



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
тел 274-85-18, факс 274-85-39

04.12.15 № 6682-1/15-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по строительству, транспорту,  
связи и дорожному хозяйству  
Григорьеву И.Н.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко  
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев предоставленный проект областного закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» (далее - Законопроект) отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, может быть рассмотрен на заседании Законодательного собрания Ленинградской области, однако к законопроекту имеются замечания правового характера и юридико-технического характера. Указанные замечания не препятствуют рассмотрению Законопроекта в первом чтении.

В рамках настоящего исследования в соответствии пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза. Статья 6 Законопроекта предусматривает прекращение действия **свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, за неоднократное в течение года нарушение** правообладателем свидетельства требований по осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам, установленных Правительством Ленинградской области. Обращаем внимание на то, что согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы (подпункт «а» пункта 3 «Методики»), «коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя являются необоснованно широкие пределы усмотрения...широта дискреционных полномочий, отсутствие или **неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения...**». Норма проекта областного закона «за **неоднократное в течение года нарушение**» допускает широту толкования, поскольку неустановленно количество повторности правонарушений, значит, может быть расценена как коррупционный фактор и кроме того, повлечь сложности при осуществлении правоприменения. В связи с этим необходимо уточнение нормы о «неоднократности» в проекте закона.

Статья 7 Законопроекта устанавливает дату вступления в силу областного закона - **11 января 2016 года**, что обусловлено вступлением в силу некоторых положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 2 статьи 42). Указанная норма не распространяет свое действие на статьи 1-3 Законопроекта, для которых датой вступления в силу установлен **день официального опубликования** проектируемого областного закона. Данное условие может повлечь ситуацию, когда вступление отдельных статей проекта областного закона в силу, произойдет ранее вступления в силу областного закона. Следует установить датой вступления в силу областного закона дату его официального опубликования.

Согласно пункту 10 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области»

указывается, что: «В исключительных случаях части, пункты и подпункты статьи могут подразделяться на абзацы (не более пяти). Однако часть 3 статьи 3 Законопроекта имеет в своем составе 9 абзацев.

Начальник  
правового управления



Д.В. Малкин