



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

17.12.2015 № 6647-1/15-220-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законодательству,
международным,
региональным и
общественным связям

В.А. Густову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру иностранных дел России С.В. Лаврову по вопросу отмены безвизового режима с Турецкой Республикой»

внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Петровым В.С.

Правовое управление, изучив проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру иностранных дел России С.В. Лаврову по вопросу отмены безвизового режима с Турецкой Республикой» (далее – проект постановления) и приложение к проекту постановления, сообщает следующее.

Проект постановления внесен в Законодательное собрание Ленинградской области в порядке, предусмотренном статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, а также соответствует требованиям, установленным указанной статьей.

Проектом постановления предлагается направить обращение Министру иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврову с предложением отмены безвизового режима в отношении граждан Российской Федерации выезжающих в Турецкую Республику для временного пребывания на ее территории, то есть частично приостановить действие Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики об условиях взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Турецкой Республики, заключенного 12 мая 2010 года (далее – Соглашение), а также инициировать разработку рекомендаций гражданам и организациям Российской Федерации, осуществляющим сделки по купле-продаже, аренде недвижимого имущества, находящегося на территории Турецкой Республики.

Однако к проекту постановления имеются замечания правового характера.

Сторонами Соглашения являются Правительство Российской Федерации и Правительство Турецкой Республики. Согласно статье 1 Соглашения его предметом, является въезд граждан одной стороны на территорию государства другой стороны без виз, при выполнении определенных условий.

Частью 1 статьи 10 Соглашения предусмотрено, что каждая из Сторон может в целях обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения приостановить применение настоящего Соглашения полностью или частично.

Учитывая вышеприведенные положения Соглашения можно сделать вывод о том, что приостановление его действия в части въезда без виз граждан одной стороны относится к компетенции стороны, на территорию которого осуществляется въезд.

Таким образом, решение о приостановлении действия Соглашения в части въезда граждан Российской Федерации на территорию Турецкой Республики относится к компетенции Правительства Турецкой Республики, а не Правительства Российской Федерации.

Кроме того, согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) прекращение (в том числе денонсация) и приостановление действия международных договоров Российской Федерации осуществляются в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права органом, принявшим решение о согласии на обязательность международного договора для Российской Федерации.

Учитывая, что Соглашение заключено Правительством Российской Федерации, то решение о приостановлении его действия принимается Правительством Российской Федерации, а не Министерством иностранных дел Российской Федерации. В исключительных случаях, предусмотренных частью 2 статьи 37 Федерального закона № 101-ФЗ, решение о приостановлении или прекращения действия международного договора принимается Президентом Российской Федерации.

По вопросу разработки Министерством иностранных дел Российской Федерации рекомендаций по заключению гражданами Российской Федерации или организациями сделок с объектами недвижимости, находящимися на территории Турецкой Республики, сообщаем, что Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 "Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации" утверждено Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации (далее – Положение), которым определены функции, задачи и полномочия Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Однако функциями и полномочиями по разработке рекомендаций для граждан и организаций по вопросам заключения сделок с объектами недвижимости, расположенными за пределами Российской Федерации

указанным Положением Министерство иностранных дел Российской Федерации не наделено.

Учитывая вышеизложенное, оснований для обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврову, правовое управление не усматривает.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин