



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

14.12.15 № 6902-1/15-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному хозяйству и
топливно-энергетическому комплексу

Г.В. Жирнову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5
областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан,
вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить право участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны (далее – участники и инвалиды ВОВ), состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на первоочередное получение жилых помещений по договору социального найма либо в собственность и единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилого помещения (далее – ЕДВ).

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В абзаце четвертом пункта 1 и абзаце четвертом пункта 2 статьи 1 законопроекта употребляется понятие «учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

Вместе с тем в абзаце первом части 1 статьи 1 областного закона от 02.03.2010 № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее –

областной закон № 5-оз) предусмотрено сокращение данного понятия (путем применения термина «учет»).

В связи с этим в абзацах четвертых пунктов 1 и 2 статьи 1 законопроекта необходимо слова «в качестве нуждающихся в жилых помещениях» исключить.

2. В статье 2 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона предусмотрен день его официального опубликования.

Учитывая, что положения законопроекта затрагивают права граждан (участников и инвалидов ВОВ), в соответствии с пунктом 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областной закон должен вступать в силу не ранее 10 дней с даты его официального опубликования.

Таким образом, полагаем необходимым в статье 2 законопроекта установить десятидневный срок вступления областного закона в силу со дня его официального опубликования.

Следует отметить, что в аналогичных законах других субъектов Российской Федерации также установлен десятидневный срок их вступления в силу (например, в Астраханской, Саратовской, Тамбовской областях).

3. Законопроектом предусмотрено предоставление участникам и инвалидам ВОВ жилых помещений либо ЕДВ в первую очередь.

Представляется, что в тексте законопроекта существует неопределенность в вопросе о том, на каких участников и инвалидов ВОВ распространяются нормы областного закона о первоочередном предоставлении жилых помещений и ЕДВ (на тех, которые уже находятся в очереди по состоянию на дату вступления в силу областного закона и (или) на тех, которые встанут в очередь после вступления в силу областного закона).

Поскольку принятие рассматриваемого законопроекта фактически повлечет необходимость внесения изменений в список единой областной очереди, полагаем возможным в целях исключения неопределенности норм в отношении участников и инвалидов ВОВ, которые находятся в настоящее время в такой очереди, дополнить статью 2 законопроекта нормой о распространении положений, предусмотренных в законопроекте, на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу областного закона.

4. Обращаем внимание на то, что категории граждан, имеющие право на обеспечение жильем, указанные в части 1 статьи 1 областного № 5-оз, требуют уточнения.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 статьи 2 и подпункта 2 пункта 3 статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период, относятся к числу участников ВОВ.

Учитывая изложенное, предлагаем дополнить законопроект положением о внесении изменения в часть 1 статьи 1 областного закона № 5-оз в части объединения абзацев третьего и четвертого следующим образом:

«1) в части 1 статьи 1:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«участники Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;»;

б) абзац четвертый признать утратившим силу;».

Кроме того, обращается внимание на то, что в последних абзацах пунктов 1 и 2 статьи 1 законопроекта в качестве категории лиц, в отношении которых предусмотрено первоочередное предоставление жилых помещений, указаны участники ВОВ. При этом возникает неопределенность в перечне лиц, которые относятся к указанной категории с учетом вышеизложенного.

В связи с этим предлагаем обсудить вопрос о необходимости уточнения категории «участники ВОВ», при установлении которой не выделены «военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений», с учетом подпункта «з» пункта 1 статьи 2 и подпункта 2 пункта 3 статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Следует отметить, что текст законопроекта требует редакторской правки, в том числе предлагается:

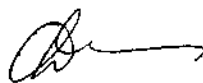
уточнить наименование законопроекта (с учетом того, что законопроект дополняется новым пунктом 1 об объединении абзацев третьего и четвертого части 1 статьи 1 областного закона № 5-оз);

в абзацах втором и третьем пунктов 1 и 2 статьи 1 законопроекта ввести обозначение подпунктов «а» и «б».

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин