



Председателю постоянной
комиссии по законности и
правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

11.12.2015 № 6305-1/15-22-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 16
Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по
организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в
некоторые законодательные акты Российской Федерации»
внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Петровым В.С.

Правовое управление, изучив проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), сообщает следующее.

Проект федерального закона внесён с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, соответствует действующему федеральному законодательству.

Проектом федерального закона предлагается создать на территории Ленинградской области игорную зону в срок до 1 июля 2017 года. Данный вопрос относится к вопросу целесообразности, однако требует дополнительного изучения и подтверждения.

Пунктом 3 Положения о создании и ликвидации игорных зон, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 июня 2007 года № 376 (далее – Положение) предусмотрено, что заявление о создании игорной зоны с указанием наименования, границ и иных параметров игорной зоны представляется в Министерство финансов Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается создание игорной зоны.

Согласно пункта 4 Положения к заявлению о создании игорной зоны прилагаются документы и сведения, составление которых относится к компетенции исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Исходя из вышеприведенных норм, можно сделать вывод о том, что в случае внесения предлагаемых изменений в Федеральный закон № 244-ФЗ бремя создания игровой зоны ляжет на Правительство Ленинградской области, являющееся согласно статьи 35 Устава Ленинградской области высшим исполнительным органом государственной власти.

Таким образом, для полного и всестороннего исследования вопроса о целесообразности создания игровой зоны в Ленинградской области необходимо получить мнение Правительства Ленинградской области.

В то же время, нужно учитывать то, что Федеральным законом № 244-ФЗ установлены ограничения осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан, исходя из этого статьей 9 настоящего федерального закона ограничено количество игорных зон. При этом одна игорная зона находится в отдельном, но не в каждом, федеральном округе, перечень которых утвержден Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 № 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе".

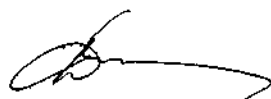
В случае внесения предлагаемых изменений, только в Северо-Западном федеральном округе будет образовано две игорные зоны (Калининградская область и Ленинградская область), что не может отвечать целям указанного Федерального закона.

Кроме этого, согласно пункту «а» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пояснительная записка к законопроекту, должна содержать мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта.

Однако пояснительная записка к проекту федерального закона социально-экономическую целесообразность размещения в одном федеральном (Северо-Западном) округе двух игорных зон, а также экономически обоснованные расчеты необходимых затрат на создание такой зоны и получения предполагаемого дохода от игровой деятельности не содержит, из чего можно сделать вывод о том, что необходимость принятия проекта федерального закона недостаточно мотивирована.

Одновременно сообщаем, что в 2010 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен законопроект № 442857-5, предусматривающий создание двух игорных зон в одном федеральном округе, однако данный законопроект не был поддержан Правительством Российской Федерации и в последующем отозван субъектом права законодательной инициативы. Исходя из этого и для достижения цели, на которую направлен проект федерального закона, полагаем целесообразным направить его для заключения в Правительство Российской Федерации.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин