



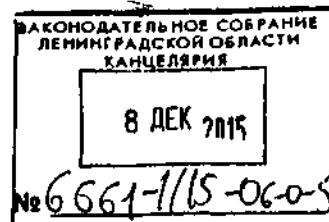
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 07.12.2015 № ксп-вх-1421/15-0-1
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О перераспределении полномочий в
сфере водоснабжения и водоотведения между органами
государственной власти Ленинградской области и органами
местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской
области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 01.12.2015 №6661-1/15-06-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается возложить на Правительство Ленинградской области или на уполномоченные им органы исполнительной власти Ленинградской области полномочия органов местного самоуправления поселений Волховского, Тихвинского, Бокситогорского, Подпорожского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений, с 1 января 2016 года.

Пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что организация в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения,

водоотведения, снабжение населения топливом – в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения поселений.

Так, статьей 6 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» определены в том числе следующие полномочия органов местного самоуправления по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях:

- организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случаях невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случаях отказа таких организаций от исполнения своих обязательств;

- определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселений и городских округов гарантирующих организаций;

- согласование выводов объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

- утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов;

- принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иные системы горячего водоснабжения в случаях, предусмотренным указанным этим Федеральным законом.

При этом, полномочия, определенные статьей 6 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», должны осуществлять:

- на территориях городских поселений и городских округов - соответствующие органы местного самоуправления городских поселений и городских округов;

- на территориях сельских поселений – органы местного самоуправления муниципальных районов, на территориях которых расположены соответствующие сельские поселения – если иное не установлено законами субъектов Российской Федерации.

Из содержания областного закона от 10.07.2014 №48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» следует, что полномочия, определенные пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ – в части сельских поселений Ленинградской области, переходят к органам местного самоуправления муниципальных районов с 01.01.2016.

Согласно Федеральному закону от 27.05.2014 №136-ФЗ:

- статья 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» была дополнена частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации... Такие законы... вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования», и некоторых иных полномочий.

- статья 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была дополнена частью 1.2 с текстом, аналогичному вышеизложенному.

В соответствии с представленным Проектом к полномочиям Правительства Ленинградской области (или уполномоченных им органов исполнительной власти) предлагается отнести все полномочия органов местного самоуправления по организации водоснабжения и водоотведения на территориях Бокситогорского, Волховского, Лодейнопольского, Подпорожского и Тихвинского муниципальных районов, за исключением полномочия по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым обратить внимание депутатов Законодательного собрания Ленинградской области на следующее.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие Проекта не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета.

Однако, исполнение перераспределенных полномочий в соответствии с Проектом должно осуществляться за счет средств областного бюджета (статья 2), в связи с чем могут возникнуть дополнительные расходные обязательства Ленинградской области, размер которых еще только предстоит определить.

Так, например, это решение вопросов о перераспределении субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области, вопросы возникающей кредиторской задолженности предприятия.

Согласно статье 4 Проекта, исполнение Правительством Ленинградской области (или уполномоченными им органами исполнительной власти) полномочий по организации водоснабжения и водоотведения должно осуществляться в соответствии с установленным Правительством Ленинградской области порядком, а в целях последующего исполнения таких полномочий – должна быть произведена передача соответствующих муниципальных объектов коммунального назначения уполномоченным органам исполнительной власти.

В настоящее время в целях обеспечения на территориях поселений водоснабжения и водоотведения соответствующие объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся в муниципальной собственности, эксплуатируются как на праве аренды муниципальными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, так и в порядке владения, пользования и распоряжения ими такими муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения.

Коммунальные муниципальные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, являются, как правило, специализированными – то есть, такая деятельность является их основной или вообще единственной.

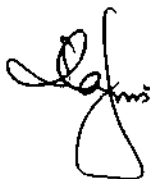
В соответствии со статьей 41.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, должно осуществляться только по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые должны заключаться в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации – с учетом установленных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Осуществление полномочий по организации в границах поселений и городских округов водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования,

распоряжениями такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

При этом, в случаях, если срок, определяемый как разница между датами ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датами опубликования извещений о проведении конкурсов, превышает пять лет либо даты ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами должна осуществляться **только по концессионным соглашениям** (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством указанных прав на это имущество лицам, обладающим правами владения и (или) пользования сетями инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частями соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения и данные части сетей и сети являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин