

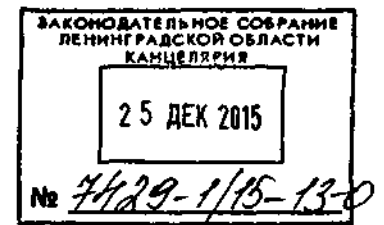


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru

от 25.12.2015 № Кот-Кех-478/15-0-0
на № _____ от _____



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляем Вам на рассмотрение отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на выборочной основе)», проведенного на основании пункта 13 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год.

Приложение: - отчет на 21 листе – 1 экз.;
- проект постановления на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2015 года № _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на выборочной основе)

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на выборочной основе)»,

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

«Утверждаю»

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Ленинградской области

А.В. Ларькин

«24» декабря 2015 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2014 и истекшем периоде 2015 года (на выборочной основе)

24 декабря 2015 года

г. Санкт-Петербург

Основания для проведения контрольного мероприятия

1. Пункт 13 раздела II «Контрольная деятельность» плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, утвержденного приказом от 26.12.2014 №49;

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 02.09.2015 №38-р.

Цель проведения контрольного мероприятия

Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на выборочной основе).

Объекты контрольного мероприятия

Комитет по строительству Ленинградской области и муниципальные образования, участвующие в реализации мероприятий подпрограммы.

Руководитель контрольного мероприятия аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области С.В. Гнилицкий.

Финансовое обеспечение и основания для проведения мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда»

В целях улучшения жилищных условий граждан на территории Ленинградской области, пострадавших в результате пожара муниципального жилищного фонда, комитетом по строительству Ленинградской области была разработана подпрограмма «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда», являющейся одной из одиннадцати подпрограмм государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной 14.11.2013 года постановлением Правительства Ленинградской области №407.

Целью данной подпрограммы являлось предоставление субсидий из средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для приобретения (строительства) жилья с последующей передачей его данной категории граждан по договору социального найма.

Результатами реализации подпрограммы в 2014-2015 годах должны были стать: в 2014 году – обеспечение семей жилыми помещениями по договорам социального найма не менее 70 семей, количество квадратных метров построенного (приобретенного) жилья не менее 2 800 м²; в 2015 году – обеспечение семей жилыми помещениями по договорам социального найма не менее 70 семей, количество квадратных метров построенного (приобретенного) жилья не менее 2 800 м².

Согласно плану реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на реализацию мероприятий подпрограммы в 2014 году предполагалось направить всего 157,9 млн. руб. в т.ч. за счет средств областного бюджета 150 млн. руб., на условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов 7,9 млн. руб.

Законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (приложение №126 - Адресная инвестиционная программа, финансируемая за счет средств областного бюджета) от 24.12.2013 №102-оз на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств областного бюджета в 2014 году было выделено 150 млн. руб. (лимит финансирования на 2014 год).

В результате комиссионного рассмотрения единого списка граждан, нуждающихся в оказании адресной помощи, на основании рассмотрения комплекта документов представленных муниципальными образованиями,

приказом комитета по строительству от 22.09.2014 №151 на 2014 год был утвержден итоговый список граждан (семей) из 93 семей.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2014 №479 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20.08.2014 №377...» из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на цели подпрограммы были распределены субсидии в сумме 145,5 млн. руб.

В нарушение положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации изменения в подпрограмму «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2014 году внесены не были.

В 2015 году планом реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на реализацию мероприятий подпрограммы в 2015 году предполагалось направить 157,9 млн. руб. в т.ч. за счет средств областного бюджета 150 млн. руб., на условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов 7,9 млн. руб.

В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 22.12.2014 №96-оз (с изменениями, действующая редакция, приложение №129 Адресная инвестиционная программа) на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств областного бюджета было выделено 80 млн. руб. (уменьшение объема средств областного бюджета на 70 млн. руб., выделенных на указанные цели по сравнению с предыдущей редакцией закона об областном бюджете от 06.04.2015).

В результате комиссионного рассмотрения единого списка граждан, нуждающихся в оказании адресной помощи, на основании рассмотрения комплекта документов представленных муниципальными образованиями, приказом комитета по строительству от 17.07.2015 №255 на 2015 год был утвержден итоговый список граждан (семей) из 50 семей, общая сумма оказываемой им адресной помощи за счет средств областного бюджета составила 79,6 млн. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.08.2015 №318 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.04.2015 №136...» было утверждено распределение субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на цели подпрограммы в сумме 79,6 млн. руб.

В нарушение положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в подпрограмму «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение

качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2015 году внесены не были.

Результаты проверки использования средств областного бюджета на выполнение мероприятий подпрограммы в 2014 году

Общее количество заключенных в 2014 году комитетом по строительству (главным распорядителем бюджетных средств) с муниципальными образованиями соглашений составило 32, общий объем финансирования согласно условиям заключенных соглашений составил 156,7 млн. руб., в т.ч. за счет средств субсидий областного бюджета 145,5 млн. руб.

В период с 01.09.2014 по 21.11.2014 года комитетом по строительству Ленинградской области, в соответствии с условиями и на основании заключенных соглашений о порядке предоставления субсидий в 2014 году, в бюджеты 32 муниципальных образований были перечислены средства субсидий областного бюджета в общей сумме 144,2 млн. руб.

По результатам проведения конкурсных процедур (аукционы в электронной форме, запросы предложений) муниципальными заказчиками в период с 22.09.2014 по 17.12.2014 было заключено 52 муниципальных контракта на приобретение жилых помещений на общую сумму 91,8 млн. руб. в т.ч. общий объем средств областного бюджета составил 83,3 млн. руб. (57% от общего объема средств субсидий областного бюджета, перечисленных бюджетам муниципальных образований).

Фактическое использование бюджетных средств, в рамках заключенных муниципальных контрактов, по состоянию на 01.01.2015, составило 88,9 млн. руб. в т.ч. 80,9 млн. руб. за счет средств областного бюджета (54% от объема общего объема средств субсидий областного бюджета на 2014 год).

Муниципальными заказчиками в полном объеме выполнены обязательства по 50 муниципальным контрактам, по одному муниципальному контракту (приобретение жилого помещения в муниципальном образовании «Староладожское сельское поселение») администрацией муниципального образования осуществлена выплата 50% стоимости муниципального контракта. По одному заключенному муниципальному контракту (приобретение жилого помещения в муниципальном образовании «Пудостьское сельское поселение»), по состоянию на 01.01.2015, оплата не осуществлялась.

По ряду муниципальных образований, в т.ч. муниципальных образованиях «Ульяновское городское поселение», «Фёдоровское городское поселение», «Борское сельское поселение», «Сланцевское городское поселение», «Пениковское сельское поселение», «Гостилицкое сельское поселение», «Сиверское городское поселение», «Рождественское сельское поселение», «Пудостьское сельское поселение», «Рошинское городское поселение», «Рахьинское городское поселение» и «Город

Шлиссельбург» по состоянию на 01.01.2015 муниципальных контрактов администрациями указанных муниципальных образованиях не заключалось.

Основными причинами невозможности заключения муниципальных контрактов являлись:

- отсутствие предложений на рынке недвижимости;
- невозможность получения согласия граждан на приобретение жилья вне границ муниципального образования, но в пределах муниципального района (условиями подпрограммы такая возможность допускается);
- отказ специализированных организаций (в т.ч. агентств недвижимости) от участия в конкурсных процедурах по причине необходимости внесения обеспечения, предусмотренного условиями торгов;
- несоответствие рыночной стоимости жилья утверждённым нормативам.

В результате, по состоянию на 01.01.2015, остатки неиспользованных средств субсидий областного бюджета составляли сумму 63,3 млн. руб. В феврале 2015 года 12-ти муниципальным образованиям комитетом по строительству Ленинградской области были подтверждены потребности в неиспользованном остатке средств субсидий областного бюджета 2014 года на общую сумму 38,9 млн. руб.

Таким образом, общий объём бюджетных средств фактически направленный на приобретение жилых помещений составил 88,9 млн. руб. (в т.ч. 80,9 млн. руб. за счёт средств областного бюджета или 54% от объёма средств, предусмотренного подпрограммой в сумме 150 млн. руб.). За счёт средств местных бюджетов на выполнение мероприятий направлено 8 млн. руб.

Кроме того, за счёт средств областного бюджета, в соответствии с распределением средств областного бюджета на 2014 год, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области 20.08.2014 №377 в 2015 году было оплачено ещё 15,9 млн. руб.

Таким образом, фактическое использование средств субсидий областного бюджета, предусмотренных в 2014 году, по состоянию на дату завершения проверки, составило 96,8 млн. руб. (64,5% от первоначального объёма средств субсидий областного бюджета 2014 года в сумме 150 млн. руб.). За счёт средств местных бюджетов на выполнение мероприятий направлено ещё 3,3 млн. руб.

Выполнение условий муниципальных контрактов, как муниципальными заказчиками, так и поставщиками жилых помещений, позволило получить в собственность муниципальных образований жилые помещения и с декабря 2014 года приступить к заключению договоров социального найма с получателями адресной помощи. Всего, в рамках выполнения мероприятий подпрограммы 2014 года, по состоянию на дату

завершения проверки, было заключено 60 договоров социального найма, для 4-х семей, однако, договора социального найма с получателями адресной помощи заключены не были.

В соответствии с действующим законодательством, 19 граждан, с которыми заключены договора социального найма на жилые помещения муниципального жилищного фонда, воспользовались правом приватизации занимаемых жилых помещений.

Таким образом, в 2014 году согласно положениям подпрограммы планировалось предоставить жилые помещения для 70-ти семей.

Согласно приказу комитета по строительству Ленинградской области от 22.09.2014 №151, постановлению Правительства Ленинградской области от 20.08.2014 №377 в 2014 году планировалось оказать адресную помощь 93-м семьям.

Фактически, в рамках выполнения мероприятий 2014 года, жилые помещения предоставлены 60 семьям в т.ч. 29 семьям в 2014 году и 31 семье в 2015 году.

Не в полной мере соответствующими принципу эффективного использования бюджетных средств, в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, следует считать реализацию мероприятий подпрограммы в:

1. Рахьинском сельском поселении Всеволожского муниципального района (отсутствие заявок участников в двух проведенных электронных аукционах, требования к приобретаемым помещениям – «первичный» рынок), общий объем неиспользованных бюджетных средств 2,7 млн. руб. в т.ч. 2,5 млн. руб. за счёт средств областного бюджета;

2. Борском сельском поселении Тихвинского муниципального района (отсутствие заявок в двух проведенных электронных аукционах), общий объем неиспользованных бюджетных средств 1,6 млн. руб. в т.ч. 1,5 млн. руб. за счёт средств областного бюджета.

Расходование бюджетных средств в общей сумме 1,6 млн. руб. муниципальным образованием «Сиверское городское поселение» для приобретения жилого помещения для 1-й семьи, по причине отсутствия достаточных оснований для признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий (отсутствие документа о имущественном положении членов семьи получателя адресной помощи) следует считать не в полной мере обоснованными.

Результаты проверки использования средств областного бюджета на выполнение мероприятий подпрограммы в 2015 году

В период с 25.05.2015 по 20.08.2015 комитетом по строительству с муниципальными образованиями, участвующими в реализации мероприятий подпрограммы, было заключено 24 соглашения о

предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам 24 муниципальных образований для достижения целей, определенных подпрограммой. Общий объем финансирования согласно условиям заключенных соглашений составил 83,8 млн. руб., в т.ч. за счет средств субсидий областного бюджета 79,6 млн. руб.

Распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 17.07.2015 №255 на 2015 год был утвержден итоговый список граждан (семей), пострадавших в результате пожара муниципального жилищного фонда. Численность семей, которым планировалось оказать адресную помощь - 50 семей (90 человек).

В нарушение положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации изменения в подпрограмму «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2015 году внесены не были.

В период с 27.05.2015 по 29.09.2015 года комитетом по строительству Ленинградской области, в соответствии с условиями и на основании заключенных соглашений о порядке предоставления субсидий, в бюджеты 24-х муниципальных образований были перечислены средства субсидий областного бюджета в общей сумме 79,6 млн. руб.

По результатам проведения конкурсных процедур (аукционы в электронной форме, запросы предложений) муниципальными заказчиками в начиная с 20.07.2015 было заключено 29 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений на общую сумму 52,7 млн. руб. в т.ч. общий объем средств областного бюджета составил 49,3 млн. руб. (57% от общего объема средств субсидий областного бюджета, перечисленных бюджетам муниципальных образований).

Фактическое использование бюджетных средств, в рамках заключенных муниципальных контрактов, по состоянию на дату завершения проверки, составило 32,9 млн. руб. (в т.ч. 30,9 млн. руб. за счёт средств областного бюджета или 21% от объема средств, предусмотренного подпрограммой в сумме 150 млн. руб.). За счёт средств местных бюджетов на выполнение мероприятий направлено ещё 2 млн. руб.

Муниципальными заказчиками в полном объеме выполнены обязательства по 21 муниципальному контракту.

Выполнение условий муниципальных контрактов, как муниципальными заказчиками, так и поставщиками жилых помещений, позволило получить в собственность муниципальных образований 15 жилых помещений. Всего, в рамках выполнения мероприятий подпрограммы 2015 года, по состоянию на дату завершения проверки, было заключено 15 договоров социального найма. Для 18-х семей, по состоянию на дату завершения проверки, жилые помещения

приобретались или были приобретены, однако, договора социального найма с получателями адресной помощи заключены не были.

По данным администраций муниципальных образований, в соответствии с действующим законодательством, 1 гражданин, с которым заключен договор социального найма на жилые помещения муниципального жилищного фонда, воспользовался правом приватизации занимаемых жилых помещений.

В 2015 году согласно положениям подпрограммы планировалось предоставить жилые помещения для 70-ти семей.

Согласно приказу комитета по строительству Ленинградской области от 17.07.2015 №255, постановлению Правительства Ленинградской области от 30.04.2015 №136 в 2015 году планировалось оказать адресную помощь 50 семьям.

Фактически, в рамках выполнения мероприятий 2015 года, жилые помещения предоставлены 15 семьям.

Реализация жилищной политики в Ленинградской области

В рамках проверки, с целью оценки эффективности и достаточности мер, принимаемых органами исполнительной власти и администрациями муниципальных образований Ленинградской области по оказанию адресной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда и определения доли нуждающихся по данной категории из общего количества нуждающихся в улучшении жилищных условий, в администрации муниципальных образований Ленинградской области (17 муниципальных районов и 1 городской округ) были направлены запросы, согласно которым предполагалось получение актуальной информации о количестве семей (граждан) Ленинградской области состоящих на учёте по улучшению жилищных условий и количестве семей (граждан) улучшивших жилищные условия. Учитывая, что действующим законодательством полномочия и обязанности по ведению учёта граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий возложены на муниципальные образования 1-го уровня (городские и сельские поселения), получить необходимую информацию предполагалось от муниципальных районов в разрезе городских и сельских поселений, расположенных на территории муниципального района, и категорий граждан состоящих на учёте.

В ходе проведения проверки от 17 муниципальных районов и 1 городского округа была получена информация о количестве семей состоящих на учёте по улучшению жилищных условий и количестве семей улучшивших свои жилищные условия. Следует отметить, что значительной частью муниципальных образований информация предоставлена не в полном объёме, а именно:

- не в полном объёме представлены сведения в разрезе категорий семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- не в полном объёме представлена информация о численности семей улучшивших свои жилищные условия;

- отдельными муниципальными образованиями представлена информация о количестве семей без уточнения количества граждан в составе семей, что не позволяет осуществить достоверный расчёт необходимого финансового обеспечения мероприятий подпрограммы по улучшению жилищных условий граждан;

- отдельными муниципальными образованиями не уточнена информация с указанием Ф.И.О. граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, что не позволило подтвердить или опровергнуть имеющуюся информацию об участии гражданина (семьи) в реализации мероприятий подпрограммы (утвержденные итоговые списки граждан, пострадавших в результате пожара муниципального жилищного фонда на 2014 и 2015 годы);

- рядом муниципальных образований статистическая информация о гражданах, состоящих на учёте в качестве пострадавших в результате пожара муниципального жилищного фонда, представлена в укрупнённом виде – «количество граждан состоящих на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (социально незащищённые семьи)».

В результате, полученная от муниципальных районов информация позволила определить общее количество граждан, состоящих на учёте в Ленинградской области в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с основными направлениями государственной жилищной политики, реализуемой в Ленинградской области, основной стратегической целью которой является создание устойчивой системы обеспечения доступности жилья и комфортных условий проживания всех категорий граждан.

Для достижения указанной цели и выполнения положений Конституции Российской Федерации (п.2,3 ст. 40) были определены основные задачи государственной жилищной политики:

1. Строительство (реконструкция) муниципального жилищного фонда социального использования поселений для бесплатного предоставления малоимущим и иным категориям граждан;

2. Строительство (реконструкция) специализированного государственного и муниципального жилищного фонда для всех категорий граждан;

3. Создание реальных условий для массового строительства доступного жилья, в том числе утверждение документов территориального планирования, инвестиций в объекты инфраструктуры, уменьшение стоимости подключения к инженерным сетям и т.д.;

4. Реализация федеральных и региональных долгосрочных целевых программ стимулирования платежеспособного спроса населения на жилье;

5. Перечисление субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области на финансирование мероприятий по созданию муниципального маневренного жилищного фонда.

Механизмы реализации указанных задач:

1. Очередь на улучшение жилищных условий;
2. Предоставление в первоочередном порядке жилья льготным категориям граждан (в т.ч. федеральные программы);
3. Региональные и муниципальные программы;
4. Ипотека.

В целях улучшения жилищных условий граждан в настоящее время в Ленинградской области реализуются следующие программные мероприятия:

1. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы (на 2011-2015 годы в предыдущих редакциях), утверждённая постановлением правительства Российской Федерации от 17.12.2010 №1050.

В рамках ФЦП «Жилище» действует подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей». Цель подпрограммы - государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Задачи подпрограммы - предоставление молодым семьям - участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство жилого дома экономкласса; создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, для приобретения жилья или строительства жилого дома экономкласса.

Для реализации мероприятий ФЦП «Жилище» постановлением правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407 была принята государственная программа Ленинградской области «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области», в составе которой утверждена подпрограмма «Жильё для молодёжи». Ответственными исполнителями определены комитет по строительству Ленинградской области и администрации муниципальных образований.

Согласно правилам предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005, а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 01.03.2005 по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне

зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Также, в рамках ФЦП «Жилище» утверждена подпрограмма «Обеспечение жильём отдельных категорий граждан». В рамках указанной подпрограммы в 2011 - 2014 годах предполагалось предоставление сертификатов на приобретение жилья следующим категориям граждан:

- военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица;
- граждане, подлежащие отселению с комплекса «Байконур»;
- граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица;
- граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами;
- граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Основанием для реализации мероприятий по оказанию государственной указанным категориям граждан на территории Ленинградской области была принята постановлением Правительства Ленинградской области 07.07.2011 №205 региональная программа «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ленинградской области в 2011-2015 годах».

2. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утверждённая постановлением правительства Российской Федерации от 15.07.2013 №598.

В рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» действует подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей».

Для реализации мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» постановлением правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463 была принята государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», в составе которой утверждена подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Ответственными исполнителями определён комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, главным распорядителем бюджетных средств – комитет по строительству Ленинградской области.

В соответствии с положением о порядке и условиях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий

Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» мероприятия подпрограммы направлены на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года или признанных органами местного самоуправления, по месту постоянного жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 года по основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

3. Подпрограмма «Обеспечение жильём, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан, установленными федеральным и областным законодательством» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области», утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407. Ответственным за реализацию мероприятий подпрограммы определён комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области.

В рамках подпрограммы предусмотрена реализация 3-х основных мероприятий:

- обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», вставших на учет в органах местного самоуправления до 1 января 2005 года;

- обеспечение жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

- обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений.

Основной задачей подпрограммы является предоставление жилых помещений по договору социального найма или в собственность, единовременных денежных выплат для приобретения или строительства жилых помещений гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, и признанными нуждающимися в жилых помещениях, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жилыми помещениями, выполнение которых передано органам государственной власти Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления поселений, городского округа Ленинградской области признают граждан нуждающимися в жилом

помещении по основаниям, предусмотренным жилищный кодексом Российской Федерации, и осуществляют постановку таких граждан на учет, информируют граждан, принимающих решение об участии в подпрограмме, об условиях ее реализации, принимают заявление об участии в подпрограмме

4. Подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области». Подпрограмма включена в состав государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407.

Основные направления реализации подпрограммы:

- строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области с участием средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Ленинградской области с участием средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области.

В настоящее время на территории Ленинградской области реализуется региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2013-2017 годах», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 21.03.2013 года №73.

5. Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам социального найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Подпрограмма включена в состав государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407.

Основное мероприятие подпрограммы - обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений

Ответственным исполнителем мероприятий подпрограммы определён комитет общего и профессионального образования.

6. Подпрограмма «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда». Подпрограмма включена в состав государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407.

Основное мероприятие подпрограммы – приобретение жилых помещений. Ответственными исполнителями мероприятий подпрограммы определены комитет по строительству Ленинградской области и администрации муниципальных образований.

7. Подпрограмма «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области». Подпрограмма включена в состав государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407.

Основное мероприятие подпрограммы – поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, путем предоставления социальных выплат и компенсаций части расходов, связанных с уплатой процентов по ипотечным жилищным кредитам.

Ответственными исполнителями мероприятий подпрограммы определены комитет по строительству Ленинградской области и администрации муниципальных образований.

В соответствии с полученной от муниципальных районов информацией, по состоянию на дату завершения настоящей проверки, общая численность семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий на территории Ленинградской области, в соответствии с вышеприведёнными основными направлениями государственной жилищной политики, в 2013 году составило 10,5 тыс. семей, в 2014 году 14,7 тыс. семей, в 2015 году – 18,1 тыс. чел.

Согласно представленной информации в 2013 году улучшили жилищные условия 1,3 тыс. семей (в т.ч. 0,4 тыс. семей по договорам социального найма), в 2014 году – 1,0 тыс. семей (в т.ч. 0,6 тыс. семей по договорам социального найма), в 2015 году, по состоянию на дату представления информации 0,3 тыс. семей (в т.ч. 0,13 тыс. семей по договорам социального найма).

При этом, следует отметить, что в соответствии с статистической информацией (Ленинградская область в 2013 году, год издания 2014, Петростат) количество семей, состоявших на учёте в качестве

нуждающихся в жилых помещениях на конец 2013 года составляло 18,6 тыс. В том же 2013 году, согласно информации Петростата улучшили свои жилищные условия 1,8 тыс. семей. Существенные расхождения в количестве граждан состоящих на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и улучшивших жилищные условия в 2013 году объясняются как отсутствием данных по отдельным муниципальным образованиям так недостатками существующих на сегодняшний день способов сбора и обобщения соответствующей информации.

Учитывая, что информация о количестве семей представлена по состоянию на 2015 год, наиболее соответствует данным Петростата, можно с определенной степенью достоверности говорить о том, что в настоящее время количество семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет не менее 18-ти тысяч. Общее количество нуждающихся в разрезе муниципальных районов и городского округа распределено следующим образом:

- Бокситогорский муниципальный район – 51 семья;
- Волосовский муниципальный район – 460 семей;
- Волховский муниципальный район – 1 441 семья;
- Всеволожский муниципальный район – 2 645 семей;
- Выборгский муниципальный район – 1 414 семей;
- Гатчинский муниципальный район – 1 942 семьи;
- Кингисеппский муниципальный район – 354 семьи;
- Киришский муниципальный район – 542 семьи;
- Лодейнопольский муниципальный район – 525 семей;
- Ломоносовский муниципальный район – 665 семей;
- Лужский муниципальный район – 1 589 семей;
- Подпорожский муниципальный район – 679 семей;
- Приозерский муниципальный район – 1 211 семей;
- Сланцевский муниципальный район – 186 семей;
- Сосновоборский городской округ – 927 семей;
- Тихвинский муниципальный район – 679 семей;
- Тосненский муниципальный район – 1 833 семьи.

Так, согласно паспортам действующих в Ленинградской области государственных программ (подпрограмм) ответственными за подготовку и реализацию подпрограмм (см. выше) по соответствующим направлениям определены комитет по строительству, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту, комитет общего и профессионального образования, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу.

Например, в соответствии с паспортом государственной программы «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области» ответственным исполнителем программы утверждён комитет по строительству Ленинградской области, соисполнителями – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту, а также комитет общего и профессионального образования

Ленинградской области. Сбор информации о количестве состоящих на учёте семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется соисполнителями программы отдельно, в рамках условий выполнения мероприятий той или иной подпрограммы.

В ходе настоящей проверки, установлено, что при выполнении мероприятий подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» определение количества семей, пострадавших в результате пожара муниципального жилищного фонда, в муниципальных образованиях 1-го уровня комитетом по строительству запрашивалась информация о гражданах, состоящих на учёте по данной категории, в соответствии с условиями выполнения подпрограммы, а именно с применением критерия «дата пожара до 01.01.2012».

Таким образом, полученные при таком подходе сведения не позволили определить общее количество граждан данной категории состоящих на учёте в муниципальных образованиях Ленинградской области, что в результате привело к определению целевых показателей подпрограммы исходя из лимитов финансирования (без учёта реальной потребности) которые в действующей редакции указанной подпрограммы одинаковы и равны 150 млн. руб. как в 2014 году, так и в 2015-2016 годах.

При этом, комитетом по строительству, как ответственным исполнителем подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда», и государственной программы «Обеспечение качественным жильём граждан на территории Ленинградской области» информация о количестве граждан, которым в результате реализации мероприятий подпрограммы предоставлено жильё, в ежегодной отчётности в полной мере не отражена.

Исходя из необходимости устранения указанных недостатков и в целях наиболее качественного планирования мероприятий действующих государственных программ, ответственными исполнителям следует предусмотреть методы сбора, классификации и актуализации информации, касающейся информационного обеспечения программных мероприятия, что, главным образом влияет на определение размера финансовой нагрузки на областной бюджет и бюджеты муниципальных образований.

В ходе проведения проверки от муниципальных образований были получены сведения о количестве семей, состоящих на учёте в Ленинградской области в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по всем категориям.

Общее количество таких семей, по состоянию на дату завершения настоящей проверки, составило не менее 18 тыс. семей. Используя усреднённые статистические показатели (средний состав семьи в Ленинградской области, средняя стоимость кв.м жилых помещений в Ленинградской области) и действующие нормативы предоставляемой площади (размер минимальной площади предоставляемой гражданам) минимальный уровень финансовой нагрузки, который необходимо

направить на реализацию мер жилищной политики, на сегодняшний день, составляет не менее 50 млрд. руб. (расчёт произведён исходя из средней стоимости 1 кв.м площади 52 тыс. руб. и общей площади предоставляемого жилого помещения 54 кв.м.).

Выводы

1. Предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2014-2015 годах осуществлялось на основании положений подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда», входящей в состав государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

2. Согласно положениям указанной подпрограммы в 2014 году 70 семьям планировалось предоставить жилые помещения общей площадью не менее 2 800 м².

3. В соответствии с планом реализации государственной программы на эти цели за счёт средств областного бюджета в 2014 году предполагалось направить 150 млн. руб. и 7,9 млн. руб. на условиях софинансирования за счёт средств местных бюджетов.

4. Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 20.08.2014 №377 и приказу комитета по строительству Ленинградской области от 22.09.2014 №151 на оказание адресной помощи 93 семьям в 2014 году в бюджеты муниципальных образований планировалось направить 145,5 млн. руб. средств субсидий областного бюджета.

5. В нарушение положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации изменения в части соответствия количества семей, которым планировалось оказать адресную помощь, в подпрограмму «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2014 году внесены не были.

6. Объём бюджетных средств фактически направленный на приобретение жилых помещений составил 88,9 млн. руб. (в т.ч. 80,9 млн. руб. за счёт средств областного бюджета или 54% от объёма средств, предусмотренного подпрограммой в сумме 150 млн. руб.). За счёт средств местных бюджетов на выполнение мероприятий направлено 8 млн. руб.

Кроме того, за счет средств областного бюджета, в соответствии с распределением средств областного бюджета на 2014 год, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области 20.08.2014 №377 в 2015 году было оплачено ещё 15,9 млн. руб.

Таким образом, фактическое использование средств субсидий областного бюджета, предусмотренных в 2014 году, по состоянию на дату завершения проверки, составило 96,8 млн. руб. (64,5% от первоначального

объёма средств субсидий областного бюджета 2014 года в сумме 150 млн. руб.). За счёт средств местных бюджетов на выполнение мероприятий направлено ещё 3,3 млн. руб.

7. Фактически, в рамках выполнения мероприятий 2014 года, жилые помещения предоставлены 60 семьям в т.ч. 29 семьям в 2014 году и 31 семье в 2015 году.

8. Согласно положениям указанной подпрограммы в 2015 году 70 семьям планировалось предоставить жилые помещения общей площадью не менее 2 800 м².

9. В соответствии с планом реализации государственной программы на эти цели за счёт средств областного бюджета в 2015 году предполагалось направить 150 млн. руб. и 7,9 млн. руб. на условиях софинансирования за счёт средств местных бюджетов.

10. Согласно приказу комитета по строительству Ленинградской области от 17.07.2015 №255, постановлению Правительства Ленинградской области от 30.04.2015 №136 в 2015 году на оказание адресной помощи 50 семьям в бюджеты муниципальных образований планировалось направить 79 564,29 тыс. руб. средств субсидий областного бюджета.

11. В нарушение положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации изменения в части соответствия количества семей, которым планировалось оказать адресную помощь, в подпрограмму «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2015 году внесены не были.

12. Фактическое использование бюджетных средств, в рамках заключённых муниципальных контрактов, по состоянию на дату завершения проверки, составило 32,9 млн. руб. (в т.ч. 30,9 млн. руб. за счёт средств областного бюджета или 21% от объёма средств, предусмотренного подпрограммой в сумме 150 млн. руб.). За счёт средств местных бюджетов на выполнение мероприятий направлено ещё 2 млн. руб.

13. Фактически, в рамках выполнения мероприятий 2015 года, жилые помещения предоставлены 15 семьям.

14. За проверяемый период 2014 года и истекший период 2015 года полностью выполнены мероприятия подпрограммы и предоставлены жилые помещения для 75 семей из 143 запланированных.

15. Кроме того, за проверяемый период 2014 года и истекший период 2015 года для 22-х семей, по состоянию на дату завершения проверки, жилые помещения приобретались или были приобретены, однако, договора социального найма с получателями адресной помощи заключены не были.

16. В соответствии с действующим законодательством, 20 граждан, с которыми заключены договора социального найма на жилые помещения

муниципального жилищного фонда, воспользовались правом приватизации занимаемых жилых помещений.

17. Основными причинами невозможности заключения муниципальных контрактов являлись:

- отсутствие предложений на рынке недвижимости;
- невозможность получения согласия граждан на приобретение жилья вне границ муниципального образования, но в пределах муниципального района (условиями подпрограммы такая возможность допускается);
- отказ специализированных организаций (в т.ч. агентств недвижимости) от участия в конкурсных процедурах по причине необходимости внесения обеспечения, предусмотренного условиями торгов;
- несоответствие рыночной стоимости жилья утверждённым нормативам (муниципальным образованиям субсидии предоставлялись исходя из утвержденной стоимости кв. м равной 40,2 тыс. руб.);
- низкий уровень планирования и возможности реализации мероприятий по приобретению жилых помещений в муниципальных образованиях.

18. В нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не соответствующими принципу эффективного использования бюджетных средств следует считать реализацию мероприятий проверяемой подпрограммы в:

- Рахьинском сельском поселении Всеволожского муниципального района (отсутствие заявок участников в двух проведенных электронных аукционах, требования к приобретаемым помещениям – «первичный» рынок), общий объем неиспользованных бюджетных средств 2,7 млн. руб. в т.ч. 2,5 млн. руб. за счёт средств областного бюджета;
- Борском сельском поселении Тихвинского муниципального района (отсутствие заявок в двух проведенных электронных аукционах), общий объем неиспользованных бюджетных средств 1,6 млн. руб. в т.ч. 1,5 млн. руб. за счёт средств областного бюджета.

19. Расходование бюджетных средств в общей сумме 1,6 млн. руб. муниципальным образованием «Сиверское городское поселение» для приобретения жилого помещения для 1-й семьи, по причине отсутствия достаточных оснований для признания гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий (отсутствие документа о имущественном положении членов семьи получателя адресной помощи) следует считать не в полной мере обоснованными.

20. К существенным недостаткам при реализации мероприятий подпрограммы следует отнести в недостаточной степени регламентированный подход комитета по строительству Ленинградской области при отборе муниципальных образований - участников программных мероприятий, заключающийся в проверке комплектности предоставляемых документов в соответствии с требованиями

подпрограммы без проверки содержания указанных документов. Так, в отдельных случаях документы об отсутствии в пожаре вины нанимателя муниципального жилого фонда представлены администрацией муниципального образования, а не соответствующими органами структур МЧС, уполномоченных на установление или опровержение данных фактов.

Предложения

1. Главным распорядителям бюджетных средств Ленинградской области обеспечить безусловное исполнение принимаемых Государственных программ Ленинградской области (подпрограмм в составе Государственных программ).

2. Ответственным исполнителям государственных программ (подпрограмм) оказания адресной помощи нуждающимся в улучшении жилищных условий, в целях достоверного определения финансового обеспечения планируемых к реализации программных мероприятий, обеспечить должным образом сбор, обобщение и актуализацию сведений о получателях адресной помощи (например, создание единого областного реестра нуждающихся в улучшении жилищных условий).

3. При реализации мер жилищной политики в Ленинградской области, с учётом выявленных потребностей и факторов влияющих на темпы обеспечения отдельных категорий граждан Ленинградской области благоустроенным жильём, внести соответствующие изменения в концепцию государственной жилищной политики Ленинградской области до 2015 года, утверждённую постановлением Правительства Ленинградской области от 04.03.2010 года.

К числу таких изменений может относиться совершенствование основных направлений государственной жилищной политики в части оказания адресной помощи отдельным категориям нуждающихся в улучшении жилищных условий и/или создание условий и регламентирования механизмов для развития массового жилищного строительства с учётом потребностей в жилых помещениях муниципальных образований Ленинградской области в целях улучшения жилищных условий для всех граждан признанных в установленном законом порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

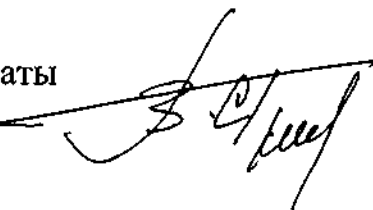
4. Органам исполнительной власти при участии муниципальных образований обеспечить реализацию мероприятий по формированию рынка доступного арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда.

5. Контрольно-счётной палате Ленинградской области направить отчёт Губернатору Ленинградской области.

6. Контрольно-счётной палате Ленинградской области направить представления об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства в комитет по строительству Ленинградской области и

администрацию муниципального образования «Сиверское городское поселение» Гатчинского муниципального района.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий