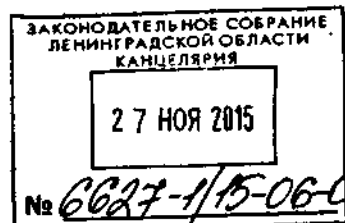


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

26.11.15 № 11-7155/15-0-1

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

16.11.15

Проект
Вносится Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УТОЧНЕНИЯ ПОРЯДКА РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

Статья 1

Пункт 1 статьи 21 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301) после слов «восемнадцатилетнего возраста» дополнить словами «, если иное не установлено законом».

Статья 2

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2011, № 30, ст. 4601; 2011, № 30, ст. 4566; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43) изменение, дополнив пунктом 2.1 в следующей редакции:

«2.1. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов лицам, не достигшим 21 года. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов (продавца), сомнения в достижении этим покупателем возраста 21 года продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

Статья 3

Внести в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 30, ст. 4601; 2012, № 47, ст. 6404; 2013, № 51, ст. 6685) изменение, изложив абзац первый части 2.1 в следующей редакции:

«2.1. Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, а также розничная продажа лицу, не достигшему 21 года, алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов -».

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УТОЧНЕНИЯ ПОРЯДКА
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ»**

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая нацелена на стабилизацию и рост численности населения, повышение общего коэффициента рождаемости в 1,5 раза и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет. Достижение таких показателей невозможно без принятия государством эффективных мер по противодействию злоупотреблению алкогольной продукцией молодежью.

Злоупотребление алкогольной продукцией стало основной причиной стремительного накопления демографических и социальных проблем в России с середины 1960-х годов. В современной России злоупотребление алкогольной продукцией является одной из основных причин социальной деградации молодежи, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида.

В мире проводятся исследования, согласно которым в дальнейшем составляется рейтинг стран по уровню употребления населением алкоголя, который выражается в литрах чистого этилового спирта, приходящегося на душу населения. Рассчитывается значение по методу Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), основной задачей которой является решение проблем, связанных с охраной здоровья мирового населения. По статистике на 2014 год Россия занимает 4-е место в «алкогольном» рейтинге, согласно ему, на каждого жителя приходится 15,1 л чистого спирта в год (статистические данные были опубликованы ВОЗ 12 мая 2014 года).

В России алкоголизм молодеет с каждым годом, все большее число трудоспособного населения начинает пить спиртное с молодого возраста. По опросам, проведенным среди людей, страдающих алкоголизмом, первый опыт потребления крепких напитков у большей части приходится на возраст 10-20 лет. Стоит заметить, что в подростковом возрасте привыкание к вредным привычкам осуществляется гораздо быстрее, чем в более зрелых годах. Большинство преступлений совершается людьми, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Около 80% хулиганств, совершаемых подростками, тоже приходится на пьяную молодежь.

Все это требует принятия усиленных мер по борьбе с чрезмерным употреблением спиртного.

Сегодня российское законодательство связывает возможность самостоятельного приобретения алкогольных напитков с совершеннолетием, т.е. с достижением 18-летнего возраста. Однако, как показывают социологические и психологические исследования, 18-летний подросток не в состоянии принять осознанное решение в вопросе употребления алкоголя. Обычно подростки употребляют спиртные напитки под влиянием своих сверстников, не думая о негативных последствиях для своего здоровья.

В связи с этим законопроектом предлагается увеличить возраст, с которого допускается продажа крепких алкогольных напитков с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов, с 18 до 21 года.

Законопроект направлен на защиту здоровья и благополучия граждан Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УТОЧНЕНИЯ ПОРЯДКА РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 243 «О перечне документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия» и в приказ Минпромторга Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 524 «Об утверждении Перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия».

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УТОЧНЕНИЯ ПОРЯДКА
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции» не повлечет дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.