

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

16.11.2015 № 4138-1/15-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в
Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся
воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
(от 10.11.2015 № 4138-1/15-22-0-2)

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - законопроект), повторно направленный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Турляем в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, правовое управление отмечает следующее.

Замечания, изложенные в заключении правового управления от 17.08.2015 № 4138-1/15-22-0 частично устранены. Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

1. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера и предложения по его оформлению.

1) В соответствии с требованиями Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, направленных письмом Аппарата Государственной Думы Федерального собрания РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490 (далее - Методические рекомендации), наименование законопроекта следует изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О

социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Соответствующие изменения в части наименования законопроекта необходимо внести также во все приложения к нему.

2) Статью 1 законопроекта предлагаем привести в соответствие с Методическими рекомендациями, изложив ее в следующей редакции:

«Внести в статью 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 21, ст. 699; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 32, ст. 1861; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4561; 1996, № 51, ст. 5680; 1999, № 16, ст. 1937; 2000, № 33, ст. 3348; 2001, № 7, ст. 610; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5866; 2011, № 23, ст. 3270; № 29, ст. 4297; № 49, ст. 7024; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3446, 3477; № 51, ст. 6693; 2014, № 26, ст. 3406; № 40, ст. 5322) следующие изменения:

1) часть первую дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, по выбору гражданина может выплачиваться в размере, установленном пунктом 15 части первой настоящей статьи либо в размере, равном произведению 2000 рублей на величину полученной суммарной (накопленной) эффективной дозы облучения, но не превышающем максимального размера ежемесячной страховой выплаты, установленной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. Расчет суммарных (накопленных) эффективных доз облучения граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

2) в абзаце втором слова «пунктом 15» заменить словами «пунктами 15 и 16».

Следует отметить, что согласно абзацу второму части второй статьи 14 выплата ежемесячной денежной компенсации, предусмотренной пунктом 15 части первой настоящей статьи, производится органами социальной защиты населения или иными государственными органами в порядке, определяемом Правительством РФ. Во исполнение указанной нормы постановлением Правительства РФ от 21.08.2001 № 607 утвержден соответствующий порядок, которым определена процедура получения выплат денежной компенсации инвалидам.

В этой связи предлагается исключить из рассматриваемого законопроекта положения, определяющие состав документов, подтверждающих право на получение ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, как не относящиеся к предмету регулирования законопроекта (абзац 3 статьи 1). Одновременно полагаем необходимым **дополнить приложение** к законопроекту, определяющее перечень нормативных правовых актов, подлежащих изменению, указанием на постановление Правительства РФ от 21.08.2001 № 607 «О Порядке выплаты ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также на необходимость принятия нового постановления Правительства Российской Федерации, определяющего порядок расчета суммарных (накопленных) эффективных доз облучения граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, на его реализацию потребуется выделение дополнительных средств федерального бюджета. При этом статьей 2 законопроекта предусматривается его вступление в силу со дня официального опубликования.

Необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств либо введение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ. Поскольку рассматриваемый законопроект таких положений не содержит, с целью исключения подобного замечания со стороны Правительства РФ предлагаем статью 2 изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу с **1 января 2017 года**».

Кроме того, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» необходимо исключить персональные данные граждан из финансово-экономического обоснования к законопроекту, а также указать, что расчеты произведены только по Ленинградской области, так как разработчиком законопроекта не представляется возможным произвести расчеты в целом по Российской Федерации из-за отсутствия необходимых данных.

2. Отмечаем, что в предыдущем заключении правового управления от 17.08.2015 № 4138-1/15-22-0 содержалось предложение дополнить

законопроекта нормой, определяющей в качестве одного из условий предоставления мер социальной поддержки, - получение суммарной (накопленной) эффективной дозы облучения **не ниже конкретного значения (в бэрах)**.

В качестве аналогии приводилась статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», которой предусмотрены меры социальной поддержки гражданам, проживавшим в 1949 - 1963 годах в населенных пунктах на территории РФ и за ее пределами, включенных в утверждаемые Правительством РФ перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, получившими суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения **более 5 сЗв (бэр)**. Указанный метод правового регулирования представляется более реализуемым на практике.

Обращаем внимание, что устанавливаемая законопроектом возможность выбора гражданином размера ежемесячной денежной компенсации, предусмотренного пунктом 15 части первой статьи 14 Закона РФ № 1244-1, либо размера, определяемого как произведение 2000 рублей на величину полученной суммарной (накопленной) эффективной дозы облучения, не соответствует общеправовому требованию определенности нормативных правовых актов.

Вместе с тем, отмеченные в настоящем пункте заключения вопросы относятся к категории вопросов целесообразности.

Законопроект и приложения к нему нуждаются в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин