



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

05.11.2015 № 5908-1/15-11-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Н.И. Пустотину

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения рекреационного сбора»
вносит депутат В.С. Петров

Правовое управление исследовало проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения рекреационного сбора» и сообщает следующее.

Законопроектом предлагается установить на территории Российской Федерации новый вид сбора – рекреационный сбор.

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) определены основные начала и принципы законодательства о налогах и сборах. Так частью 3 статьи 3 НК РФ определено, что налоги и сборы должны иметь экономическое основание, не могут быть произвольными и не должны препятствовать реализации гражданами своих конституционных прав.

Как определяется законопроектом, объектом обложения сбором является осуществление рекреационных мероприятий – организация пикников, стоянок, устройство и оборудование палаточных лагерей, деятельность на открытом воздухе с использованием открытого или закрытого огня. Определяемые законопроектом рекреационные мероприятия непосредственно связаны с реализацией гражданами своих прав на отдых. Кроме того, рекреационные мероприятия не поддаются экономической

оценке. Ввиду выше изложенного считаем, что правовые положения об объекте налогообложения не имеют четкого правового регулирования.

Как указывается в пояснительной записке, необходимость установления такого сбора вызвана беспокойством об охране окружающей среды, о чистоте зеленых зон, о внешнем облике муниципальных образований. Такие отношения регулируются административным, а не налоговым законодательством, и вопросы охраны окружающей среды решаются посредством совершенствования административного законодательства. Так административным правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования посвящена глава 8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. В Ленинградской области областным законом от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» также установлены основания и предусмотрена ответственность за административные нарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования

Под сбором согласно части 2 статьи 8 НК РФ понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, **уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов** государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Статьей 423 новой главы 34 «Рекреационный сбор» устанавливается порядок его уплаты в виде единовременного взноса не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем срока действия разрешения на осуществление рекреационной деятельности. Как следует из законопроекта, основанием для уплаты рекреационного сбора является выдача разрешения на осуществление рекреационной деятельности. Вместе с тем законопроектом предлагается осуществлять оплату после выдачи разрешения. Предложенный законопроектом порядок уплаты рекреационного сбора не соответствует понятию сбора.

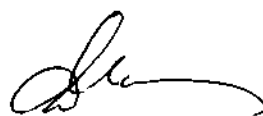
Как предлагается законопроектом под рекреационными мероприятиями деятельностью понимаются организация пикников, стоянок, устройство и оборудование палаточных лагерей, а равно осуществление рекреационной деятельности на открытом воздухе с использованием открытого и закрытого источника огня. По нашему мнению, такая деятельность очень разнообразна, сочетает в себе несколько видов, которые

могут быстро трансформироваться из одного вида в другой. В связи с чем, требуется более точное ее определение.

Кроме того, законопроектом не определено правовое регулирование в случае проведения рекреационных мероприятий без получения соответствующего разрешения

В связи с вышеизложенным, правовое управление считает, что законопроект нуждается в доработке.

Начальник правового управления



Д.В. Малкин