



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,  
тел 274-85-18, факс 274-85-39

25.12.15 № 7043-1/15-06-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по здравоохранению  
и социальной политике  
А.Е.Петрову

**Заключение**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

**Внесен Губернатором Ленинградской области**

**Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического и редакционного характера.

1. Пунктом 9 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания относится утверждение законом субъекта РФ перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг (далее – федеральный перечень), утверждаемого в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 данного федерального закона. Примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг (далее – федеральный перечень) утвержден постановлением Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236.

Рассматриваемым законопроектом предлагается новая редакция статьи 4 областного закона от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз). Отмечаем, что областной закон № 72-оз принят до утверждения

Правительством РФ федерального перечня. Действующая редакция статьи 4 областного закона в целом учитывает социальные услуги, определенные в федеральном перечне. Вместе с тем, с целью синхронизации с федеральным перечнем (с учетом принципа недопустимости сокращения объема социальных услуг, определенных субъектом РФ, относительно объема социальных услуг, перечисленных в федеральном перечне) и устранения юридико-лингвистической неопределенности полагаем необходимым в проектируемую законопроектom статью 4 областного закона № 72-оз внести следующие изменения: слова «предоставление площади жилых помещений согласно утвержденным нормативам» заменить словами «обеспечение площадью жилых помещений в соответствии с утвержденными нормативами» (подпункт «а» пункта 1 части 1); слова «обеспечения питания согласно утвержденным нормативам» - словами «обеспечением питанием в соответствии с утвержденными нормативами» (подпункт «б» пункта 1 части 1); «обеспечение мягким инвентарем (одежда, обувь, нательное белье и постельные принадлежности) согласно утвержденным нормативам» - словами «обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами» (подпункт «в» пункта 1 части 1); слова «кормление» - словами «помощь в приеме пищи (кормление)» (подпункт «е» пункта 1 и подпункт «в» пункта 2 части 1); слова «оказание помощи в получении юридических услуг» - словами «оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно)» (пункт 2 части 6).

Обращаем внимание, что в подпункте «е» пункта 2 части 1 проектируемой статьи 4 некорректно определена услуга «покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения), топка печей, обеспечение водой». Рекомендуем по аналогии с федеральным перечнем изложить указанный подпункт в следующей редакции: «покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения)», так как топка печей и обеспечение водой необходимы только в жилых помещениях без центрального отопления и(или) водоснабжения.

Поскольку федеральным перечнем предусмотрено, что социальная услуга «обучение практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг, получателями социальных услуг, имеющими ограничения жизнедеятельности, в том числе за детьми-инвалидами» может оказываться не только родственникам, полагаем необходимым в подпункте 1 части 4 проектируемой статьи 4 областного закона № 72-оз слово «родственников» исключить.

Кроме того, первые абзацы частей 2, 3, 4, 5, 6 и 7 проектируемой статьи 4 после определения конкретного вида услуг (социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, услуги в целях повышения

коммуникативного потенциала) следует дополнить словами «во всех формах социального обслуживания» по аналогии с федеральным перечнем.

2. Частью 2 проектируемой законопроектом статьи 5.1 к иным обстоятельствам, ухудшающим или способным ухудшить условия жизнедеятельности граждан отнесена «утрата квартиры, жилого дома или их частей, являющихся единственным жилым помещением гражданина в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вооруженных (межэтнических) конфликтов, противоправных действий других лиц».

Следует отметить, что в соответствии со статьей 16 Жилищного кодекса РФ к жилым помещениям относятся: 1) жилой дом, часть жилого дома; 2) квартира, часть квартиры; 3) комната. В этой связи указание на конкретный вид жилого помещения представляется избыточным. На основании изложенного, рекомендуем в предлагаемой законопроектом части 2 статьи 5.1 областного закона № 72-оз слова «утрата квартиры, жилого дома или их частей, являющихся единственным жилым помещением» заменить словами «утрата единственного жилого помещения».

3. Законопроектом предлагается определить как «иное обстоятельство, ухудшающее или способное ухудшить условия несовершеннолетних граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании», такое обстоятельство как – «нахождение несовершеннолетнего в социально-опасном положении».

Следует отметить, что законопроектом не предлагается терминологически определить какое положение несовершеннолетнего гражданина является «социально опасным». При этом, согласно статье 1 областного закона № 72-оз понятия и термины, используемые в нем, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 442-ФЗ. Однако, в указанном федеральном законе отсутствует определение понятия «социально опасное положение».

В целях соблюдения общеправового принципа определенности и ясности правовых актов полагаем необходимым установить какое положение несовершеннолетнего понимается под «социально опасным» непосредственно в тексте законопроекта либо указать нормативный правовой акт, определяющий указанный термин, используя отсылочную к нему норму.

Отмечаем, что статьей 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определено, что несовершеннолетний, находящийся в **социально опасном положении**, - это лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

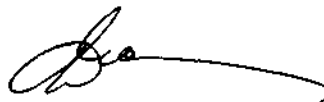
Кроме того, полагаем необходимым устранить имеющуюся в части 3 проектируемой статьи 5.1. областного закона № 72-оз неопределенность в отношении установления категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в социальном обслуживании, а именно, - должны ли иностранные граждане, лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Ленинградской области, и беженцы, являться несовершеннолетними (также как и граждане РФ).

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Начальник  
правового управления



Д.В. Малкин