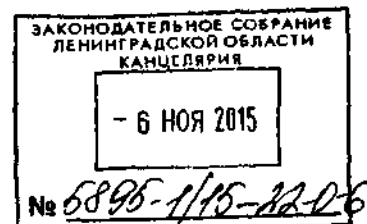




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 05.11.2015 № КСП-БХ-1231/15-0-1
на № _____ от _____



**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «Об установлении критериев,
которым должны соответствовать объекты социально-
культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные
инвестиционные проекты, для размещения (реализации)
которых земельные участки предоставляются в аренду без
проведения торгов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.10.2015 №5895-1/15-22-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, представленным законопроектом предлагается в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации установить критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки на основании распоряжения Губернатора Ленинградской области могут предоставляться в аренду без проведения торгов.

В числе указанных критериев можно выделить следующие:

- такие объекты должны соответствовать приоритетам и целям, определенных в прогнозах и программах социально-экономического развития Ленинградской области или в государственных программах Ленинградской области,

- такие объекты должны использоваться для осуществления социально значимых видов деятельности или для иных целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности,

- относиться к определенным видам объектов (например, культуры, образования, бытового обслуживания населения) или использоваться в определенных целях (например, благоустройство жилых домов),

- принесут определенный эффект (увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых доходов, обеспечение жильем граждан).

Обращаем внимание, что на рассмотрение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области также поступил аналогичный законопроект, разработанный депутатом Гилязовым И.Ф., которым предлагается установить иные критерии:

- если размещение таких объектов предусмотрено в качестве мероприятий в документе стратегического планирования Ленинградской области, либо в территориальной схеме обращения с отходами в Ленинградской области,

- если объем капитальных вложений в масштабный инвестиционный проект составляет не менее 300 млн. рублей (для Лодейнопольского, Подпорожского и Бокситогорского районов – не менее 50 млн. рублей) в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 областного закона от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»,

- если реализация инвестиционного проекта предполагает создание и развитие индустриального парка на территории Ленинградской области.

03.06.2015 принят закон Санкт-Петербурга №288-48 «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, не являющиеся объектами недвижимости, для размещения которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов». Данным законом установлены следующие основные критерии:

- объекты социально-культурного или коммунально-бытового назначения должны соответствовать критерию по сроку размещения не

более трех лет и должны относиться к конкретному виду социально важных объектов по назначению (объекты культуры, образования, социальной защиты населения, благоустройства и др.).

Частью 2 статьи 4 проекта предусмотрено, что «в случае предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в решении ... предусматривается поручение органу местного самоуправления заключить договор аренды с соответствующим юридическим лицом».

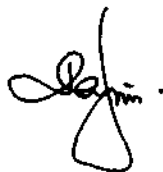
Таким образом, представленный законопроект предполагает определенное вмешательство в деятельность органов местного самоуправления.

Согласно постановлению Конституционного суда Российской Федерации от 30.11.2000 №15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области», «из прямого предписания статьи 130 (часть 1) Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, следует, что вопросы местного значения могут и должны решать именно органы местного самоуправления». Зависимость деятельности органов местного самоуправления от произвольного усмотрения органов государственной власти субъекта Российской Федерации противоречат Конституции Российской Федерации.

В результате, предлагаем исключить часть 2 статьи 4 проекта, а также предусмотреть в тексте законопроекта или в принимаемом на основании данного законопроекта постановлении Правительства Ленинградской области механизм согласования с муниципальным образованием порядка такого предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов.

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин