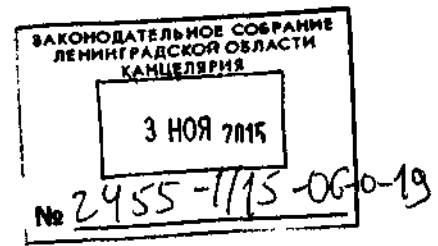




**ГЛАВА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ВОЛХОВ
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

187400 Ленинградская область
г. Волхов, Кировский пр. 32
Тел. (81363) 7-81-51 2-32-12 Факс (81363) 2-37-18
e-mail: sovdeputatov@volkhov.spb.ru

24 10 2015 № 220
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам для рассмотрения решение Совета депутатов муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области № 63 «Об обращении Совета депутатов муниципального образования город Волхов к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и Совету депутатов Волховского муниципального района по вопросу упразднения административных комиссий администраций муниципальных образований Ленинградской области», принятое на внеочередном заседании 16 октября 2015 года.

Приложение текст решения с приложением на 6 (шести) листах в 1 (одном) экземпляре

Глава муниципального образования
город Волхов
Волховского муниципального района
Ленинградской области

Напсиков В.В.



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ВОЛХОВ
ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 16 октября 2015 года

№ 63

Об обращении Совета депутатов муниципального образования город Волхов к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и Совету депутатов Волховского муниципального района по вопросу упразднения административных комиссий администраций муниципальных образований Ленинградской области

Рассмотрев проект областного закона № 2455-1/15-06-0 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области 28.04.2015 года, Совет депутатов муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области

решил:

1. Утвердить прилагаемое обращение Совета депутатов муниципального образования город Волхов к Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области и Совету депутатов Волховского муниципального района по вопросу упразднения административных комиссий администраций муниципальных образований Ленинградской области

2. Направить настоящее решение и указанное обращение Губернатору Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области и главе Волховского муниципального района.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава муниципального образования
город Волхов
Волховского муниципального района
Ленинградской области

Напиков В.В.

Утверждено
решением Совета депутатов
муниципального образования
город Волхов
от 16 октября 2015 года № 63

Приложение

**Обращение Совета депутатов Волховского муниципального района к
Губернатору Ленинградской области, Законодательному собранию
Ленинградской области и Совету депутатов Волховского муниципального
района по вопросу упразднения административных комиссий
администраций муниципальных образований
Ленинградской области**

Уважаемый Александр Юрьевич!
Уважаемый Сергей Михайлович!
Уважаемый Владимир Михайлович!

Уважаемые депутаты Законодательного собрания Ленинградской области!
Уважаемые депутаты Совета депутатов Волховского муниципального района!

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений. Следует отметить, что это успешно осуществляется практически во всех субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений» создано 105 административных комиссий, 18 из которых – при администрациях муниципальных районов (городского округа), 87 – при администрациях поселений.

До августа 2013 года все члены административных комиссий, в т.ч. ответственный секретарь, работали на безвозмездной основе, и это была дополнительная, факультативная нагрузка.

С 2013 года секретари административных комиссий работают на постоянной основе, в тесном взаимодействии с должностными лицами органов местного самоуправления, что способствует повышению активности органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях. В результате значительно повысился процент возбуждения дел об административных правонарушениях.

Так в 2013 году должностными лицами администраций органов местного самоуправления Ленинградской области было составлено всего 1 900 протоколов, а в 2014 – уже 5 507 протоколов (+290%).

В настоящее время наметилась устойчивая тенденция к увеличению числа совершаемых административных правонарушений, особенно в сфере благоустройства, нарушений правил землепользования и застройки, нестационарной торговли.

Существующие с 2003 года, административные комиссии имеют большой опыт правоприменительной практики. В состав комиссии могут входить депутаты Советов депутатов, представители администрации муниципального района и входящих в его состав поселений, представители органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, управления имуществом, обеспечения санитарного состояния, правоохранительных органов, представителей общественности, что **обеспечивает необходимую объективность и качество рассмотрения дел.** Административные комиссии помогают органам местного самоуправления в выявлении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений

Следует отметить, что посредством деятельности административных комиссий у органов местного самоуправления есть возможность наиболее своевременно реагировать на совершенные административные правонарушения и содействовать привлечению к ответственности виновных лиц

Практически во всех субъектах Российской Федерации существуют административные комиссии **Представляется целесообразным сохранить институт административных комиссий и в Ленинградской области, тем самым обеспечив сохранение и эффективное использование правоприменительной практики**

На осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений в областном бюджете 2015 года предусмотрены субвенции в размере **53 377,8 тыс. рублей** Из них:

10 497,7 тыс. рублей – муниципальным районам, городскому округу,

42 880,1 тыс. рублей – поселениям.

Анализ деятельности административных комиссий показывает, что более эффективно и результативно работают комиссии муниципальных районов, и поселений, которые являются их административными центрами.

Например, административной комиссией МО город Волхов в 2014 году рассмотрено 342 дела, назначено штрафов на общую сумму 453,5 тыс.рублей.

При этом необходимо отметить, что о сохранении административных комиссий администраций поселений, являющихся административными центрами районов, речь уже не идет, ввиду упразднения таких администраций практически во всех районах региона. Так, с момента вступления в силу областного закона от 16 02 2015 года № 8-оз «О прекращении осуществления органом местного самоуправления муниципального образования город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере

административных правоотношений» объем исполняемых полномочий в административном центре Волховского муниципального района полностью возложен на районную административную комиссию

В 2015 году административной комиссией Волховского муниципального района по городу Волхову рассмотрено 187 дел, назначено штрафов на общую сумму 221,2 тыс.рублей

В соответствии с предлагаемым законопроектом № 2455-1/15-06-0 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенным Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области 28.04.2015 года, предполагается упразднение всех административных комиссий муниципальных образований, и передача полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях мировым судьям. При этом средства, выделяемые на обеспечение деятельности административных комиссий, будут направлены на содержание аппаратов мировых судей.

Полагаем, что данная схема нецелесообразна, т.к. ее реализация затруднит и внесет путаницу в рассмотрение дел об административных правонарушениях, поскольку составы правонарушений, рассмотрение которых отнесено к ведению административных комиссий, предусматривают деяния, связанные с нарушением правил утвержденных Советами депутатов муниципальных образований.

Сегодня в областной системе органов местного самоуправления 217 муниципальных образований, в том числе 1 городской округ, 17 муниципальных районов, 199 городских и сельских поселений. А это значит, действуют примерно аналогичное количество Правил благоустройства, Правил Содержания домашних животных, Правил Землепользования и застройки, схем нестационарной торговли и т.д. В перечисленные муниципальные нормативные правовые акты могут неоднократно вноситься изменения. В состав административных комиссий входят как депутаты, так и должностные лица администраций, которые не только досконально знают муниципальные нормативные правовые акты, но также планируемые в них изменения. Более того, зачастую решение о необходимости внесения тех или иных изменений возникает из правоприменительной практики административных комиссий. При передаче полномочий административных комиссий мировым судьям совершенно утратится связь «правоприменитель – законодатель», которая ввиду специфики рассматриваемых дел имеет большое значение.

Кроме того, административными комиссиями, в отличие от мировых судей, ведется профилактическая и разъяснительная работа, значение которой трудно переоценить, учитывая небольшую численность жителей в поселениях. Информация о деятельности административных комиссий публикуется на официальных сайтах муниципальных образований, в газетах, на радио, формирует общественное мнение, является поводом для обсуждения в

социальных сетях. Население видит заинтересованность органов власти в наведении должного порядка на своих территориях.

Правонарушения, предусмотренные статьями, подведомственными административным комиссиям, как правило, имеют небольшую общественную опасность. И лица, желающие сообщить о совершенном правонарушении, будь то нарушение правил благоустройства или содержания домашних животных, нарушение тишины в ночное время, часто, хотят не столько наказать нарушителя, сколько привлечь к решению проблемы общественность. **Поэтому, велика вероятность того, что население не будет обращаться с заявлениями о правонарушениях, зная, что в дальнейшем предстоит разбирательство в суде. Психологически людьми лучше воспринимается рассмотрение дела комиссией из нескольких человек, чем одним судьей.**

Лишившись государственных полномочий по созданию административных комиссий и рассмотрению административных дел, администрации органов местного самоуправления утратят рычаг оперативного воздействия на лиц и организации допускающих нарушения в сфере благоустройства и содержания территорий городских и сельских поселений

В 2014 году Губернатором Ленинградской области вносился на рассмотрение Законодательного собрания региона проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений», который предусматривал наделение указанными полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов, Сосновоборского городского округа и МО «Город Пикалево», а также введение второй штатной единицы члена административной комиссии в должности ведущего специалиста. Законопроект не получил одобрения Совета муниципальных образований и был отозван

Уменьшение количества муниципальных образований, которым переданы государственные полномочия по созданию административных комиссий, повлечет уменьшение размера субвенций, выделяемых муниципальным образованиям. В случае если административные комиссии останутся только в муниципальных районах, численность секретарей административных комиссий составит 17 человек. В случае введения второй штатной единицы члена административной комиссии – 34 человека.

При передаче полномочий административных комиссий мировым судьям, объем их работы значительно увеличится, и при уже имеющейся загруженности, несомненно, скажется на качестве рассмотрения дел. Аппарат мировых судей в Ленинградской области состоит из 81 участка, и введение дополнительных должностей повлечет за собой большие финансовые затраты.

В сложившихся условиях, учитывая статистические данные о работе административных комиссий, представляется целесообразным вернуться к рассмотрению ранее разработанного законопроекта, принятие которого приведет к оптимизации. Основная нагрузка при этом будет возложена на

административные комиссии муниципальных районов. Аналогично работают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таким образом, существует реальная возможность уменьшить расходы на осуществление деятельности административных комиссий в 5 раз, сохранив при этом институт административных комиссий в Ленинградской области, что на данный момент нам кажется уместным и своевременным.