



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

06.11.15 № 5668-1/15-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законодательству,
международным,
региональным и
общественным связям

В.А. Густову

**Заключение
на проект областного закона
“О внесении изменений в областной закон “О звании “Почетный гражданин
Ленинградской области”**

**Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
(первое чтение)**

Изучив, представленный проект областного закона “О внесении изменений в областной закон “О звании “Почетный гражданин Ленинградской области” (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству и может быть в установленном порядке рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предлагается дополнить абзац шестой статьи 4 областного закона от 20 марта 2009 года № 21-оз “О звании “Почетный гражданин Ленинградской области” (далее – областной закон № 21-оз) нормой, предусматривающей обращение в Законодательное собрание Ленинградской области с ходатайством о присвоении одному и тому же кандидату звания “Почетный гражданин Ленинградской области”, не более двух раз. Предлагаемые изменения относятся к вопросу целесообразности, однако в случае их внесения в абзац шестой статьи 4, возникает правовая неопределенность в применении вводимого ограничения. А именно, либо данное ограничение распространяет свое действие только в отношении одного из субъектов, обладающих правом обращения в Законодательное собрание Ленинградской области с ходатайством о присвоении звания

“Почетный гражданин Ленинградской области”, либо оно распространяется на всех субъектов, обладающих правом обращения с таким ходатайством.

Для устранения выявленной правовой неопределенности, в случае принятия концепции законопроекта, правовое управление рекомендует дополнить соответствующим предложением абзац первый статьи 4 областного закона № 21-оз, а не абзац шестой, как это предусмотрено законопроектом.

2. Статьей 2 законопроекта предлагается дополнить областной закон № 21-оз статьей 13.1 и ввести запрет на присвоение звания “Почетный гражданин Ленинградской области” лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации или Ленинградской области.

Дополнение областного закона статьей 13.1., является вопросом целесообразности, но в случае внесения предлагаемых изменений нарушается конституционный принцип равенства прав, а именно лицо, которое внесло выдающийся вклад в социально-экономическое развитие Ленинградской области, повысило ее роль и авторитет в Российской Федерации, а также за рубежом, то есть соответствует условиям, предусмотренным статьей 1 областного закона № 21-оз, но при этом замещает государственную должность Российской Федерации либо государственную должность Ленинградской области, лишается возможности быть отмеченным высшим знаком общественной признательности Ленинградской области, тем самым ставится в неравное правовое (дискриминирующее) положение по отношению к лицу, не замещающего ни одну из указанных должностей, но также соответствующего условиям статьи 1 рассматриваемого областного закона.

Таким образом, статья 2 законопроекта не соотносится с условиями, определенными статьей 1 областного закона № 21-оз.

3. Пунктом 30 раздела III методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) предусмотрено, что внесение изменений в областные законы оформляется самостоятельным областным законом, в котором, в свою очередь, **изменения, вносимые в каждый областной закон, оформляются самостоятельными статьями.**

Также в абзаце первом статьи 1 законопроекта указаны изменения, внесенные в областной закон № 21-оз только одним областным законом от 17 июня 2009 года № 54-оз, когда как изменения вносились и другими областными законами.

Учитывая вышеизложенное, а также сложившуюся в Законодательном собрании Ленинградской области практику внесения изменений в областные законы и то, что изменения вносятся только в один областной закон, законопроект должен состоять из статьи, вносящей изменения в областной закон и статьи, определяющей порядок вступления правового акта в законную силу.

Таким образом, с учетом предложения, указанного в последнем абзаце пункта 1 и замечаний, изложенных в пункте 3 настоящего заключения,

статью 3 законопроекта необходимо исключить, а статьи 1 и 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в областной закон от 20 марта 2009 года № 21-оз «О звании “Почетный гражданин Ленинградской области” (с последующими изменениями) следующие изменения:

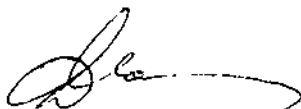
- 1) абзац первый статьи 4 дополнить предложением следующего содержания: «Ходатайство...»;
- 2) дополнить статьей 13.1 следующего содержания:
«Статья 13.1 ...».

Статья 2

«Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин