



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,  
тел 274-85-18, факс 274-85-39

09.12.15 № 6651-1/15-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по здравоохранению  
и социальной политике  
А.Е.Петрову

**Заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений**  
**в областные законы «О ветеранах труда Ленинградской области», О**  
**социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» и**  
**«Об охране здоровья населения Ленинградской области»**  
**Внесен Губернатором Ленинградской области**  
**Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О ветеранах труда Ленинградской области», О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» и «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем следует отметить, что законопроект нуждается в дополнении нормами, направленными на приведение областных законов в соответствие с федеральным законодательством, а также в юридико-технической правке, обусловленной правилами юридической техники, изложенными в приложении 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области «Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов» (далее - Методические рекомендации).

1. В силу сложившейся в Ленинградской области законотворческой практики конкретизация наименования законопроекта о внесении изменений возможна только в том случае, если изменения вносятся не более чем в два закона. В этой связи полагаем необходимым внести соответствующие изменения в наименование законопроекта.

Следует отметить, что 12.11.2015 Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении принят проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей,

имеющих детей, в Ленинградской области», внесенный 12.10.2015 Губернатором Ленинградской области. Указанным проектом областного закона предлагается дополнить областной закон от 01.12.2004 № 103-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 103-оз) статьей 6-1 и изложить в новой редакции статью 8 «Порядок финансирования». Статьей 6-1 проекта областного закона, принятого Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, предусматривается мера социальной поддержки в виде ежемесячной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Вместе с тем, рассматриваемым законопроектом также предлагается дополнить областной закон № 103-оз статьей 6-1, однако предусматривающей другую меру социальной поддержки, а именно - ежегодную компенсационную выплату на ребенка, страдающего заболеванием целиакия без установления инвалидности, и изложить статью 8 «Порядок финансирования» в редакции, ранее предложенной в законопроекте от 12.10.2015.

В этой связи с целью исключения правовой неопределенности в абзаце первом пункта 4 статьи 2 законопроекта слова «статьей 6-1» следует заменить словами «статьей 6-2», в абзаце втором пункта 4 статьи 2 законопроекта слова «Статья 6-1.» - словами «Статья 6-2.». Пункт 5 статьи 2 законопроекта необходимо исключить.

Кроме того, Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» уточнена терминология в сфере системы социального обслуживания. Соответственно, необходимо внести изменения в статью 1 областного закона № 103-оз. В этой связи рекомендуем дополнить статью 2 законопроекта пунктом 1 следующего содержания:

«1) в абзаце втором части 2 статьи 1 слова «учреждениях социального обслуживания» заменить словами «организациях социального обслуживания».

Одновременно следует изменить нумерацию остальных пунктов статьи 2 законопроекта.

2. Обращаем внимание инициаторов законопроекта на вопросы, не имеющие непосредственного отношения к содержанию представленного законопроекта, но свидетельствующие о необходимости дополнения законопроекта рядом положений, направленных на приведение областного закона от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно части 3 статьи 20 областного закона № 106-оз больным заразными формами туберкулеза, проживающим в квартирах, в которых

исходя из занимаемой жилой площади и состава семьи нельзя выделить отдельную комнату больному заразной формой туберкулеза, коммунальных квартирах, общежитиях, а также семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза, жилые помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда предоставляются в течение года со дня принятия их на учет для улучшения жилищных условий. При этом учитывается их право на дополнительную жилую площадь в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанная выше норма была направлена на реализацию пункта 5 статьи 14 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ), утратившего силу 13.05.2015, и предусматривающего предоставление вне очереди перечисленной выше категории граждан отдельных жилых помещений с учетом их права на дополнительную жилую площадь в соответствии с законодательством субъектов РФ.

Отмечаем, что пункт 5 статьи 14 Федерального закона № 77-ФЗ признан не соответствующим Конституции РФ Постановлением Конституционного Суда РФ от 24.12.2013 № 30-П в той мере, в какой в силу своей нормативной неопределенности он не позволяет точно, ясно и недвусмысленно установить принадлежность конкретному уровню публичной власти полномочия по внеочередному предоставлению отдельных жилых помещений гражданам, больным заразными формами туберкулеза (семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза), и обязанности по выделению необходимых для его осуществления материальных и финансовых средств и тем самым - обеспечить защиту права указанных граждан на данную меру социальной поддержки, притом что по смыслу, придаваемому названному законоположению правоприменительной практикой, **не предполагается осуществление этого полномочия органами государственной власти РФ в качестве расходного обязательства РФ.** В соответствии с частью 3 статьи 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

Согласно действующей в настоящее время редакции пункта 5 статьи 14 Федерального закона № 77-ФЗ больным заразными формами туберкулеза предоставляются жилые помещения по договорам социального найма в соответствии с **Жилищным кодексом Российской Федерации.**

На основании изложенного, с целью предупреждения актов прокурорского реагирования полагаем необходимым статью 3 законопроекта дополнить нормой, предусматривающей новую редакцию части 3 статьи 20 областного закона № 106-оз, согласно которой больным заразными формами туберкулеза предоставляются жилые помещения по договорам социального найма в соответствии с **Жилищным кодексом РФ.**

3. Законопроектом предлагается часть 3 статьи 13 областного закона № 106-оз изложить в новой редакции. Согласно действующей в настоящее время редакции части 3 статьи 13 областного закона № 106-оз беременные женщины, кормящие матери, а также дети в возрасте до трех лет в семьях со **среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ленинградской области**, имеют право на полноценное питание по заключению врача или ежемесячную компенсацию на полноценное питание. Законопроектом не предлагаются изменения в части определения категории граждан, которым обеспечивается дополнительная гарантия реализации прав в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет (абзац первый проектируемой части 3 статьи 13 областного закона № 106-оз).

Статьей 52 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) предусмотрено, что обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей **в соответствии с законодательством субъектов РФ**.

Необходимо отметить, что отнесение обеспечения граждан полноценным питанием на бесплатной основе к сфере социальной поддержки и социального обеспечения семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) является весьма спорным. Вместе с тем, только при этом условии соответствующие обязательства являются полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения, осуществляемыми данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, которые органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе определять самостоятельно с учетом возможностей соответствующего бюджета и **критериев нуждаемости**.

Федеральный закон № 323-ФЗ установил закрытый перечень лиц, которые обладают правом на полноценное питание. Сужение круга лиц, первоначально определенного Федеральным законом № 323-ФЗ, может рассматриваться как несоблюдение части 3 статьи 55 Конституции РФ, согласно которой права гражданина могут быть ограничены федеральным законом (только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства). Поскольку право на полноценное питание закреплено в статье 52 Федерального закона № 323-ФЗ, которой гарантированы права беременных женщин и матерей в сфере охраны здоровья, то данное право относится к правам в сфере охраны здоровья граждан. Право на получение полноценного питания является не средством социальной защиты, а элементом права на медицинскую помощь, так как в Федеральном законе № 323-ФЗ установлена прямая зависимость между медицинскими показаниями

(по заключению врачей) и фактом получения полноценного питания. Коррекция питания в этом случае является элементом лечения.

Таким образом, закрепление права на полноценное питание для беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет только при выполнении условия, если среднедушевой доход семьи не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ленинградской области (как в действующем областном законе № 106-оз, так и в рассматриваемом законопроекте), нуждается в дополнительном обосновании и обсуждении.

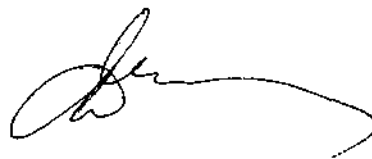
Законопроект нуждается в правке юридико-технического характера. В частности, в проектируемую статью 5 областного закона № 103-оз необходимо внести следующие изменения: в абзаце четвертом части 1 и в части 3 слова «ежемесячного пособия» следует заменить словами «ежемесячного пособия на ребенка», в части 4 слова «ежемесячное пособие» - словами «ежемесячное пособие на ребенка»; в части 1 и абзаце первом части 3 проектируемой статьи 6-1 областного закона № 103-оз слова «родителей (усыновителей, опекунов, попечителей)» следует заменить словами «родителей (усыновителей), опекунов (попечителей)».

Учитывая дату внесения законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области и процедуру рассмотрения законопроектов, определенную Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, предлагаем статью 4 законопроекта изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник  
правового управления



Д.В. Малкин

6651-1/15-06-0