

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

16.11.15 № 6096-1/15-06-03

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения»
Вносит Губернатор Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, к тексту законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера:

1. В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями РФ федеральными законами и законами

субъектов РФ, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ - законами субъектов РФ.

Статьей 4 Устава Ленинградской области определено, что полномочия органов государственной власти Ленинградской области устанавливаются Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и законами Ленинградской области.

Согласно статье 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания относится правовое регулирование и **организация социального обслуживания в субъектах РФ.**

В статье 2 областного закона от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон №72-оз) полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере социального обслуживания распределены между Законодательным собранием Ленинградской области, Правительством Ленинградской области и уполномоченным органом Ленинградской области. При этом, ни один из указанных органов государственной власти Ленинградской области не наделен полномочием «по организации социального обслуживания граждан». Соответственно, совокупность всех указанных в статье 2 областного закона №72-оз полномочий можно рассматривать как «организацию социального обслуживания граждан в Ленинградской области». В этой связи наделение органов местного самоуправления общим полномочием «по организации социального обслуживания граждан» является неопределенным и недостаточно обоснованным.

Кроме того, согласно пункту 24 статьи 2 областного закона от 30.12.2005 №130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями РФ, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» (далее – областной закон № 130-оз) органы местного самоуправления уже наделены отдельным государственным полномочием «**по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий**».

Таким образом, в абзаце 2 подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «по организации социального обслуживания гражданам (кроме социального обслуживания, предоставляемого в стационарной форме с постоянным проживанием);» рекомендуем исключить.

2. В законопроекте имеются внутренние противоречия между содержанием структурных единиц, что не допускается в соответствии с

пунктом 10 части 2 статьи 2 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

В частности, согласно проектируемому пункту 14 статьи 2 областного закона № 130-оз органы местного самоуправления наделяются полномочием **«по выплате поставщику (поставщикам) социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги»**. Вместе с тем, пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается исключить пункт 12 части 2 статьи 3 областного закона № 130-оз, в соответствии с которым к обязанностям органов местного самоуправления относится указанная выплата. При этом, согласно проектируемому Приложению 1 к областному закону № 130-оз в расчет нормативной численности включены служащие, осуществляющие организацию работы по выплате поставщику (поставщикам) социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги.

3. Частью 4 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

Обращаем внимание, что областной закон № 130-оз не содержит определения срока, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями. В этой связи предлагаем дополнить рассматриваемый законопроект нормой, дополняющей областной закон № 130-оз следующей статьей:

«Статья 1-1. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями.

Органы местного самоуправления, указанные в статье 1 настоящего областного закона, наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок».

Отмечаем, что аналогичные положения закреплены в других областных законах (например, областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»).

4. Частью 7 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, утратившей силу 30.06.2015, определялось, что положения законов субъектов РФ, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год при условии, если законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

В этой связи полагаем необходимым дополнить законопроект нормой, предусматривающей внесение изменений в статью 11 областного закона № 130-оз в части соотнесения с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ в Федеральный закон № 131-ФЗ.

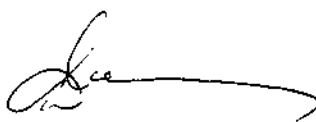
5. В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) в пункте 2 статьи 1 законопроекта слово «исключить» следует заменить словами «признать утратившим силу».

В заключение отмечаем, что законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 30.12.2005 №130-оз, согласно которым органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями по назначению ряда мер социальной поддержки и государственной социальной помощи (пункт 1 законопроекта). Вместе с тем, в областных законах, предусматривающих предоставление мер социальной поддержки, определенных в статье 2 областного закона № 130-оз, отмеченные государственные полномочия по назначению мер социальной поддержки не установлены в форме самостоятельных государственных полномочий. С целью исключения правовой неопределенности полагаем необходимым внести изменения в областные законы, которыми установлены рассматриваемые меры социальной поддержки, в части закрепления государственных полномочий по назначению мер социальной поддержки.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин