

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 25

ПЕТРОВ Владимир Станиславович

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАМЧЕГАЗИЯ

25 ДЕК 2015

№ 4425-1/15-22-0

ЭП

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам на рассмотрение Законодательного собрания проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Прошу Вас рассмотреть данный законопроект на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложение:

- Проект постановления «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на 1 л.
- Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного Собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на 2 л.
- Проект федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на 3 л.
- Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

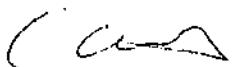
Российской Федерации» на 2л.

5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на 1л.

7. Электронная версия направлена по электронной почте.

С уважением,
депутат



В.С. Петров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета
Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.
6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области

«О законодательной инициативе о принятии Федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и

статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации»

Проектом предлагается обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В настоящее время прослеживается общемировая тенденция на экономию денежных средств, направленных на обеспечение деятельности народных представителей и депутатов различных уровней. Логика при этом следующая: народные представители не являются представителями бизнес-сообщества, фонд оплаты труда выборных лиц формируется сугубо из налоговых отчислений граждан. Таким образом, представляется незтичным оплачивать народным избранникам, при всем уважении к проделываемой ими работе, транспортные расходы, в среднем превосходящие усредненные расходы на транспорт самих граждан.

Проектом предлагается закрепить на федеральном уровне гарантии деятельности депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в части их командировочного и автотранспортного обслуживания.

В частности, проектом предлагается установить, что возмещение командировочных расходов на приобретение проездных билетов производится на воздушном транспорте - по тарифу экономического класса; морском и речном транспорте - по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в четырехместной каюте с комплексным обслуживанием пассажиров; железнодорожном транспорте - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагону экономического класса, с четырехместными купе категории "К" или в вагоне категории "С" с местами для сидения. При этом возмещение расходов, связанных с бронированием и наймом жилого помещения, предлагается производить в соответствии с фактическими расходами, подтвержденными соответствующими документами, но не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера.

Данные меры позволят изменить сложившуюся во многих субъектах России ситуацию, где депутатам предоставляются необоснованно завышенные преференции, к примеру, проезд воздушным транспортом - по тарифу 1-го класса; морским и речным транспортом - по тарифам, устанавливаемым для проезда в каюте "люкс" с комплексным обслуживанием пассажиров; железнодорожным транспортом - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагонам бизнес-класса.

Аналогичные нормативы командировочного обслуживания предлагается установить для членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

При этом предлагается установить, что правом бесплатного пользования залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов с последующим возмещением соответствующим организациям стоимости оказанных услуг за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на

соответствующий год, обладают только Председатели палат, заместители Председателей палат, председатели комитетов, комиссий Федерального Собрания Российской Федерации (в действующей редакции федерального закона данным правом обладают все члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы).

Кроме того, проектом предлагается закрепить на федеральном уровне гарантии обеспечения служебным автотранспортом депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

При этом проектом предлагается ввести необходимость возмещения половины расходов на служебный автотранспорт тем лицам, чей ежемесячный доход более чем в 100 раз превышает средний доход по соответствующему региону.

Проектом также предлагается ввести аналогичную норму для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в случае если их доход в сто раз превышает среднемесячную заработную плату по Москве.

Данные меры позволяют сбалансировать расходы федерального и региональных бюджетов на обеспечение деятельности соответственно членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации

Депутат

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принят Государственной Думой
Одобрен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74) следующие изменения:

1. Внести в статью 32 следующие изменения:

1) части 1,2 изложить в следующей редакции:

«1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы на территории Российской Федерации имеют право на внеочередное получение проездных документов на воздушный, железнодорожный, водный транспорт, а также на автобусы междугородных сообщений с последующим возмещением их стоимости соответствующим организациям за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год на функционирование Совета Федерации, Государственной Думы, в порядке, установленном статьей 35 настоящего Федерального закона, по следующим нормам:

воздушным транспортом - по тарифу экономического класса;

морским и речным транспортом - по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в четырехместной каюте с комплексным обслуживанием пассажиров;

железнодорожным транспортом - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагону экономического класса, с четырехместными купе категории «К» или в вагоне категории «С» с местами для сидения.

2. По предъявлении удостоверения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы агентства гражданской авиации или аэропорты, билетные кассы (как суточной, так и предварительной продажи) железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов), речных вокзалов и пристаней обязаны вне очереди предоставить члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы бесплатный билет на одно место экономического класса в самолете или вертолете, спальном или купейном вагоне поезда, в каюте второго класса судов всех категорий.»;

2) в части 5 слова «Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы» заменить словами «Председатели палат, заместители Председателей палат, председатели комитетов, комиссий Федерального Собрания Российской Федерации»;

3) часть 7.1 дополнить абзацами следующего содержания:

«В случае если ежемесячный доход члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в сто раз превышает среднюю заработную плату по городу федерального значения Москве, член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обязан возместить половину понесенных расходов, связанных с предоставлением ему служебного автотранспорта, в порядке, устанавливаемом соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.

В случае, указанном в абзаце втором настоящей части, возмещение члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы расходов, связанных с использованием личного автотранспорта для осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий, не производится.».

2. В статье 33 слово «отдельный» заменить словами «однокомнатный (одноместный)».

Статья 2

Внести в статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005) следующие изменения:

1. Пункт 1 после слов «законом субъекта Российской Федерации» дополнить словами «в соответствии с настоящим Федеральным законом»;

2. Дополнить после пункта 1 пунктами следующего содержания:

«_. Возмещение депутату расходов по проезду к месту командирования и обратно (включая оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению в поездах постельных принадлежностей), а также по проезду из одного населенного пункта в другой, если депутат командирован в несколько государственных органов (организаций), расположенных в разных населенных пунктах, воздушным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом, производится по фактическим затратам, подтвержденным проездными документами, в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, по следующим нормам:

воздушным транспортом - по тарифу экономического класса;

морским и речным транспортом - по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в четырехместной каюте с комплексным обслуживанием пассажиров;

железнодорожным транспортом - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагону экономического класса, с четырехместными купе категории «К» или в вагоне категории «С» с местами для сидения.

_. Возмещение депутатам расходов при направлении в служебные командировки, связанных с бронированием и наймом жилого помещения (кроме тех случаев, когда им предоставляется бесплатное жилое помещение), производится в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера.

_. Депутатам предоставляется служебный автотранспорт в случаях и в порядке, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в

пределах средств, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий год.

В случае если ежемесячный доход депутата в сто раз превышает среднюю заработную плату по соответствующему субъекту Российской Федерации, то депутат обязан возместить половину понесенных расходов, связанных с предоставлением ему служебного автотранспорта, в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.».

Статья 3

Субъектам Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в срок до 1 декабря 2017 года.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и
статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»**

В настоящее время прослеживается общемировая тенденция на экономию денежных средств, направленных на обеспечение деятельности народных представителей и депутатов различных уровней. Логика при этом следующая: народные представители не являются представителями бизнес-сообщества, фонд оплаты труда выборных лиц формируется сугубо из налоговых отчислений граждан. Таким образом, представляется неэтичным оплачивать народным избранникам, при всем уважении к проделываемой ими работе, транспортные расходы, в среднем превосходящие усредненные расходы на транспорт самих граждан.

Проектом предлагается закрепить на федеральном уровне гарантии деятельности депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в части их командировочного и автотранспортного обслуживания.

В частности, проектом предлагается установить, что возмещение командировочных расходов на приобретение проездных билетов производится на воздушном транспорте - по тарифу экономического класса; морском и речном транспорте - по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в четырехместной каюте с комплексным обслуживанием пассажиров; железнодорожном транспорте - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагону экономического класса, с четырехместными купе категории "К" или в вагоне категории "С" с местами для сидения. При этом возмещение расходов, связанных с бронированием и наймом жилого помещения, предлагается производить в соответствии с фактическими расходами, подтвержденными соответствующими документами, но не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера.

Данные меры позволят изменить сложившуюся во многих субъектах России ситуацию, где депутатам предоставляются необоснованно завышенные преференции, к примеру, проезд воздушным транспортом - по тарифу 1-го класса; морским и речным транспортом - по тарифам, устанавливаемым для проезда в каюте "люкс" с комплексным обслуживанием пассажиров; железнодорожным транспортом - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагонам бизнес-класса.

Аналогичные нормативы командировочного обслуживания предлагается установить для членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

При этом предлагается установить, что правом бесплатного пользования залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов с последующим возмещением соответствующим организациям стоимости оказанных услуг за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, обладают только Председатели палат, заместители Председателей палат, председатели комитетов, комиссий Федерального Собрания Российской Федерации (в действующей редакции федерального закона данным правом обладают все члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы).

Кроме того, проектом предлагается закрепить на федеральном уровне гарантии обеспечения служебным автотранспортом депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

При этом проектом предлагается ввести необходимость возмещения половины расходов на служебный автотранспорт тем лицам, чей ежемесячный доход более чем в 100 раз превышает средний доход по соответствующему региону.

Проектом также предлагается ввести аналогичную норму для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в случае если их доход в сто раз превышает среднемесячную заработную плату по Москве.

Данные меры позволят сбалансировать расходы федерального и региональных бюджетов на обеспечение деятельности соответственно членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «О статусе члена
Совета Федерации и статусе депутата
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации» и в
статью 13 Федерального закона «Об
общих принципах организации
законодательных (представительных)
и исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета
Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «О статусе члена
Совета Федерации и статусе депутата
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации» и в
статью 13 Федерального закона «Об
общих принципах организации
законодательных (представительных)
и исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных
законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и
Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета
Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует
внесения изменений в другие акты федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бебенин