



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

08.12.2015г. № 6629-1/15-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части уточнения
порядка розничной продажи алкогольной продукции»
Внесен Губернатором Ленинградской области

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции» (далее - законопроект), направленный Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статей 40 и 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, концептуально не противоречит действующему законодательству и соответствует правилам юридической техники.

Вместе с тем сообщаем, что в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания РФ находится проект федерального закона № 885257-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции» (далее – законопроект № 885257-6), внесенный 22.09.2015 членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ А.В. Беляковым. Законопроектом № 885257-6 предлагается увеличить возраст, с которого допускается продажа любой алкогольной и спиртосодержащей

продукции, а также возраст потребления (распития) алкогольной продукции с 18 лет до 21 года.

Следовательно, в первую очередь необходимо рассмотреть законопроект № 885257-6 и представленный Губернатором Ленинградской области законопроект во взаимосвязи на предмет выявления их альтернативности и принципиальных отличий.

Основное отличие представленного Губернатором Ленинградской области законопроекта от законопроекта № 885257-6 заключается в том, что аналогичное увеличение возраста до 21 года, при достижении которого допустима розничная продажа, предлагается лишь в отношении **алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов.**

В этой связи отмечаем, что в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) под **алкогольной продукцией** понимается пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, **с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции.** Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как - спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

В статье 2 Федерального закона № 171-ФЗ содержатся определения перечисленных выше понятий. В частности, водка – это спиртной напиток, который произведен на основе этилового спирта от 38 до 56 процентов объема готовой продукции; коньяк – спиртной напиток с содержанием этилового спирта не менее 40 процентов объема готовой продукции; вино – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 8,5 до 16,5 процента объема готовой продукции; ликерное вино – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 15 до 22 процентов объема готовой продукции; фруктовое вино – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 6 до 15 процентов объема готовой продукции; винный напиток – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,5 процента до 22 процентов объема готовой продукции; сидр – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции; пуаре (грушевый сидр) – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции; медовуха (медовый напиток) – алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,5 процента до 6 процентов объема готовой продукции. Обращаем внимание, что в Федеральном законе № 171-ФЗ не определено, что алкогольная продукция с содержанием этилового

спирта более чем 18 процентов объема готовой продукции относится к «крепким алкогольным напиткам», как это указано в пояснительной записке к законопроекту.

Обоснование определения порогового значения содержания этилового спирта в размере 18 процентов объема готовой продукции, при котором не допускается розничная продажа алкогольной продукции лицам, не достигшим 21 года, в пояснительной записке к законопроекту не представлено.

Кроме того, в законопроекте № 885257-6 устанавливается **запрет потребления (распития) любой алкогольной продукции для лиц, не достигших 21 года**. Рассматриваемый законопроект не предусматривает внесение изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ в части установления дополнительных возрастных ограничений потребления (распития) алкогольной продукции. Соответственно, потребление (распитие) всей алкогольной продукции будет недопустимым только несовершеннолетними (абзац второй пункта 3 действующей редакции статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

Таким образом, в законопроекте № 885257-6 устанавливаются более жесткие запреты в отношении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ее потребления (распития) лицами, не достигшими возраста 21 год, чем в законопроекте, представленном Губернатором Ленинградской области.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания РФ в случае, если в Государственную Думу внесены альтернативные законопроекты до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает решение **отложить рассмотрение** в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее.

Законопроект № 885257-6 включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (декабрь).

На основании изложенного, вопрос внесения рассматриваемого законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации относится к категории вопросов целесообразности.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания юридико-технического характера.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 21 части первой Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) в части определения возможности установления федеральным законом увеличения возраста, с которого возникает способность гражданина своими действиями приобретать

и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность).

Следует отметить, что статьей 1 ГК РФ установлено, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона. В этой связи внесение изменений в ГК РФ представляется излишним. Соответственно, статью 1 законопроекта следует исключить.

2. В абзаце первом статьи 2 законопроекта слова «в следующей редакции» следует заменить словами «следующего содержания».

3. В абзаце втором статьи 2 и абзаце втором статьи 3 законопроекта слова «18 процентов» необходимо заменить словами «18 процентов объема готовой продукции».

Поскольку принятие законопроекта связано с выпадающими доходами бюджетной системы РФ, полагаем необходимым направить законопроект в Правительство РФ для получения заключения.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин