



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

30.11.2015 № 5910-1/15-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку
О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 5.61 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Вносит депутат Законодательного собрания В.С. Петров

Рассмотрев новый текст проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), подготовленный инициатором с учетом замечаний, которые были изложены в заключении правового управления от 9 ноября 2015 года № 5910-1/15, правовое управление сообщает следующее.

Как указывалось ранее в заключении правового управления от 9 ноября 2015 года № 5910-1/15, в соответствии со статьей 21 Конституции Российской Федерации достоинство личности охраняется государством, и ничто не может быть основанием для его умаления, при этом речь идет о защите достоинства любой личности, независимо от ее статуса, принадлежности к той или иной социальной группе.

В этом смысле статья 5.61 КОАП РФ, следуя положениям Конституции Российской Федерации, распространяет свое действие в равной степени на всех граждан и не предусматривает введения дополнительных квалифицирующих признаков данного правонарушения по принципу принадлежности потерпевшего к той или иной группе людей.

Таким образом, вопрос об ужесточении административной ответственности за оскорбление лиц с явно видимыми признаками ограничения жизнедеятельности относится к категории вопросов целесообразности.

Однако в основе принятия законодателем такого решения должны лежать конкретные данные, свидетельствующие, в частности, о том, что

подобные правонарушения имеют массовый характер, а не являются единичными (нехарактерными) случаями, и в силу повышенной общественной опасности нуждаются в дополнительном регулировании.

В связи с этим отсутствие в пояснительной записке к законопроекту конкретной информации, на основании которой можно было бы сделать вывод о необходимости дополнения указанных статей КОАП РФ предлагаемыми нормами, может послужить формальным основанием для отклонения законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Принимая во внимание то, что в новом тексте проекта федерального закона содержится единственная статья, слова «Статья 1» необходимо исключить (данное замечание может быть устранено в процессе редакторской правки).

Что касается иных замечаний, высказанных в заключении правового управления от 9 ноября 2015 года № 5910-1/15 и касающихся структуры и содержания законопроекта, то указанные замечания в полном объеме учтены инициатором в новом тексте проекта федерального закона.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин