



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

14.12.15 № 6890-1/15-22-0-4

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»

Вносит депутат Законодательного собрания В.О. Цой
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с частичным нарушением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (отсутствует предусмотренное пунктом «г» статьи 42 Регламента Законодательного собрания приложение «Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона»).

Однако принимая во внимание то, что для реализации законопроекта не потребуется разработка новых нормативных правовых актов, указанной замечание носит в большей степени формальный характер.

Инициатором законопроекта предлагается исключить из части 3 статьи 13 областного закона от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 38-оз), в соответствии с которой моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников осуществляется по результатам проведения ежегодных конкурсов, слово «ежегодных».

Данное изменение, как указано в пояснительной записке к законопроекту, позволит органам местного самоуправления самостоятельно определять, с какой периодичностью должны проводиться конкурсы на звание «Лучшая народная дружина муниципального образования» и «Лучший народный дружинник муниципального образования».

Правовое управление отмечает, что словосочетание «ежегодный конкурс» используется не только в части 3 статьи 13 областного закона № 38-оз, в которую инициатор законопроекта предлагает внести изменение, но и в пункте 6 статьи 4 (согласно которому Правительство Ленинградской области осуществляет моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников за активное содействие в охране общественного порядка по результатам проведения ежегодных конкурсов на звание «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» и определяет порядок проведения указанных конкурсов), а также в пункте 6 статьи 5 (согласно которому органы местного самоуправления принимают решения об осуществлении морального и материального стимулирования деятельности народных дружин и народных дружинников за активное содействие в охране общественного порядка по результатам проведения ежегодных конкурсов на звание «Лучшая народная дружина муниципального образования» и «Лучший народный дружинник муниципального образования», организуют и проводят указанные конкурсы).

Содержащаяся в части 3 статьи 13 областного закона № 38-оз норма, в соответствии с которой моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников осуществляется по результатам проведения ежегодных конкурсов, распространяется в равной степени как на конкурсы, организуемые и проводимые органами местного самоуправления, так и на конкурсы, организуемые и проводимые Правительством Ленинградской области.

Таким образом, в процессе рассмотрения представленного законопроекта необходимо решить вопрос о том, будет ли применяться предлагаемое инициатором законопроекта новое правило, в соответствии с которым органы местного самоуправления вправе самостоятельно решать вопрос о периодичности проведения конкурсов, по отношению к конкурсам, проводимым Правительством Ленинградской области.

Следует отметить, что в случае если данное правило будет распространяться только на конкурсы, организуемые и проводимые органами местного самоуправления, это может осложнить выполнение задачи Правительства Ленинградской области по организации и проведению ежегодных конкурсов на звание «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области», поскольку Правительство Ленинградской области при определении победителей ежегодных конкурсов, очевидно, должно руководствоваться результатами конкурсов, проведенных органами местного самоуправления.

Принимая во внимание то, что в течение года органы местного самоуправления смогут проводить несколько конкурсов, а время их проведения в различных муниципальных образованиях может не совпадать (учитывая, что вопрос о периодичности проведения конкурсов органы местного самоуправления будут принимать самостоятельно), реализация полномочий Правительства Ленинградской области по определению лучшей

народной дружины и лучшего народного дружинника Ленинградской области будет существенным образом затруднена.

Согласно приложенному к законопроекту Перечню областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона, принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» не потребует внесения изменений в областные нормативные правовые акты.

Однако пунктом 3.20 раздела 3 Постановления Правительства Ленинградской области от 13 ноября 2015 года № 423 «О мерах по реализации отдельных положений областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (далее – Постановление Правительства Ленинградской области № 423) установлено, что штаб народных дружин муниципального образования по поручению администрации муниципального образования в соответствии с нормативными правовыми актами Ленинградской области и муниципальными правовыми актами организует и проводит ежегодные конкурсы среди народных дружин муниципального образования на звание «Лучшая народная дружина муниципального образования» и «Лучший народный дружинник муниципального образования» (при наличии двух и более народных дружин в муниципальном образовании).

Таким образом, в случае принятия законопроекта соответствующие изменения должны быть внесены и в пункт 3.20 Постановления Правительства Ленинградской области № 423.

Отдельно следует отметить, что Постановление Правительства Ленинградской области № 423 следовало указать в Справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования, одновременно исключив из нее указание на Постановление Правительства Ленинградской области от 5 октября 2009 года № 304 «О порядке создания народных дружин в Ленинградской области и утверждении Положения о народных дружинах Ленинградской области» (утратившее силу в связи с принятием Постановления Правительства Ленинградской области № 423).

Правовое управление полагает целесообразным в рамках рассмотрения представленного законопроекта обсудить вопрос, связанный с осуществлением морального и материального стимулирования деятельности народных дружин и народных дружинников органами местного самоуправления муниципальных образований, в которых создана одна народная дружина.

Как ранее указывалось в настоящем заключении, согласно пункту 6 статьи 5 и части 3 статьи 13 областного закона № 38-оз моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников производится органами местного самоуправления по результатам проведения ежегодных конкурсов на звание «Лучшая народная

дружина муниципального образования» и «Лучший народный дружинник муниципального образования».

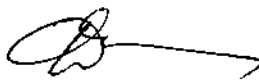
Для проведения конкурса необходимо наличие в муниципальном образовании двух и более народных дружин (подтверждение данного вывода содержится и в пункте 3.20 Постановления Правительства Ленинградской области № 423).

В случае если на территории муниципального образования функционирует единственная народная дружина, отсутствуют основания для проведения конкурса и, как следствие – основания для морального и материального стимулирования (которое производится по результатам конкурса).

Полагаем, что указанные в настоящем заключении замечания и предложения, которые не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении, целесообразнее обсудить с привлечением представителей органов местного самоуправления муниципальных образований, в которых созданы народные дружины.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном проекте областного закона не выявлено.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин