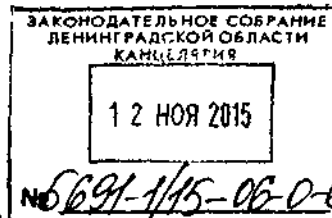




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 12.11.2015 № ксп-бх-1202/15-1-1
на № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.10.2015г. № 5691-1/15-06-4, рассмотрев вторую редакцию проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее - Фонд), считает необходимым отметить следующее:

1. Первая редакция указанного законопроекта в Контрольно-счетную палату Ленинградской области поступила 20.10.2015г. (вх. № 1202/15-0-0).

Данная редакция проекта областного закона была предметом рассмотрения специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и в представленном повторном варианте редакции законопроекта рабочие замечания были учтены.

Из письма Территориального фонда ОМС от 05.11.2015г. № 01-09/8945 следует, что согласно решению Правительства Российской Федерации от 08.10.2015г. уменьшены подушевые нормативы финансирования с 8 727,2 руб. до 8 438,9 руб. для расчета субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение базовой программы ОМС на 2016 год. Причины данного уменьшения в вышеуказанном письме не указаны.

С учетом указанных нормативов размер субвенции из бюджета Федерального фонда на финансовое обеспечение Фонда на 2016 год уменьшен на 442 324,9 тыс. руб. и составит 12 947 399,2 тыс. руб., что потребует внесение изменений в представленный ранее проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

2. 10.11.2015г. в Контрольно-счетную палату Ленинградской области поступило письмо ТФОМС ЛО от 10.11.2015г. № 01-09/9015, из которого следует, что по результатам совещания 10.11.2015г. у первого заместителя председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов Маркова

Р.И. принято решение о сокращении объема межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС ЛО из областного бюджета Ленинградской области на 303 000,0 тыс. руб. Проект областного закона с учетом вышеуказанных изменений поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 11.11.2015 года.

3. В соответствии со статьей 20 областного закона Ленинградской области от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (в ред. от 27.07.2015г. № 83-оз) (далее – закон № 36-оз) Губернатор Ленинградской области вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона об областном бюджете и проект закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области не позднее 20 октября текущего года.

В соответствии с пунктом 8 Положения о порядке разработки проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 21 июля 2008 года № 211 (ред. от 17.08.2012г. № 256) (далее – постановление № 211), Правительство Ленинградской области не позднее 25 сентября текущего финансового года рассматривает проект областного закона об областном бюджете и проект областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, а также документы, материалы, подлежащие внесению на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области одновременно с проектами указанных областных законов, и не позднее 1 ноября текущего финансового года вносит их на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, а также статьей 16.1. Закона № 36-оз одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Законодательное собрание Ленинградской области предоставляется проект областного закона о бюджете Фонда.

В соответствии с частью 2 статьи 22.1. Закона № 36-оз проект областного закона о бюджете Фонда должен быть принят Законодательным собранием Ленинградской области не позднее принятия областного закона об областном бюджете.

Согласно пункту 9 статьи 3 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ (ред. от 01.12.2014г. № 418-ФЗ) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ТПОМС) является составной частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – ТПГГ).

Между тем, в настоящее время Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области (далее – ТПГГ ЛО) на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов Правительством Ленинградской области не утверждена и находится в стадии разработки проекта, т.к. основой для ее разработки является Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной

медицинской помощи, утверждаемая Правительством Российской Федерации, которая в настоящее время также не утверждена.

При этом, планируемые расходные обязательства на реализацию ТПОМС ЛО, входящей в состав ТПГ ЛО на 2016 год, учтены в составе представленного проекта бюджета Фонда.

4. В тексте Пояснительной записки к проекту областного закона указано, что *«Остаток средств на начало 2016 года, а также 2017 и 2018 годов запланирован в сумме 1 850,0 тыс. руб., в том числе:*

1. Акции отеля «Звездный» - 1 850,0 тыс. руб.;».

В предыдущие годы остаток средств на начало года Фондом также предусматривался в сумме 1 850,0 тыс. руб., однако фактически составлял свыше 50 000,0 тыс. руб..

Согласно письму Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 19.06.2015г. № 04-55/15-3-1 акции ОАО «Отель «Звездный» находятся в оперативном управлении Фонда.

5. Доходы бюджета Фонда.

5.1. Общая сумма доходов бюджета Фонда на 2016 год планируется в сумме 17 140 575,7 тыс. руб.

В соответствии с проектом областного закона бюджет Фонда по доходам на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотрен:

2017 год – 17 533 903,6 тыс. руб.;

2018 год – 17 854 801,2 тыс. руб.

5.2. В том числе:

Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, запланированы на основании письма Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 07.08.2015 №3-08/29 в сумме:

2016 год – 2 437 308,0 тыс. руб.;

2017 год – 2 517 308,0 тыс. руб.;

2018 год – 2 517 308,0 тыс. руб.

Размер субвенции бюджету Фонда на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования на 2016 год составит 12 947 399,2 тыс. руб.

На 2016 год применена численность застрахованного населения на территории Ленинградской области по состоянию на 01 апреля 2015 года – 1 534 252 человек.

Прогноз субвенций на 2017 год – 13 260 727,1 тыс. руб., 2018 год – 13 581 624,7 тыс. руб.

Рост размера субвенции происходит за счет роста норматива подушевого финансирования по ОМС и увеличения численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на территории Ленинградской области. На 2017 год прогноз численности застрахованного населения по обязательному медицинскому страхованию на территории

Ленинградской области – 1 571 381 человек, на 2018 год – 1 609 407 человек. Размер субвенции в 2016 году вырос в сравнении с 2015 годом на 4,6 % (за счет увеличения численности застрахованного населения на территории Ленинградской области на 2,4%, и за счет роста среднего подушевого норматива финансирования на 2,2%).

Субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов (статья 27 Федерального закона № 326-ФЗ) предоставляются в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

5.3. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, по которым учитываются средства, поступившие в Фонд за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации, пролеченным на территории Ленинградской области, включены в проект бюджета на 2016 год с учетом ожидаемого исполнения в 2015 году.

Поступления на 2016, 2017 и 2018 годы ежегодно составят 1 755 868,5 тыс. руб.

6. Расходы бюджета Фонда.

6.1. Расходная часть проекта бюджета Фонда сформирована в соответствии с планируемыми доходами на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы.

Общая сумма проектируемых расходов бюджета Фонда в 2016 году составит 17 140 575,7 тыс. руб.

Бюджет Фонда по расходам в соответствии с проектом областного закона на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотрен:

2017 год – 17 533 903,6 тыс. руб.;

2018 год – 17 854 801,2 тыс. руб.

6.2. Расходы на содержание Фонда на 2016 года составляют 128 531,9 тыс. руб., на плановый период 2017 и 2018 годов в проекте бюджета учтены на уровне 2016 года.

Планирование норматива расходов на содержание аппарата органов управления государственных внебюджетных фондов на 2016 год осуществлялось в соответствии с Методическими указаниями ФФОМС от 16.05.2013г. и в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ. Рассчитанный норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций находится на стадии согласования с Федеральным фондом ОМС.

На плановый период 2017 и 2018 годов расчет произведен с учетом прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 – 2018 годы.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту расходы на заработную плату работников Фонда рассчитаны в соответствии с областными законами от 25.02.2005г. № 12-оз и от 25.03.2005г. № 18-оз и запланированы с учетом индексации на 7% с 01 октября 2016 года в соответствии с проектом Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Начисления на заработную плату планировались в соответствии со статьей 58.2 Федерального закона от 24.07.2009г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

При планировании расходов по статье «закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» применен прогнозный индекс потребительских цен, представленный Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области письмом № 011-5874/15-0-1 от 15.06.2015. На 2016 год индекс потребительских цен составляет 7,1%. Индекс-дефлятор платных услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 2016 год составляет 8,1%.

Планируемое увеличение расходов на 2016 год по сравнению с предыдущим годом составляет 7,1%.

6.3. Расходы по строке «Реализация государственных функций в области социальной политики» запланированы в следующих размерах:

2016 год – 17 012 043,8 тыс. руб.;

2017 год – 17 405 371,7 тыс. руб.;

2018 год – 18 726 269,3 тыс. руб.

в том числе:

6.3.1. расходы на финансирование медицинской помощи жителям Ленинградской области включены в проект закона в следующих размерах:

2016 год – 13 898 661,6 тыс. руб.;

2017 год – 14 288 095,1 тыс. руб.;

2018 год – 14 605 815,5 тыс. руб.

6.3.2. расходы на ведение дела страховыми медицинскими организациями включены в бюджет в следующих размерах:

2016 год – 138 986,6 тыс. руб.;

2017 год – 142 881,0 тыс. руб.;

2018 год – 146 058,2 тыс. руб.

Расходы на ведение дела страховыми медицинскими организациями планируются исходя из норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ в размере 1 процента от планируемой суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

6.3.3. расходы на финансирование медицинской помощи, оказанной жителям РФ в учреждениях Ленинградской области, запланированы с учетом ожидаемого исполнения в 2015 году. На 2017 и на 2018 годы в проекте бюджета запланированы расходы на уровне 2016 года - 1 755 868,5 тыс. руб.

6.3.4. расходы на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории РФ, в 2016 году запланированы в сумме фактически оплаченной медицинской помощи, оказанной в 2014 году – 1 218 527,1 тыс. руб. Расходы на 2017 и 2018 год запланированы на уровне 2016 года.

Увеличение объема финансовых средств, направляемых на оплату медицинской помощи в 2016 году (16 873 057,2 тыс. руб.) по сравнению с 2015

годом (15 965 246,1 тыс. руб.) составляет 5,7%, в 2017 году (17 262 490,7 тыс. руб.) по сравнению с 2016 годом - 2,3 %, в 2018 году (17 580 211,1 тыс. руб.) по сравнению с 2017 годом - 1,8%. Данный рост объясняется увеличением размера субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с увеличением численности населения Ленинградской области, застрахованного по обязательному медицинскому страхованию.

7. Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда.

В пояснительной записке к законопроекту указано: «В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ в бюджете Фонда определен размер средств нормированного запаса для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования по годам:

2016 год – 1 282 058,9 тыс. руб.;

2017 год – 1 314 836,3 тыс. руб.;

2018 год – 1 341 577,7 тыс. руб.

Нормированный страховой запас определен в размере, не превышающем одномесечный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования)».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп Черёмушкин В.Т. (579-06-57)
Митрохин А.И. (272-37-33)
Гусарова Е.Л. (272-37-33)