



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

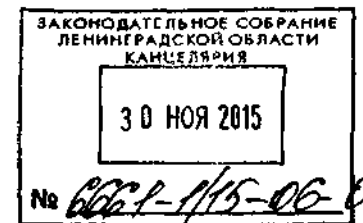
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм. Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

30.11.15 № 8-3618/15

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Полнов К.Б.
710 04 64

0733

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» __ 2015 года

Настоящий областной закон на основании части 6¹ статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», части 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 6¹ Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении») принят в целях перераспределения полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Волховского, Тихвинского, Бокситогорского, Подпорожского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области (далее также – органы местного самоуправления поселений Ленинградской области).

Статья 1. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления поселений Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области относятся полномочия органов местного самоуправления поселений Волховского, Тихвинского, Бокситогорского, Подпорожского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения отнесенные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений.

2. Полномочия органов местного самоуправления поселений Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области настоящим областным законом, осуществляются органами местного самоуправления поселений

Ленинградской области в соответствии с действующим законодательством.

Статья 2. Финансовое обеспечение

Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные настоящим областным законом, осуществляются за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Статья 3. Срок действия полномочий

Перераспределение полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области, предусмотренное настоящим областным законом, устанавливается на неограниченный срок.

Статья 4. Переходные положения

1. В целях организации перераспределения полномочий, указанных в статье 1 настоящего областного закона Правительство Ленинградской области определяет органы исполнительной власти Ленинградской области, которые будут осуществлять полномочия, указанные в статье 1 настоящего областного закона, устанавливает порядок осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области таких полномочий.

2. Полномочия, указанные в статье 1 настоящего областного закона, перераспределяются со дня передачи органами местного самоуправления поселений Ленинградской области имущества, находящегося в муниципальной собственности и используемого ими для осуществления таких полномочий, органам государственной власти Ленинградской области, но не позднее 15 июня 2016 года.

Статья 5. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Губернатор
Ленинградской области А. Дрозденко
Санкт-Петербург

« » _____ 2015 года
№ -оз

Обоснование

необходимости принятия областного закона «О перераспределении полномочий в области водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области»

Проект областного закона «О перераспределении полномочий в области водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен на основании части 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации», части 6¹ статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 6¹ Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»).

Вышеуказанные федеральные законы предусматривают возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

1) организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2) определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации;

3) согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

4) утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов;

5) утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

6) согласование инвестиционных программ;

7) согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

8) принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных вышеуказанным Федеральным законом;

9) заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных вышеуказанным Федеральным законом;

10) иные полномочия, установленные вышеуказанным Федеральным законом.

Согласно части 1¹ статьи 6 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» вышеуказанные полномочия на территории сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Областным законом от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (в редакции областного закона от 19.10.2015 № 99-оз) вопросы местного значения по организации в границах поселений водоснабжения населения и водоотведения закреплены за сельскими поселениями Ленинградской области.

Законопроектом предлагается перераспределить вышеназванные полномочия в области водоснабжения и водоотведения (за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений) между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области, обладающими организационной и оперативной готовностью к перераспределению таких полномочий. К ним относятся поселения Волховского, Тихвинского, Бокситогорского Лодейнопольского, и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области.

При этом к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области предлагается отнести следующие полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»:

1) организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2) определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения гарантирующей организации;

3) согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

4) утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и (или) водоотведение (далее – инвестиционные программы);

5) согласование инвестиционных программ;

6) согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

7) принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

8) заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

9) организация холодного водоснабжения и (или) водоотведения иными способами в случае согласования вывода объекта централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт или из эксплуатации;

10) организация нецентрализованного холодного водоснабжения на территории (части территории) поселения с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоза питьевой воды в случае отсутствия на соответствующей территории централизованной системы холодного водоснабжения;

11) обеспечение условий, необходимых для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям;

12) внесение изменений в техническое задание на разработку или корректировку инвестиционной программы в части учета мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями в случае, предусмотренном Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

13) размещение в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» (в случае отсутствия такого сайта на сайте субъекта Российской Федерации в сети «Интернет») сведений о качестве питьевой воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения на территории поселения, о планах

мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и об итогах исполнения этих планов;

14) информирование о существенном ухудшении качества питьевой воды населения в средствах массовой информации, в том числе размещение соответствующей информации на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» (в случае отсутствия такого сайта на сайте субъекта Российской Федерации в сети «Интернет»);

15) согласование результатов технологического обследования централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения;

16) подача заявления в орган регулирования тарифов в целях осуществления регулирования тарифов на подвоз воды;

17) определение источников финансирования инвестиционной программы (за исключением займов и кредитов) в случае недоступности тарифов организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, для абонентов.

Законопроектом предусмотрено осуществление перераспределяемых полномочий Правительством Ленинградской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Ленинградской области.

Основной целью перераспределения вышеуказанных полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Волховского, Тихвинского, Бокситогорского Лудейнопольского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области является сосредоточение ресурсов для эффективного решения вопросов, связанных с ненадлежащей организацией водоснабжения и водоотведения.

Для большинства субъектов Российской Федерации, в том числе и Ленинградской области, характерны проблемы неудовлетворительного состояния водопроводных сетей, некачественного предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, образование значительной задолженности населения перед ресурсоснабжающими организациями за воду, в том числе неоплачиваемые управляющими организациями, ТСЖ.

Многочисленные обращения жителей Ленинградской области в органы государственной власти Ленинградской области, соответствующие органы контроля и надзора, судебные органы с просьбами о решении таких проблем, являющихся взаимосвязанными, свидетельствуют об отсутствии у органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области материальных, финансовых и организационных возможностей по их разрешению.

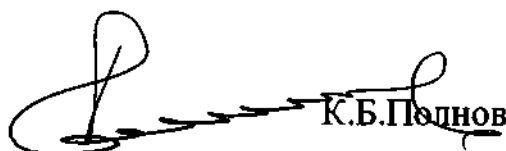
Согласно данным комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в 2015 году в Ленинградской области функционируют 153 организаций водоснабжения и водоотведения. При этом на долю МУП и ООО, арендующих муниципальное имущество, приходится 57% коммунальных услуг в сфере водоснабжения и водоотведения.

Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления поселений Волховского, Тихвинского, Бокситогорского, Лодейнопольского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения будет способствовать повышению эффективности в работе организаций водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе путем привлечения инвесторов на основе государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства для проведения системной реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, что отразится на обеспечении качества питьевой воды, своевременном и надлежащем предоставлении услуг по водоотведению и водоснабжению.

Принятие законопроекта также направлено на сокращение объема компенсируемой из областного бюджета межтарифной разницы водоснабжающим организациям, которая в 2015 году составила около 500 млн. рублей.

Вступление в силу областного закона предусматривается с 1 января 2016 года.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному
хозяйству и транспорту
Ленинградской области



К.Б.Полнов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О перераспределении полномочий в
области водоснабжения и водоотведения между органами государственной
власти и органами местного самоуправления отдельных поселений
Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

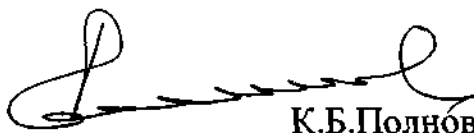
Председатель комитета по
жилищно-коммунальному
хозяйству и транспорту
Ленинградской области


К.Б.Полнов

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О перераспределении полномочий в области
водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и
органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской
области»**

Принятие рассматриваемого проекта областного закона «О перераспределении полномочий в области водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области» потребует внесения изменений и дополнений в положение об органе исполнительной власти Ленинградской области, в случае отнесения полномочий, указанных в статье 1 законопроекта, Правительством Ленинградской области к полномочиям соответствующего органа исполнительной власти Ленинградской области, и не потребует отмены нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному
хозяйству и транспорту
Ленинградской области

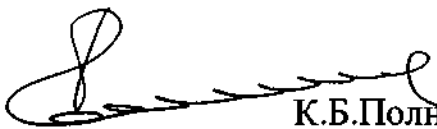

К.Б.Полнов

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О перераспределении полномочий в области водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области»

Принятие законопроекта «О перераспределении полномочий в области водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному
хозяйству и транспорту
Ленинградской области



К.Б.Полнов

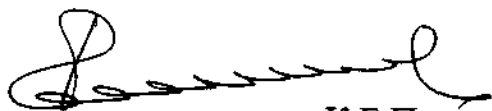
**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О перераспределении полномочий в
области водоснабжения и водоотведения между органами
государственной власти Ленинградской области и органами местного
самоуправления отдельных поселений Ленинградской области»**

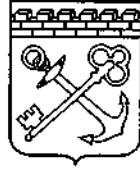
Проект областного закона «О перераспределении полномочий в области водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области» (далее - законопроект) в случае его принятия не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета Ленинградской области.

Полномочия из перечня, установленного в статье 1 законопроекта, могут осуществляться Правительством Ленинградской области и (или) непосредственно комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области в рамках существующей штатной численности.

В связи с тем, что не потребуются дополнительные должности государственных гражданских служащих и должности, не относящиеся к деятельности государственной гражданской службы, отсутствует необходимость в увеличении бюджетных средств для оплаты фонда труда.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному
хозяйству и транспорту
Ленинградской области


К.Б.Полнов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 ноября 2015 года № 518-р

О проекте областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления отдельных поселений Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко