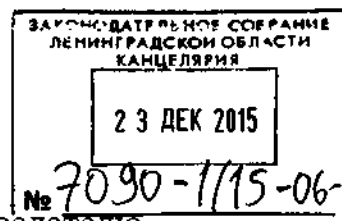




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru

от 23.12.2015 № ксп-6х-154/15-0-1
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
на проект областного закона Ленинградской области «Об установлении
нормативов финансового обеспечения государственных гарантий
реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного
образования в муниципальных дошкольных образовательных
организациях в Ленинградской области, общедоступного и бесплатного
дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего
образования в муниципальных общеобразовательных организациях в
Ленинградской области и обеспечение дополнительного образования детей
в муниципальных общеобразовательных организациях в Ленинградской
области
на 2016 год»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.12.2015г. № 7090-1/14-06-0 рассмотрела проект областного закона Ленинградской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Ленинградской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Ленинградской области и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Ленинградской области на 2016 год» и сообщает следующее.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, в проекте областного закона об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов были предусмотрены средства в следующем объеме:

- по целевой статье 52 1 01 71350 – субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в сумме 6 203 596,3 тыс. руб.;

- по целевой статье 52 2 01 71530 – субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в сумме 7 463 658,1 тыс. руб.

При расчете финансового обеспечения вышеуказанных государственных гарантий было предусмотрено дополнительное увеличение нормативов расходов на 1 ребенка в год и 1 обучающегося в год, в том числе, с 01.04.2016г. на 3,2% и с 01.09.2016г. на 3,7%.

Потребность субвенций на 2016 год по мнению разработчиков законопроекта составляет:

- на реализацию дошкольного образования – 6 953 595,3 тыс. руб.;
- на реализацию общего образования – 8 450 783,6 тыс. руб.

Всего дополнительная потребность в средствах субвенции бюджетам муниципальных образований составляет 1 737 124,5 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию обеспечения государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) по отношению к утвержденным ассигнованиям на 2016 год составляет 749 999,0 тыс. руб.;

- на реализацию основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных организаций, расходов на учебники, учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды по отношению к утвержденным ассигнованиям на 2016 год составляет 987 125,5 тыс. руб.

Нормативы финансирования на 2016 год на реализацию основных общеобразовательных программ сформированы с учетом увеличения коэффициента штатной обеспеченности на деление классов на группы и дополнительное образование (кружковая работа), для общего образования – с учетом внеурочной деятельности при внедрении федеральных государственных образовательных стандартов в 2016 году – до 1,52.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом, сведения об источниках финансирования в проекте областного закона не указаны.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.12.2015г. № КСП-исх-463/15-0-0 письмом от 22.12.2015г. № 18-7813/15-0-1 Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области дополнительно сообщил следующее:

- проектом областного закона предусмотрено увеличение бюджетных средств на выплату субвенции по реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Ленинградской области в 2016 году к уровню 2015 года на 185,4% и обусловлено необходимостью приведения в соответствие с Законом Российской Федерации от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с 01.01.2016г. финансироваться за счет средств областного бюджета будут не только педагогические работники, но и административно-управленческий и обслуживающий персонал, за исключением персонала, обеспечивающего создание условий для осуществления присмотра и ухода и содержания зданий;

- согласно устной информации, полученной от комитета финансов Ленинградской области, дополнительную потребность планируется получить за счет средств федерального бюджета.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что данный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом наших замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп Календарева Н Н (272-37-33)
Гусарова Е Л (579-84-91)