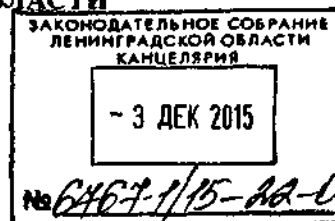


**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 25**

ПЕТРОВ Владимир Станиславович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области».

Прошу Вас рассмотреть данную законодательную инициативу на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» на 2 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л.
6. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона на 1 л.
7. Электронная версия направлена по электронной почте.

С уважением,
депутат

В. С. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных
тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области

Статья 1

Внести в областной закон от 12 мая 2015 года № 45-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях» следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

2) в преамбуле слова «слабоалкогольных тонизирующих и», а также слова «Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и» исключить;

3) статью 2 признать утратившей силу;

Статья 2

Часть 3 статьи 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) признать утратившей силу.

Статья 3

Внести в статью 3.5 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в наименовании слова «слабоалкогольных тонизирующих и» исключить;
- 2) часть вторую признать утратившей силу.

Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области

А. Дрозденко

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона Ленинградской области
«О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» не потребует отмены изменения, дополнения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных
тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Ленинградской области»

В Ленинградской области областным законом от 12.05.2015 № 45-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон № 45-оз) запрещена розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Вместе с тем анализ норм федерального законодательства свидетельствует, что введение в субъекте Российской Федерации запрета на розничную продажу отдельных видов напитков, относящихся к алкогольной продукции, не допустимо.

Подобный запрет, вопреки требованиям ст. 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), фактически означает регулирование в Ленинградской области рынка розничной продажи алкогольной продукции, разрешенной к производству и допускаемой к обороту, что относится к полномочиям Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Реализация субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения предполагает осуществление ими нормативно-правового регулирования по вопросам, отнесенным федеральным законодателем к их ведению, включая принятие соответствующих законов и иных нормативных правовых актов. Такие законы и подзаконные акты согласно части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ, устанавливающей особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции, содержится положение о праве органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения лишь в части времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу в целом алкогольной продукции (абзац второй пункта 5).

Однако указанная норма закона не дает право на введение запрета на розничную продажу одного конкретного вида алкогольной продукции на всей территории того или иного субъекта Российской Федерации.

Подобную позицию высказал Верховный суд Российской Федерации в апелляционном определении от 16.09.2015 по делу № 83-АПГ15-6, которым признал обоснованными выводы Брянского областного суда, изложенные в решении от 6 мая 2015 г. по делу № 3-44/2015-М-40/2015.

С учетом изложенного, предлагается внести соответствующие изменения в Областной закон № 45-оз.

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» (далее – Проект) состоит из 4 статей.

Первой статьей Проекта предлагается скорректировать наименование и преамбулу Обратного закона № 45-оз, а также признать утратившими силу статью 2 Областного закона № 45-оз, согласно которой на территории Ленинградской области не допускается розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Статьей 2 Проекта предлагается часть 3 статьи 5 областного закона от 10.11.2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» признать утратившей силу, согласно которой ранее ограничения розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков устанавливались отдельным областным законом, т.е. Областным законом № 45-оз.

Статьей 3 Проекта предлагается внести изменения в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями), а именно признать утратившей силу часть 2 статьи 3.5., предусматривающей административную ответственность за нарушение ограничения розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, а также исключить в наименовании слова «слабоалкогольных тонизирующих и».

Статья 4 Проекта устанавливает порядок вступления предлагаемого к принятию закона в силу.

Проект разработан в целях приведения регионального нормативного

правового акта в соответствие с требованиями федерального законодательства.

С учетом положений ч. 1 ст. 26.3-3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Проект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем подлежат оценке регулирующего воздействия.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона Ленинградской области
«О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в
отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной
продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих
напитков на территории Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в
отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной
продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих
напитков на территории Ленинградской области» не потребует бюджетного
финансирования.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области»

Правовую основу законопроекта составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

областной закон от 12.05.2015 № 45-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областные законы «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях»;

областной закон Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»;

областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования вопросов розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ленинградской области» не требует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области необходимых для реализации данного закона.