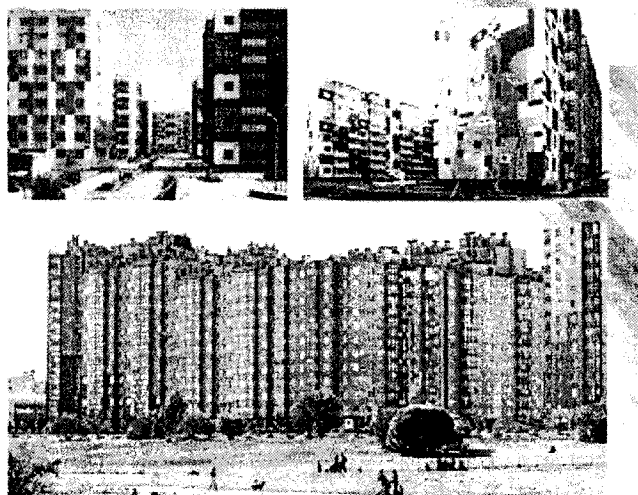


**ВСЕВОЛОЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЗАНЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**



**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА (КАТЕГОРИИ)
НАСЕЛЁННОГО ПУНКТА ЯНИНО-1, С ОТНЕСЕНИЕМ ЕГО К ТИПУ
(КАТЕГОРИИ) ГОРОДСКИХ ПОСЁЛКОВ, С ОДНОВРЕМЕННЫМ
НАДЕЛЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЗАНЕВСКОЕ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» СТАТУСОМ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**



**Заневка
2015**

Оглавление

1. Проблемная ситуация и актуальность вопроса об изменении статуса муниципального образования «Заневское сельское поселение».....	3
2. Муниципальное образование «Заневское сельское поселение» в контексте развития городских поселений Всеволожского района	4
3. Нормативно-правовые аспекты изменения статуса муниципального образования «Заневское сельское поселение» и типа (категории) населенного пункта Янино-1	5
4. Перечень вопросов, решаемых городскими и сельскими поселениями в рамках Федерального закона от 06 октября 2003 года № ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»	7
5. Бюджетные возможности муниципального образования «Заневское сельское поселение».....	8
6. Социальные последствия изменения статуса муниципального образования Заневское сельское поселение и типа (категории) населенного пункта Янино-1	10
6.1. Тарифы на оплату жилищно-коммунальных услуг и содержание жилья.....	10
6.2. Социальный комплекс.....	10
7. Перспективы пространственного развития и градостроительной деятельности.....	12

1. Проблемная ситуация и актуальность вопроса об изменении статуса муниципального образования «Заневское сельское поселение»

В настоящее время численность постоянного населения дер. Янино-1 составляет более 5000 человек. Тенденция увеличения численности постоянного населения в дер. Янино-1, обусловленная активным жилищным строительством, диктует необходимость пересмотра типа данного населенного пункта, поскольку закон¹ определяет деревню, как населенный пункт, преимущественно с одноэтажной застройкой с численностью населения до 300 человек. При этом, тип населенного пункта является главным критерием определения статуса муниципального образования. Наличие на территории муниципального образования городского поселка предполагает для данного муниципального образования статус городского поселения, что в свою очередь, обуславливает необходимость изменения статуса муниципального образования «Заневское сельское поселение» (далее – Заневское сельское поселение).

Необходимость смены статуса муниципального образования с сельского поселения на городское поселение также вызвана изменениями по вопросам, решаемым городскими и сельскими поселениями в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»², вводимыми с 1 января 2016 года.

В соответствии с данными изменениями существенно сужается перечень вопросов местного значения, относящихся к полномочиям сельских поселений, что, по мнению администрации Заневского сельского поселения, отрицательно скажется на реализации муниципальных программ социального и экономического развития поселения.

В настоящее время уровень хозяйственного освоения территории поселения определяется интенсивным жилищным строительством, ростом численности постоянного населения, развитием производственных территорий, прилегающих к кольцевой автомобильной дороге вокруг Санкт-Петербурга. Территория Заневского сельского поселения обладает высоким потенциалом развития экономики полифункционального типа, обусловленным выгодным

¹Законом Ленинградской области от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»

²Здесь и далее Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ применяется в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ

расположением муниципального образования в зоне расширяющегося хозяйственного влияния мегаполиса Санкт-Петербурга.

Возможности пространственного развития поселения характеризуются развитой дорожной сетью, наличием территорий, привлекательных для размещения объектов производственного, общественно-делового, жилищного и рекреационного назначения.

Достигнутые темпы социально-экономического развития Заневского сельского поселения в значительной мере обеспечиваются за счет собственных трудовых ресурсов и эффективной финансово-бюджетной политики.

Сохранение статуса сельского поселения в условиях изменений по вопросам, решаемым городскими и сельскими поселениями в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не позволит проводить эффективную муниципальную политику в направлении социально-экономического и пространственного развития территории и решать текущие и, тем более, перспективные задачи муниципального развития за счет собственных ресурсов, что, как следствие, негативно повлияет на качество жизни местного населения.

2. Муниципальное образование «Заневское сельское поселение» в контексте развития городских поселений Ленинградской области

Правомерность постановки вопроса об изменении статуса сельского поселения, обусловленная изменениями по вопросам, решаемым городскими и сельскими поселениями в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», помимо социально-экономических аспектов, имеет весомые аргументы административно-территориального характера.

Сравнительный анализ достигнутого уровня и динамики муниципального развития Заневского сельского поселения со схожими городскими поселениями показывает, что по показателям занятости населения, темпам жилищного строительства, инвестициям в основной капитал и сбалансированности местного бюджета Заневское сельское поселение значительно опережает многие городские поселения Ленинградской области и по данному критерию вполне соответствует статусу городского поселения.

Так, например, средний коэффициент занятости по всем городским поселениям Всеволожского муниципального района Ленинградской области составляет 23,2 %, тогда как в Заневском сельском поселении -78,2%, то есть занятость в Заневском сельском поселении более чем в три раза превышает среднюю занятость городских поселений Всеволожского муниципального района.

Более половины всего объема инвестиций в основной капитал во Всеволожском муниципальном районе приходится на Заневское сельское поселение, объем которых на порядок превышает объем инвестиций в основной капитал в схожих по численности населения Токсовском и Дубровском городских поселениях.

Несмотря на то, что пик инвестиционной активности в Ленинградской области, связанный с реализацией крупномасштабных инвестиционных проектов федерального значения, был пройден в 2012 году, данные о высоких темпах инвестиционного освоения территории Заневского сельского поселения не подлежат сомнению.

Высокие темпы жилищного строительства в поселении позволили достичь высокого уровня обеспеченности жилой площадью. Общая площадь жилых помещений в Заневском сельском поселении в два раза превышает суммарную общую площадь жилых помещений схожих по численности населения Токсовского и Дубровского городских поселений.

Динамика ключевых показателей социально-экономического развития муниципального образования «Заневское сельское поселение» в значительной степени обеспечивается эффективной бюджетной политикой, реализуемой в рамках программно-целевого метода планирования и управления. В сравнении с муниципальными бюджетами городских поселений Всеволожского муниципального района Ленинградской области бюджет Заневского сельского поселения является наиболее сбалансированным.

Приведенные сравнения показывают, что по ряду ключевых показателей социально-экономического развития Заневское сельское поселение опережает схожие по параметрам городские поселения Ленинградской области, что делает его перевод в статус городского поселения вполне обоснованным.

3. Нормативно-правовые аспекты изменения статуса муниципального образования «Заневское сельское поселение» и типа (категории) населенного пункта Янино-1

Главным критерием определения статуса муниципального образования является статус населенного пункта. Наличие на территории муниципального образования города или городского поселка предполагает для данного муниципального образования статус городского поселения, а отсутствие на территории муниципального образования города или городского поселка - статус сельского поселения.

Законом Ленинградской области от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» установлены следующие критерии отнесения к тому или иному виду населенного пункта:

- деревня - населенный пункт преимущественно с одноэтажной застройкой с численностью населения до 300 человек;
- городской поселок - населенный пункт со смешанной застройкой, имеющий развернутую сферу обслуживания и промышленное производство, с численностью населения от 3000 до 12000 человек.

Численность постоянного населения деревни Янино-1 по состоянию на 1 января 2015 года составляет 5109 человек.

Жилая застройка деревни Янино-1 представлена многоэтажными многоквартирными, малоэтажными многоквартирными и блокированными жилыми домами и индивидуальными жилыми домами с участками. К концу 2015 года предполагается ввести в эксплуатацию (по выданным разрешениям на строительство) 67771,6 кв. м общей площади; в 2016 году – 311234,7 кв. м общей площади; в 2017 году – 255443,6 кв. м общей площади.

Общая площадь населенного пункта Янино-1 составляет 340,85 га. Деревня расположена на автодороге регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» (Колтушское шоссе) на расстоянии 3 км до границы с Санкт-Петербургом. Представляет собой многофункциональную территорию с развивающейся производственной, коммунально-складской, общественно-деловой инфраструктурой со сбалансированной градообразующей базой и численностью постоянного населения, с уровнем занятости экономически активного постоянного зарегистрированного населения в пределах муниципального образования до 72 %.

Согласно утвержденным проектам планировок в настоящее время зарезервированы земельные участки для строительства 14 детских образовательных учреждений общей вместимостью 2570 мест, 5 школ общей

вместимостью 3700 мест, и амбулаторно-поликлинического учреждения на 750 посещений в смену.

Таким образом, по всем перечисленным показателям населенный пункт Янино -1 соответствует категории городского поселка, что обуславливает необходимые юридические предпосылки для пересмотра статуса муниципального образования Заневское сельское поселение и придания ему статуса городского поселения.

10 марта 2015 года проведены публичные слушания по вопросу изменения типа (категории) населенного пункта Янино-1 с отнесением его к типу (категории) городских поселков. Основанием для проведения публичных слушаний явилось постановление главы муниципального образования от 3 февраля 2015 года № 2 «О проведении публичных слушаний по вопросу изменения категории населенного пункта Янино-1». На публичных слушаниях большинством участников публичных слушаний одобрено предложение по вопросу изменения типа (категории) населенного пункта Янино-1 с отнесением его к типу (категории) городских поселков.

По результатам публичных слушаний принято решение рекомендовать совету депутатов при принятии решения об изменении типа населенного пункта Янино-1 с отнесением его к типу городских поселков обратиться с просьбой к Губернатору Ленинградской области выступить инициатором принятия соответствующего областного закона, учитывая результаты публичных слушаний от 10 марта 2015 года.

4. Перечень вопросов, решаемых городскими и сельскими поселениями в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Сокращение перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, коснется в первую очередь именно тех сфер муниципального хозяйства, функционирование которых обеспечивает необходимое качество жизни населения. С введением в действие изменений по вопросам, решаемым городскими и сельскими поселениями в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существенно сокращаются возможности развития сферы благоустройства, культуры и

библиотечного обслуживания, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций), полностью выпадает из зоны ответственности органов местного самоуправления сельского поселения такая важная сфера муниципального хозяйства как жилищно-коммунальное хозяйство и инженерно-техническая инфраструктура. Сокращение перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, скорее всего, негативно отразится на качестве предоставляемых населению и бизнесу услуг, т.к. в целом противоречит основному принципу местного самоуправления - максимальному приближению решения насущных проблем населения и бизнеса на территории.

Проведенный анализ социальных и экономических последствий сокращения перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, показывает, что в условиях сохранения статуса сельского поселения, остается высокий уровень вероятности наступления негативных последствий для муниципального образования «Заневское сельское поселение».

5. Бюджетные возможности муниципального образования «Заневское сельское поселение»

Сокращение перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, существенно ограничит возможности бюджета и значительно снизит потенциал налогооблагаемой базы.

При изменении административно-правового статуса муниципального образования «Заневское сельское поселение» на статус городского поселения, структура налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет останется такой же, как и в условиях пребывания в статусе сельского поселения в текущем году. При сохранении же статуса сельского поселения, с введением в действие изменений по вопросам, решаемым городскими и сельскими поселениями в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», структура бюджета муниципального образования изменится, и существенно сократятся как собственные доходы, так и расходы местного бюджета.

В настоящее время налог на доходы физических лиц для сельских поселений составляет – 10%, с введением изменений – 2%; единый

сельскохозяйственный – 50%, с введением изменений – 30 %, доходы от арендной платы – 50%, с введением изменений – 0%, доходы от продажи земельных участков – 50%, с введением изменений – 0%. Расчетные данные по доходам местного бюджета показывают, что в целом доходная часть бюджета сельского поселения сократится в 8,7 раза.

С учетом сокращения перечня вопросов местного значения относящихся к компетенциям сельских поселений, из статей бюджетных расходов выпадут дорожное хозяйство, благоустройство, жилищное хозяйство и коммунальное хозяйство. Расчетные данные по расходам местного бюджета показывают, что в целом расходная часть бюджета сельского поселения сократится в 1,7 раза.

Применительно к Заневскому сельскому поселению, расчет в абсолютном выражении выглядит следующим образом:

В 2014 году налоговые и неналоговые доходы бюджета Заневского сельского поселения составили 71585,60 тыс. рублей, что в условиях сокращения перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, составило бы 8216,44тыс. рублей. Расходы за этот же период составили 177178,4 тыс. рублей, что в условиях исключения расходов на дорожное хозяйство, благоустройство, жилищное и коммунальное хозяйство из полномочий сельского поселения, составили бы 103451,9 тыс. рублей. Расчетная сумма выпадающих расходов бюджета составляет 73726,5 тыс. руб.

В настоящее время Заневское сельское поселение проводит эффективную бюджетную политику и имеет практически сбалансированный бюджет. В условиях сокращения перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, в случае сохранения статуса сельского поселения, баланс доходно-расходной части будет нарушен, так как в условиях сокращения перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, налоговые и неналоговые доходы бюджета Заневского сельского поселения составили бы 8216,44 тыс. рублей, а расходы в почти в 13 раз больше -103451,9 тыс. рублей.

Таким образом, в результате сохранения статуса сельского поселения существует высокая вероятность нарастания уровня дотационности местного бюджета, что с точки зрения стратегических перспектив динамично

развивающегося муниципального образования, на наш взгляд, нецелесообразно.

6. Социальные последствия изменения статуса муниципального образования Заневское сельское поселение и типа (категории) населенного пункта Янино-1

6.1. Тарифы на оплату жилищно-коммунальных услуг и содержание жилья.

При изменении типа населённого пункта Янино-1, с отнесением к категории городского посёлка, не изменятся тарифы на содержание жилья; газоснабжение; водоснабжение и водоотведение; теплоснабжение; электроэнергию для населения, проживающего в домах, оборудованных в установленном порядке электрическим плитам и (или) электроотопительными приборами.

На 42% изменится одноставочный тариф на электроэнергию для населения, проживающего в домах, оборудованных газовыми плитами.

Непосредственно, изменение статуса Заневского сельского поселения, согласно действующему законодательству, не влечет за собой изменения действующих тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг и содержание жилья.

6.2. Социальный комплекс

В условиях сокращения перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений, при сохранении статуса сельского поселения из сферы ответственности органов местного самоуправления выпадают вопросы, связанные с развитием библиотечного обслуживания населения, обеспечением сохранности объектов культурного наследия и популяризацией народных промыслов, а также реализацией мер по предотвращению межнациональных конфликтов, что крайне актуально для поселения из-за масштаба строительных работ и численности привлеченных работников из стран ближнего зарубежья.

Если поселение сохранит сельский статус, то в сфере ответственности администрации поселения останется только обязанность по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, а такие вопросы как профилактика терроризма и экстремизма, поддержка общественных объединений будут исключены. На данный момент

в дер. Заневка действует только опорный пункт полиции и организация добровольной дружины охраны правопорядка является приоритетной задачей, которая может быть выполнена при условии сохранения за поселением соответствующих полномочий.

При смене статуса Заневского сельского поселения на статус городского поселения в зоне ответственности органов местного самоуправления сохраняются:

- полномочия по организации библиотечного обслуживания населения, обеспечению сохранности объектов культурного наследия, популяризации народных промыслов, профилактике межнациональных конфликтов;

- функции по профилактике терроризма и экстремизма, поддержке общественных объединений, противодействию коррупции, обеспечению безопасности на воде, созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения и пр.

Сохранение указанных вопросов в сфере ответственности органов местного самоуправления позволит эффективно решать проблемы, возникающие в сфере охраны правопорядка и обеспечения безопасности, а также самостоятельно определять и реализовывать наиболее востребованные направления культурно-досуговой деятельности. Учреждения культуры поселения получат потенциальную возможность развития материально-технической базы в рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

В то же время, необходимо отметить и некоторые негативные моменты, связанные с развитием социального комплекса.

Так, специалисты, желающие работать в учреждениях здравоохранения, расположенных в дер. Янино-1, не смогут претендовать на получение компенсационной выплаты в размере 1 миллиона рублей, предоставляемой в рамках федерального проекта «Земский доктор». Однако, сдерживающим фактором развития муниципального здравоохранения это не является, так как в Заневском сельском поселении укомплектованность медицинскими кадрами составляет 100% и отсутствует потребность в дополнительном привлечении медицинских кадров.

Сокращение расчетного объема подушевого финансирования в общеобразовательных учреждениях не повлечет за собой ухудшение условий обеспечения содержания общеобразовательных учреждений, преподавательского состава и обучающихся в Янино-1, так как вне зависимости от типа населенного пункта на территории Ленинградской области действуют законодательные акты, гарантирующие обеспечение развития сектора образования вне зависимости от типа населенного пункта ³.

Сравнение социальных последствий сохранения и изменения статуса Заневского сельского поселения показывает, что в условиях сохранения статуса сельского поселения существует высокая вероятность нарастания социальной напряженности, связанной с потенциальным снижением уровня безопасности в поселении и снижением доступности культурно-досуговых услуг.

Таким образом, при наделении Заневского сельского поселения статусом городского поселения возможности социального развития существенно расширятся, что подтверждает целесообразность изменения статуса Заневского сельского поселения и типа (категории) населенного пункта Янино-1.

7. Перспективы пространственного развития и градостроительной деятельности

Сравнительная оценка нормативно-правовых возможностей и ограничений по ведению градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Заневское сельское поселение» в условиях сохранения и изменения типа населенного пункта Янино-1 была проведена с учетом Региональных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области, нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 и санитарно-эпидемиологических правил. Согласно Региональным нормативам градостроительного проектирования Ленинградской области, городские поселения, с точки зрения возможностей пространственного развития, имеют ряд преимуществ по сравнению с сельскими. Это связано с тем, что в городских поселениях расположены городские поселки, в которых согласно

³ В частности, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с которым средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования должна быть не ниже средней заработной платы по региону.

Региональным нормативам градостроительного проектирования Ленинградской области, возможности пространственного развития имеют ряд преимуществ.

Так, расчетная плотность жилого фонда в городских поселках значительно выше, что создает возможности более рационального использования пространства за счет размещения на данной территории большего количества проживающих граждан. Еще одним преимуществом городского поселка являются более высокие показатели площади участков общеобразовательных учреждений, дошкольных организаций и объектов сферы обслуживания. Более крупные по размеру общественно-деловые зоны в городских поселениях ориентированы на выполнение большего числа функций. Городские поселения имеют Возможности формирования и развития технополисов, технопарков, научных и производственных зон в городских поселениях создают предпосылки создания научно-производственных кластеров и производства наукоемкой продукции.

Результаты сравнения возможностей пространственного развития городских и сельских поселений показывают, что в условиях изменения типа населенного пункта Янино-1 на категорию городского поселка, Заневское сельское поселение приобретает реальные перспективы повышения конкурентоспособности территории на региональном рынке инвестиций в сфере жилой и коммерческой недвижимости, социальной и транспортной инфраструктуры, торговли и услуг.

В частности, открывается возможность строительства дополнительного жилого фонда в Янино-1, что будет способствовать увеличению количества рабочих мест в поселении. В связи с относительно невысокой стоимостью, жилье в Янино-1 будет привлекательным, прежде всего, для молодых семей, что в перспективе позволит улучшить половозрастную структуру населения и снизить уровень демографической нагрузки.

Более высокие нормативы обеспеченности населения образовательными и медицинскими услугами создают условия для увеличения количества дошкольных и общеобразовательных учреждений, дополнительных амбулаторно-поликлинических учреждений и торговых предприятий. В результате сократятся очереди в детские сады, повысится доступность получения образовательных, медицинских услуг, розничной сети.

Преимущества развития транспортной инфраструктуры включают в себя повышение транспортной доступности за счет развития сети автомобильных дорог, сокращение времени нахождения в пути и экономию затрат на эксплуатацию транспортных средств.

Более широкие возможности пространственного развития в городских поселениях, обеспечиваемые Региональными нормативами градостроительного проектирования Ленинградской области, обосновывают целесообразность изменения статуса Заневского сельского поселения и типа (категории) населенного пункта Янино-1.

ВЫВОД

Рассмотренные администрацией Заневского сельского поселения нормативно - правовые возможности изменения статуса поселения, состояние и степень соответствия муниципального образования статусу городского поселения, социальные последствия сокращения перечня вопросов местного значения, относящихся к компетенциям сельских поселений и перспективы муниципального развития в условиях статуса городского поселения позволяют сделать обоснованный вывод о социально-экономической целесообразности изменения административно-правового статуса муниципального образования «Заневское сельское поселение» и типа (категории) населенного пункта Янино-1.

Обоснованность данного вывода подтверждается Экспертным заключением на «Обоснование социально-экономической целесообразности изменения типа (категории) населенного пункта Янино-1, с одновременным наделением муниципального образования «Заневское сельское поселение» статусом городского поселения».

Глава администрации



А.В.Гердий

Провести и
оформить про вам
14/07/2010 двести
шесть адм
21.07.2010

