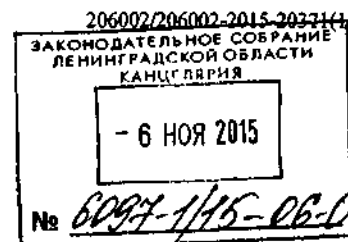


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 710-32-62, факс. (812) 271-56-27

06.11.15 № 8-3424/15

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

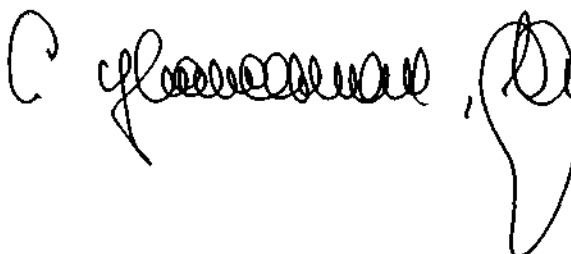
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных правоотношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных правоотношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 Дрозденко

1

2

100
600 000 000

Салтыков Э.В.
499 36 00

0634

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О наделении органов местного самоуправления
отдельными полномочиями в области земельных правоотношений,
отнесенными к полномочиям органов государственной власти
Ленинградской области**

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят в целях регулирования отношений, связанных с наделением органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными полномочиями в области земельных правоотношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области.

Статья 1. Полномочия, передаваемые органам местного самоуправления

Органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) наделяются полномочиями, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области, по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселений соответствующего муниципального района, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки таких поселений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности (далее – переданные полномочия).

Статья 2. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение переданных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета

2) принятие муниципальных правовых актов по вопросам осуществления переданных полномочий;

3) методическое обеспечение органами государственной власти Ленинградской области деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных полномочий;

4) дополнительно использование собственных финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления переданных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных полномочий обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области по вопросам осуществления переданных полномочий;

2) представлять органам государственной власти Ленинградской области документы и необходимую информацию, связанную с осуществлением переданных полномочий;

3) обеспечивать целевое использование субвенций, предоставленных из бюджета Ленинградской области для осуществления переданных полномочий;

4) отчитываться об осуществлении переданных полномочий в порядке и в сроки, установленные настоящим областным законом.

3. Органы местного самоуправления при реализации переданных полномочий обязаны представлять в уполномоченный орган государственной власти Ленинградской области в сфере земельных отношений (далее – уполномоченный орган) на согласование проекты решений, договоров и соглашений в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых для целей осуществления производственной деятельности в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений, а также в отношении земельных участков площадью более 3 га (включительно), в сроки и порядке, установленные уполномоченным органом.

Статья 3. Права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий

1. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий вправе:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий;

2) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных полномочий;

3) запрашивать и получать в установленном порядке от органов

местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением ими переданных полномочий, а также с использованием выделенных на эти цели финансовых средств.

2. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий;

2) осуществлять контроль за реализацией органами местного самоуправления переданных полномочий;

3) оказывать методическую и консультационную помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления при осуществлении ими переданных полномочий.

Статья 4. Финансовое и материальное обеспечение осуществления переданных полномочий

1. Финансовое обеспечение переданных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета Ленинградской области.

2. Объем и распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление переданных полномочий, устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

3. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления переданных полномочий, производится на основании методики согласно приложению к настоящему областному закону.

4. Материальные средства для осуществления переданных полномочий в пользование, управление или муниципальную собственность не передаются.

5. Органы местного самоуправления не вправе использовать финансовые средства, полученные на осуществление переданных полномочий.

Статья 5. Порядок отчетности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчеты об осуществлении переданных полномочий и расходовании предоставленных субвенций в сроки и по формам, установленным Правительством Ленинградской области.

Статья 6. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий осуществляет уполномоченный орган, который вправе привлекать к осуществлению контроля иные органы исполнительной власти Ленинградской области.

2. Уполномоченный орган при проведении контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий вправе:

1) проводить проверки работы органов местного самоуправления в части осуществления ими переданных полномочий;

2) получать от органов местного самоуправления, осуществляющих переданные полномочия, необходимые документы, связанные с осуществлением ими указанных полномочий;

3) осуществлять контроль за надлежащим распоряжением земельными участками, а также за поступлением средств от их продажи и использования;

4) принимать меры по устранению нарушений федерального законодательства и законодательства Ленинградской области при распоряжении земельными участками, в том числе путем направления материалов в правоохранительные органы для привлечения к ответственности соответствующих лиц;

5) давать письменные предписания об устранении нарушений, выявленных по результатам проверки работы органов местного самоуправления в части осуществления переданных полномочий;

6) выступать в судах в случаях обжалования органами местного самоуправления данных им письменных предписаний по устранению выявленных нарушений при осуществлении переданных полномочий;

7) вносить в Правительство Ленинградской области представления о прекращении переданных полномочий.

3. Контроль за целевым использованием органами местного самоуправления финансовых средств, выделенных для осуществления переданных полномочий, производится в соответствии с действующим законодательством.

Статья 7. Срок наделяния органов местного самоуправления переданными полномочиями

Органы местного самоуправления, определенные статьей 1 настоящего областного закона, наделяются переданными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 8. Основания и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий

1. Основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий являются:

наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного

самоуправления переданных полномочий;

2. Осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий прекращается в случаях:

вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым органы государственной власти Ленинградской области утрачивают соответствующие полномочия либо возможность наделения ими органов местного самоуправления;

вступления в силу областного закона Ленинградской области, в соответствии с которым органы местного самоуправления утрачивают полномочия, переданные им в соответствии с настоящим областным законом.

Статья 9. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее осуществление переданных полномочий

Органы местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее осуществление переданных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 10. Вступление настоящего областного закона в силу

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

**МЕТОДИКА
РАСЧЕТА ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ
БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПЕРЕДАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ,
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ НА КОТОРЫЕ НЕ РАЗГРАНИЧЕНА**

Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных полномочий (далее - субвенция), рассчитывается по формуле

$$S_{\text{орг}} = \sum S_j$$

где:

$S_{\text{орг}}$ - объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов на организационное обеспечение исполнения переданных полномочий.

S_j - объем субвенции, предоставляемой местному бюджету j -го муниципального района из областного бюджета Ленинградской области для осуществления переданных полномочий.

Размер субвенции бюджету j -го муниципального района рассчитывается по формуле

$$S_j = \Phi OT_j$$

ΦOT_j - фонд оплаты труда специалистов по выполнению переданных полномочий j -го муниципального района рассчитывается по формуле

$$\Phi OT_j = Ч_j * (Д + Е)$$

$Ч_j$ - численность работников j -го муниципального района. Расчет численности сотрудников проводится по следующей формуле

$$Ч_j = N_j / N_{\text{ср}}$$

где

N_j - численность населения j -го муниципального района;

$N_{\text{ср}}$ - средняя численность населения в муниципальных районах Ленинградской области

$Д$ - сумма денежного содержания на планируемый год по должности "специалист первой категории" в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года N 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области";

$Е$ - сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ
принятия областного закона «О наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями по
распоряжению земельными участками, государственная собственность
на которые не разграничена»

Проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), а также в развитие положений проекта областного закона «О перераспределении между органами местного самоуправления Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области отдельных полномочий в области земельных правоотношений».

С 1 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 137-ФЗ) введена новая ст. 3.3.

Согласно ч. 3 ст. 3.3 Закона № 137-ФЗ полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляет орган местного самоуправления поселения с даты утверждения правил землепользования и застройки поселения.

Ранее указанные полномочия на протяжении многих лет осуществляли органы местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области.

Вместе с тем, передача поселениям полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в большинстве районов повлекла к снижению качества предоставления муниципальных услуг по причине отсутствия в поселениях квалифицированных кадров и практического опыта.

Таким образом, в настоящее время в органах местного самоуправления поселений отсутствует возможность осуществления указанных полномочий эффективно и качественно по причине отсутствия надлежащего материально-технического и кадрового обеспечения.

Кроме того, необходимо отметить, что органы местного самоуправления поселения несут соответствующие расходы при реализации полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. При этом в ноябре 2014 года в статью 62 Бюджетного кодекса РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми доходы от продажи (100%) и аренды (50%) таких земельных участков поступают в бюджеты муниципальных районов.

Таким образом, на сегодняшний день большая часть доходов от распоряжения расположенных на территории сельских поселений земельных

участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступают в бюджеты муниципальных районов.

Данным проектом областного закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

При этом в качестве одной из мер контроля со стороны Правительства Ленинградской области за реализацией передаваемых полномочий законопроектом предусматривается обязанность органов местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области представлять в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области на согласование проекты решений, договоров и соглашений в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых для целей осуществления производственной деятельности, а также в отношении земельных участков площадью более 3 га.

С учетом изложенного, принятие указанного проекта областного закона позволит решить следующие вопросы:

- администрирование доходов будет осуществлять орган местного самоуправления, который распоряжается земельными участками и получает доход от их распоряжения;
- заинтересованность органов местного самоуправления муниципального района в ведении претензионной работы и обращении в суд за взысканием задолженности по арендной плате;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг, в связи с наличием квалифицированных кадров и практического опыта у муниципальных районов,
- возможность осуществления контроля со стороны Правительства Ленинградской области за реализацией переданных полномочий.

Таким образом, принятие данного законопроекта позволит реализовывать единую политику в сфере земельных правоотношений и обеспечить эффективное управление и распоряжение земельными участками на территории Ленинградской области.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку проект не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект разработан с учетом предложений ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства».

Председатель комитета



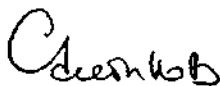
Э.В. Салтыков

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями по
распоряжению земельными участками, государственная собственность
на которые не разграничена»

1. Статья 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
2. Статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председатель комитета



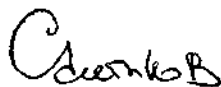
Э.В. Салтыков

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона Ленинградской области
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями по распоряжению
земельными участками, государственная собственность
на которые не разграничена»**

Принятие данного областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета



Э.В. Салтыков

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями по распоряжению
земельными участками, государственная собственность
на которые не разграничена»**

Для реализации данного областного закона потребуется разработка следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

1) приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом об установлении порядка согласования проектов решений, договоров и соглашений в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых для целей осуществления производственной деятельности, а также в отношении земельных участков площадью более 3 га.

2) постановление Правительства Ленинградской области об утверждении порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Председатель комитета



Э.В. Салтыков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями по
распоряжению земельными участками, государственная собственность
на которые не разграничена»

Статьей 4 проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» установлено, что финансовое обеспечение полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета Ленинградской области.

Объем и распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление переданных полномочий, устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления переданных полномочий, производится на основании методики, являющейся приложением к проекту областного закона.

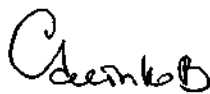
В соответствии с предложенной методикой в 2016 году численность работников для исполнения передаваемых полномочий будет распределяться следующим образом.

N п/п	Наименование муниципального образования	Количество ставок, ед
1	Бокситогорский муниципальный район	0,5
2	Волосовский муниципальный район	0,6
3	Волховский муниципальный район	0,9
4	Всеволожский муниципальный район	3,0
5	Выборгский муниципальный район	2,0
6	Гатчинский муниципальный район	2,5
7	Кингисеппский муниципальный район	0,8

8	Киришский муниципальный район	0,6
9	Кировский муниципальный район	1,0
10	Лодейнопольский муниципальный район	0,3
11	Ломоносовский муниципальный район	0,7
12	Лужский муниципальный район	0,8
13	Подпорожский муниципальный район	0,3
14	Приозерский муниципальный район	0,6
15	Сланцевский муниципальный район	0,4
16	Тихвинский муниципальный район	0,7
17	Тосненский муниципальный район	1,3
	Всего	17,0

Таким образом, для реализации закона потребуется предусмотреть в областном законе об областном бюджете Ленинградской области субвенции на 2016 год в сумме 13 147 тыс.руб. (17* 773 349,4 руб. фонд оплаты труда специалиста 1 категории).

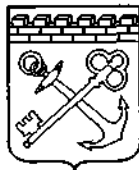
Председатель комитета



Э.В. Салтыков

13 sep

4 sec by 100



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 ноября 2015 года № 458-р

**О проекте областного закона "О наделении органов
местного самоуправления отдельными полномочиями
в области земельных правоотношений, отнесенными
к полномочиям органов государственной власти
Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных правоотношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных правоотношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

