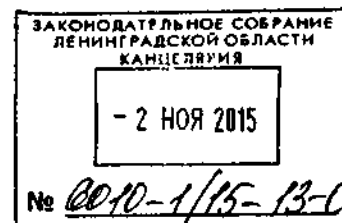




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 30.10.2015 № ККО-ИХ-417/15-0-0
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляю Вам отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и первое полугодие 2015 года (на выборочной основе)», проведенного на основании п.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год.

Приложение: отчет на 47 листах – 1 экз.; проект постановления на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

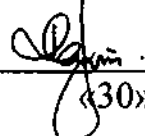
А.В. Ларькин

Исп. С.В. Гнилицкий
т 579-91-71

Journal of Management Studies, 19(6), 701-718.

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 А.В. Ларькин
«30» октября 2015 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и первое полугодие 2015 года (на выборочной основе)

Основания для проведения проверки:

1. Пункт 8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.12.2014 №49;
2. Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 06.04.2015 №29-р.

Цель проведения проверки:

Провести проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области в 2014 году и первом полугодии 2015 года (на выборочной основе)

Объекты проверки:

1. Главные распорядители средств областного бюджета;
2. Получатели средств областного бюджета;
3. Подрядные и иные организации (по необходимости).

Исполнители:

- заместитель начальника инспекции - инспектор Л.Г. Белых;
- главный инспектор С.А. Худолеева;
- главный инспектор К.В. Вархотов;
- главный инспектор И.В. Балашов;
- ведущий инспектор А.В. Колтунова;
- ведущий инспектор Чужкова Г.В.;

- консультант - инспектор О.С. Козырев;
- инженер И.Г. Зайцев.

Руководитель проверки: аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области С.В. Гнилицкий

1. Общая информация об итогах реализации адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета, за 2014 год (в соответствии с отчетными данными комитета финансов Ленинградской области)

В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (приложение №126) от 24.12.2013 №102-оз (в редакции от 01.12.2014 №89-оз) на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета было выделено 6 278,7 млн. руб.

По итогам работы за 2014 год по данным комитета финансов Ленинградской области мероприятия адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета были профинансированы на сумму 4 979,4 млн. руб. (79,3% от плановых назначений).

Представленная в Контрольно-счетную палату Ленинградской области комитетом финансов форма отчета о реализации адресной инвестиционной программы сведений о фактических объемах, выполненных в рамках программы работ, не содержала.

Согласно данным из материалов проекту к областному закону об исполнении областного бюджета, из профинансированных за счет средств областного бюджета 4 979,4 млн. руб. освоено 3 718,3 млн. руб. (82,7%).

Относительно предшествующего периода (2013 год) уровень исполнения адресной инвестиционной программы в 2014 году снизился – в 2013 году исполнение адресной инвестиционной программы составило 5 129,5 млн. руб. или 86,3% плановых назначений.

Начиная с 2014 года, структура адресной инвестиционной программы формировалась на основе 9 государственных программ Ленинградской области и непрограммной части.

В состав программной части адресной инвестиционной программы вошли объекты проектирования, строительства и реконструкции, предусмотренные государственными программами Ленинградской области в соответствии с их целями и задачами.

В состав непрограммной части адресной инвестиционной программы были включены проектные работы по 44 объектам социальной инфраструктуры (проектирование школ, детских садов, поликлиник, больниц, домов культур и пр. объектов).

Из 45 объектов проектирования, включенных в непрограммную часть адресной инвестиционной программы на 2014 год, проектирование 28 объектов планировалось завершить в 2014 году (их проектирование, в основном, было начато в 2012 – 2013 годах; также предусмотрено

проектирование 17 объектов со сроком завершения проектных работ в 2015 году).

При плановом назначении бюджетных ассигнований на 2014 год в размере 223,1 млн. руб., фактически внепрограммная часть адресной инвестиционной программы была исполнена (фактически профинансирована) на сумму 47,9 млн. руб. (21,5%). Фактически в 2014 году была профинансирована разработка 20 проектов.

Главным распорядителем бюджетных средств по непрограммной части адресной инвестиционной программы являлся комитет по строительству Ленинградской области, получателем бюджетных средств – ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» (далее ГКУ «Ленавтодор»).

В 2014 году в рамках непрограммной части адресной инвестиционной программы была завершена разработка 10 проектов: четырех школ, двух плавательных бассейнов, двух объектов здравоохранения, одного дома культуры и филиала многофункционального центра предоставления государственных муниципальных услуг.

Проектные работы были включены так же и в программную часть адресной инвестиционной программы.

1.1. Результаты реализации адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета в 2014 году, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»

В рамках адресной инвестиционной программы Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2014 год было предусмотрено выделение 765,4 млн. руб. По итогам года исполнено бюджетных назначений (фактически профинансировано) на сумму 378,7 млн. руб. (49,5%).

Главным распорядителем бюджетных средств выступал комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; бюджетополучателями являлись – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (на сумму 198,12 млн. руб., в том числе: ПИР будущих лет – 179,96 млн. руб. и 18,16 млн. руб. – средства областного бюджета, предусмотренные на снос строений и выкуп земель для строительства 2 этапа путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автодороги «Подъезд к г. Гатчина 2»); ГКУ «Ленавтодор» (на сумму 433,8 млн. руб.) и 8 муниципальных образований Ленинградской области (на сумму 133,5 млн. руб.).

Комитетом и ГКУ «Ленавтодор» в рамках адресной инвестиционной программы исполнено плановых бюджетных назначений на сумму 351,5 млн. руб. (55,6%); числилось выполненными работ на сумму 323,9 млн. руб.

В таблице ниже представлена информация об итогах исполнения адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств

областного бюджета в 2014 году комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и ГКУ «Ленавтодор» в разрезе каждого из объектов.

Таблица, млн. руб.

№ п/п	Наименование объекта	План на 2014 год	Выполнение	% выполнения	Объем финансирования	% финансирования	Причины неисполнения
1.	Реконструкция мостового перехода через р Чаженка на км 79+518, а/д Зуево - Новая Ладога Волховский р-н	27,51	27,51	100	27,51	100	В том числе. СМР – 27,49 млн руб и авторский надзор – 0,021 млн руб Объект введен в эксплуатацию; введено 45,8 п.м.
2.	Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги "Санкт-Петербург - 3-д им. Свердлова - Всеволожск" (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей во Всеволожском районе	5,0	0	0	1,6	32	По тексту
3.	Строительство а/д путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменогорск взамен закрываемого переезда на ПК 229-44 20	12,1	0	0	11,97	98,9	По тексту
4.	Реконструкция мостового перехода через реку Сторожевая на км24 автодорожного маршрута Выборг-Комсомольское-Светогорск в том числе (за счет ГРАНТА от ЕС)	330,59	195,76	59,2	195,76	59,2	По тексту
5.	Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования "Подъезд к г Гатчина-2" (1-этап временный объезд по улице Центральная и Старая	33,1	33,04	99,8	33,04	99,8	По тексту

	дорога в г.Гатчина Ленинградской области						
6.	Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования "Подъезд к г. Гатчина-2" (2-этап строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с проходами под две полосы движения)	23,16	0	0	4,98	21,5	По тексту Получатели средств: ГКУ «Ленавтодор» на сумму 5 млн руб и комитет – на сумму 18,16 млн. руб. (снос строений и выкуп земель)
7.	Реконструкция участка автомобильной дороги Орехово-Сосново- Кривко-ж/д ст Петяярви, км 0+750-км 1+800	1,5	0	0	0	0	
8.	Проектно- изыскательские работы будущих лет	198,96	67,59	34	76,64	38,5	В том числе по получателям бюджетных средств: комитет – 179,96 млн руб.; ГКУ «Ленавтодор» - 18,996 млн руб
	ИТОГО	631,92	323,9	51,3	351,5	55,6	

2 табл. На строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – 3-д им. Свердлова – Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожская – Мельничный Ручей в 2014 году за счет средств областного бюджета было выделено 5 млн. руб., в том числе:

- 0,92 млн. руб. – на разработку проектной документации;
- 3,04 млн. руб. – на экспертизу проекта;
- 0,97 млн. руб. – на строительно-монтажные работы;
- 0,062 млн. руб. – на инженерное сопровождение;
- 0,006 млн. руб. – на авторский надзор.

Фактически, из предусмотренных бюджетом 5 млн. руб., было использовано 1,6 млн. руб. – предоплата стоимости государственной экспертизы проекта.

Проектно-сметная документация была направлена в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в ноябре 2014 года. Работы по проектированию выполняло ОАО «Ленгражданпроект» в рамках государственного контракта от 25.11.2011 №0076; сроки завершения работ по контракту – 25.02.2013.

Подрядчиком своевременно обязательства по контракту выполнены не были.

За период с 01.01.2013 по 08.05.2015 заказчиком (ГКУ «Ленавтодор») ОАО «Ленгражданпроект» выставлены штрафные санкции на общую сумму 0,174 млн. руб.

Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области принято решение от 12.08.2014 (дело №А-56-36548/2014) о взыскании с ОАО «Ленгражданпроект» в пользу ГКУ «Ленавтодор» пени по контракту в размере 0,11 тыс. руб. (по состоянию на момент обращения – до 24.04.2014).

До настоящего времени (на 01.07.2015) решение Арбитражного суда исполнено не было.

В феврале 2015 года на проектную документацию получено отрицательное заключение государственной экспертизы. До настоящего времени ОАО «Ленгражданпроект» ведется работа по устранению замечаний государственной экспертизы для ее повторного прохождения за счет средств подрядчика.

3. На строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка автодороги Выборг – Каменогорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44,2 на 2014 год за счет средств областного бюджета в 2014 году было предусмотрено 12,1 млн. руб.

Строительство объекта предусматривалось с привлечением средств федерального бюджета.

В 2014 году на эти цели из федерального бюджета было выделено 230 млн. руб. Общий лимит на 2014 год – 242,1 млн. руб.

По итогам открытого конкурса с ограниченным участием на строительство путепровода в декабре 2014 ГКУ «Ленавтодор» был заключен государственный контракт от 24.12.2014 №0171. Подрядчик – ЗАО «АБЗ-Дорстрой». Цена контракта составила 671,6 млн. руб. Срок завершения работ по контракту – сентябрь 2016 года.

Лимит финансирования на 2014 год, в соответствии с условиями государственного контракта – 239,44 млн. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 227,47 млн. руб. и средств областного бюджета – 11,97 млн. руб. (2,66 млн. руб. – экономия после проведения конкурсных процедур).

Позднее проведение конкурсных процедур и заключение государственного контракта обусловлено поздним получением положительного заключения государственной экспертизы – от 29.09.2014 №596-14/СПЭ-2615/05.

В 2014 году подрядчику был перечислен аванс, предусмотренный контрактом в размере 161,72 млн. руб. (25% от стоимости строительно-монтажных работ за весь период), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 149,74 млн. руб. и за счет средств областного бюджета в сумме 11,97 млн. руб.

Остаток неиспользованных в 2014 году средств составил 80,38 млн. руб., в том числе средств областного бюджета – 0,133 млн. руб.

По состоянию на 01.07.2015 выполненных и принятых работ по строительству объекта не числилось.

4. На реконструкцию мостового перехода через реку Сторожевая на 24 км автодороги Выборг – Комсомольское – Светогорск в Выборгском районе Ленинградской области в 2014 году было выделено 330,59 млн. руб., из них: 328,65 млн. руб. – на строительно-монтажные работы (в том числе: 152,1 млн. руб. – средства гранта «Внешнее содействие Европейского Союза» и 176,56 млн. руб. – средства областного бюджета); 0,42 млн. руб. – на авторский надзор; 0,52 млн. руб. – на инженерное сопровождение объекта (строительный контроль); 0,1 млн. руб. – на корректировку проектно-сметной документации и 0,9 млн. руб. – на проведение экспертизы корректировки проекта.

На выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции мостового перехода в 2013 году был заключен государственный контракт от 05.06.2013 №0033 (подрядчик – ОАО «ГСК»). Стоимость работ по контракту – 341,52 млн. руб.; сроки завершения работ – 22 месяца с момента заключения контракта (05.04.2015).

В рамках исполнения государственного контракта от 05.06.2013 №0033 лимит финансирования на 2014 год был установлен в размере 194,7 млн. руб. Работы числились выполненными в полном объеме и оплачены, в том числе за счет средств гранта – в сумме 152,1 млн. руб. (100%) и за счет средств областного бюджета – в сумме 42,63 млн. руб. (24,1% от установленного бюджетом лимита на год).

Остаток неиспользованных средств областного бюджета, предусмотренных на строительно-монтажные работы, составил 133,93 млн. руб. Указанные средства предусматривалось направить на выполнение дополнительных объемов работ по данному объекту. Объем дополнительных работ предусмотрен корректировкой проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу. Положительное заключение госэкспертизы было выдано от 18.12.2014, соответственно, конкурсные процедуры в 2014 году проведены не были.

Средства областного бюджета, предусмотренные на корректировку проекта, авторский и технический надзор в общей сумме 1,04 млн. руб. использованы в полном объеме.

Государственная экспертиза корректировки проекта, в соответствии с условиями государственного контракта, была проведена за счет средств подрядчика.

В соответствии с условиями государственного контракта от 05.06.2013 №0033 на завершение работ по реконструкции объекта (и предусмотрено бюджетом) лимит финансирования на 2015 год установлен в размере 37,1 млн. руб.; в счет лимитов 2015 года по состоянию на 01.07.2015 числилось выполнено, принято и оплачено работ на сумму 30,53 млн. руб. Работы в

рамках государственного контракта от 05.06.2013 завершены в полном объеме.

Образовавшийся остаток неиспользованных средств областного бюджета в размере 6,57 млн. руб. обусловлен наличием работ, в проведении которых, отпала необходимость, что установлено дополнительным соглашением от 30.04.2015 №7 к государственному контракту.

Данные работы отсутствовали в откорректированной проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу.

По состоянию на 01.07.2015 по итогам конкурсных процедур на дополнительный объем работ был заключен государственный контракт от 23.06.2015 №0076. Подрядчик – ОАО «ГСК» Цена контракта – 271,3 млн. руб.

Срок завершения работ – сентябрь 2015 года. На отчетную дату в рамках исполнения государственного контракта от 23.06.2015 выполненных и принятых работ не числилось.

5. На строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина 2» (1 этап) бюджетом на 2014 год было предусмотрено 33,1 млн. руб., в том числе:

- 22,34 млн. руб. – на строительно-монтажные работы;
- 1,95 млн. руб. – страхование строительных рисков;
- 8,27 млн. руб. – разработку рабочей документации;
- 0,51 млн. руб. – инженерное сопровождение объекта;
- 0,03 млн. руб. – авторский надзор.

В мае 2014 года на строительство путепровода был проведен открытый конкурс и заключен государственный контракт от 29.05.2014 №0045 по 1 этапу работ – организации временного объезда по ул. Центральная и Старая дорога в г. Гатчина с открытием переезда на ст. Гатчина. Подрядчик – ЗАО «АБЗ-Дорстрой».

Стоимость работ по контракту – 184,15 млн. руб.; сроки завершения работ в рамках государственного контракта – июль 2015 года; лимит финансирования на 2014 год – 32,57 млн. руб.

По лимитам 2014 года работы числились выполненными, принятыми и оплаченными в полном объеме, в соответствии с бюджетными назначениями, на общую сумму 33,04 млн. руб. (0,06 млн. руб. – экономия после проведения торгов на техническое сопровождение объекта).

6. В ноябре 2014 года был проведен открытый конкурс с ограниченным участием и заключен государственный контракт от 18.11.2014 №0115 на строительство 2 этапа строительства путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к г. Гатчина 2» – строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения.

Подрядная организация – ЗАО «Пилон». Цена контракта – 940,22 млн. руб. Сроки завершения работ – декабрь 2016 года.

Строительство предполагалось с привлечением средств федерального бюджета.

На строительство объекта в 2014 году бюджетом было предусмотрено 445 млн. руб., в том числе: 440 млн. руб. – за счет средств федерального бюджета и за счет средств областного бюджета – 5 млн. руб.

В соответствии с условиями государственного контракта лимиты финансирования на строительство объекта в 2014 году составляли 442,78 млн. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 437,8 млн. руб.; за счет средств бюджета области – 4,98 млн. руб.

Средства областного бюджета в сумме 4,98 млн. руб. были перечислены подрядчику в качестве авансового платежа (в соответствии с условиями государственного контракта). Кроме того, авансом были перечислены и средства федерального бюджета в сумме 105,72 млн. руб. Всего – 110,7 млн. руб. (25% от лимитов года).

По состоянию на 01.01.2015 выполненных и принятых работ по объекту не числилось.

По итогам года неиспользованный остаток бюджетных средств составил 334,3 млн. руб. (в том числе 2,23 млн. руб. – экономия после проведения конкурсных процедур) – средства федерального бюджета. Не освоение средств обусловлено поздним заключением государственного контракта.

По состоянию на 01.07.2015 в рамках исполнения государственного контракта от 18.11.2014 числилось выполненными работ на сумму 25,73 млн. руб. Финансирование в счет лимитов 2015 года составило 20,58 млн. руб. (частично погашен аванс, перечисленный в 2014 году).

7. На реконструкцию автомобильной дороги «Орехово – Сосново – Кривко – Петяярви» (участок км 0+750 – км 1+800) в Приозерском и Всеволожском районах бюджетом Ленинградской области на 2014 год было предусмотрено 1,5 млн. руб.

Положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации по объекту от 30.12.2013 №47-1-7-0817-13.

Проектная документация передана в ГКУ «Ленавтодор» 18.08.2014 (письмо комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области №07-1840/14-0-0).

Длительность разработки и согласования аукционной документации связана с пересчетом начальной (максимальной) цены государственного контракта в соответствии с новыми индексами-дефляторами (письмо Минэкономразвития от 07.10.2014 №24484-УУ/2014), опубликованным на официальном сайте комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в конце октября.

На основании письма комитета государственного заказа Ленинградской области от 22.10.2014 №01-643/14-0-0 обращения на осуществление закупок

путем проведения электронного аукциона принимались к рассмотрению не позднее 30.10.2014.

В результате запланированный электронный аукцион в 2014 году проведен не был. Средства областного бюджета в сумме 1,5 млн. руб. использованы не были.

Кроме того, в состав адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета в 2014 году, в рамках рассматриваемой государственной программы, были включены также объекты проектирования, строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Средства областного бюджета в сумме 133,5 млн. руб. были распределены в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 30.05.2014 №204 (приложение №1 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в 2014 году за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения...», с последующими изменениями).

В соответствии с указанным постановлением средства областного бюджета были распределены на проектирование, строительство и реконструкцию 11 объектов (7 объектов проектирования, 2 – строительства и 2 объекта реконструкции) между 8 муниципальными образованиями – бюджетами 5 муниципальных районов (Волосовский, Гатчинский, Кингисеппский, Киришский, Лодейнопольский) и 3 городских и сельских поселений (г.п. Советское, с.п. Свирицкое и Рождественское).

Кассовые расходы 8 муниципальных образований в 2014 году составили 26,46 млн. руб. (19,8% от предусмотренных областным бюджетом бюджетных ассигнований).

Остаток средств по состоянию на 01.01.2015 составил 0,76 млн. руб. – в Свирицком сельском поселении Волховского муниципального района Ленинградской области.

Всего числилось выполненными работ за счет средств областного бюджета на сумму 27,22 млн. руб.; перечислено Комитетом в бюджеты муниципальных образований – 27,22 млн. руб.

Остаток средств областного бюджета образовался в связи с поздней приемкой администрацией поселения выполненных работ (25.12.2014).

Информация об объемах выполненных работ, объемах их финансирования в 2014 году, а также причинах неисполнения в разрезе каждого из объектов представлена в таблице ниже.

Таблица, млн. руб.

№ п/п	Бюджетополучатель	Наименование объекта	План на 2014 год	Перечислено в бюджеты МО	Выполнено*	% выполнения	Расходы МО *	Остатки по состоянию на 01.01.2015	Причины неисполнения
Муниципальные районы									
1.	Волосовский муниципальный район	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Большой Сабск - Малый Сабск"	4,74	0	0	0	0	0	Объект включен в программу на основании изменений, внесенных в постановление Правительства о распределении субсидий от 29.09 2014; администрация МО отказалась от проведения аукциона из-за несоответствия данных кадастрового паспорта автодороги и фактических параметров
2	Гатчинский муниципальный район	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к г. Гатчина"	3,79	0	0	0	0	0	Средства распределены 30.05 2014 Задержка в согласовании технического задания и, соответственно, поздними сроками заключения Соглашения - 09 09 2014 Муниципальный контракт заключен от 28.11 2014
		Разработка проектно-сметной документации на строительство участка улично-дорожной сети для обеспечения подъезда к наноцентру в г. Гатчина	5,87	0	0	0	0	0	Средства распределены изменениями от 29 09 2014, Позднее заключение муниципального контракта (от 01 12.2014)
3.	Кингисеппский муниципальный район	Строительство подъезда к полигону по утилизации твердых бытовых отходов с автодороги А-121 в Кингисеппском районе	7,5	7,5	7,5	100	7,5	0	Работы завершены; оформляется разрешение на ввод объекта в эксплуатацию
4	Киришский муниципальный район	Строительство мостового перехода через р. Пчевжа на территории Будогощского городского поселения и автодороги на подходах к нему между населенными пунктами дер. Бестоголово дер Горятино	70,0	0	0	0	0	0	Средства распределены изменениями от 29 09 2014; Позднее заключение муниципального контракта (от 10 12 2014)

5	Лодейнопольский муниципальный район	Реконструкция автодороги "Подъезд к дер. Игокиничи"	14,15	7,68	7,68	54,2	7,68	0	Неполное освоение обусловлено наступлением неблагоприятных погодных условий для устройства асфальтобетонного покрытия
		Реконструкция автодороги "Подъезд к пос. Мехбаза"	16,09	6,0	6,0	37,3	6,0	0	
Городские и сельские поселения									
1.	Свирицкое сельское поселение Волоховского муниципального района	Разработка проектно-сметной документации на строительство мостового перехода через р. Заводская в пос Свирица	3,5	2,8	2,8	80	2,04	0,76	Позднее заключение Муниципального контракта от 22.12.2014 в связи с заменой объекта
2.	Советское городское поселение Выборгского района	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к пос. Токарево"	5,0	3,24	3,24	64,8	3,24	0	Неполное освоение обусловлено отсутствием положительного заключения госэкспертизы на ПСД (передано в экспертизу в декабре 2014 года)
3.	Рождественское сельское поселение Гатчинского муниципального района	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к многофункциональному музейному центру в с. Рождествено от автомобильной дороги М-20 Санкт-Петербург - Псков"	1,99	0	0	0	0	0	Работы не приняты вследствие недостатков, выявленных в ходе государственной экспертизы
		Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к музею "Дом станционного смотрителя" в дер. Выра от автомобильной дороги "Кемполово - Выра - Тосно - Шапки"	0,88	0	0	0	0	0	ПСД сдана в госэкспертизу
ИТОГО			133,5	27,22	27,22	20	26,46	0,76	

* за счет средств областного бюджета

По итогам работы за 2014 год в части строительства и реконструкции региональных автомобильных дорог (получатель бюджетных средств ГКУ «Ленавтодор») введен в эксплуатацию 1 мост, протяженностью 45,8 п.м., в части проектирования, строительства и реконструкции местных автодорог общего пользования (получатели – 8 муниципальных образований)

завершено строительство 1 объекта - подъезд к полигону по утилизации твердых бытовых отходов от автодороги А-121 в Кингисеппском районе, протяженностью 2,9 км (до настоящего времени объект в эксплуатацию не введен).

2. Общая информация об итогах реализации адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета, за первое полугодие и 9 месяцев 2015 года (в соответствии с отчетными данными комитета финансов Ленинградской области)

В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (приложение №129) от 22.12.2014 №96-оз (в редакции закона, действующей по состоянию на 01.07.2015 – от 06.04.2015 №23-оз) на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета было выделено 9 368,37 млн. руб.

По данным комитета финансов Ленинградской области за счет средств областного бюджета по состоянию на 01.07.2015 мероприятия адресной инвестиционной программы были профинансированы на сумму 1 432,24 млн. руб. (15,3% годовых плановых назначений).

Структура формирования адресной инвестиционной программы, относительно предшествующего периода, не изменилась.

В непрограммную часть адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета, в 2015 году включена разработка 39 проектов на общую сумму 356,9 млн. руб. (в 2014 году – 223,1 млн. руб.); за первое полугодие 2015 года фактически профинансировано 15,37 млн. руб., что составило 4,3% от годовых плановых назначений.

По данным комитета финансов Ленинградской области за счет средств областного бюджета по состоянию на 01.09.2015 мероприятия адресной инвестиционной программы были профинансированы на сумму 2 576,83 млн. руб. (27,5% годовых плановых назначений – 9 335,2 млн. руб.).

2.1. Результаты реализации адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета в 2015 году, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области», по состоянию на 01.07.2015

В рамках адресной инвестиционной программы Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2015 год было предусмотрено выделение 1 109,9 млн. руб. (в редакции закона о бюджете Ленинградской области от 06.04.2015 №23-оз).

По итогам первого полугодия 2015 года исполнено бюджетных назначений (фактически профинансировано) на сумму 120,16 млн. руб. (10,8%).

Главным распорядителем бюджетных средств выступал комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; бюджетополучателями являлись – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (на сумму – 177,32 млн. руб.); ГКУ «Ленавтодор» (на сумму 808,83 млн. руб.) и 8 муниципальных образований Ленинградской области (на сумму 123,85 млн. руб.).

Комитетом и ГКУ «Ленавтодор» исполнено плановых бюджетных назначений на сумму 114,01 млн. руб. (11,6% от плана); числилось выполненными работ на сумму 134,66 млн. руб.

В таблице ниже представлена информация об итогах исполнения адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета в 2015 году комитетом по дорожному хозяйству и ГКУ «Ленавтодор» в разрезе каждого из объектов (по состоянию на 01.07.2015).

Таблица, млн. руб.

№ п/п	Наименование объекта	План на 2015 год*	Выполнение	% выполнения	Объем финансирования	% финансирования	Причины неисполнения
1.	Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги "Санкт-Петербург - 3-д им Свердлова - Всеволожск" (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей во Всеволожском районе	0,95	1,6	0	0	0	Переходящий объект Оплата государственной экспертизы ПСД в сумме 1,6 млн. руб. произведена в 2014 году, в счет лимитов 2015 года объемов выполненных и принятых работ по состоянию на 01.07.2015 не числилось
2.	Строительство а/д путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменогорск взамен закрываемого переезда на ПК 229-44.20	48,08	0	0	0	0	Переходящий объект По получателям: комитет – 4,66 млн. руб (снос строений и выкуп земель), ГКУ «Ленавтодор» - 43,42 млн. руб. По тексту; Кроме средств областного бюджета в сумме 43,42 млн руб на строительство объекта выделены средства федерального бюджета – лимит 2015 года – 321,4 млн. руб. (плюс 77,73 млн руб – остатки средств по лимитам 2014 года)

							Срок завершения работ – сентябрь 2016 года
3.	Реконструкция мостового перехода через реку Сторожевая на км 24 автодорожного маршрута Выборг-Комсомольское-Светогорск	317,71	30,6	9,6	30,6	9,6	Объект переходящий По тексту; Заключен государственный контракт на дополнительный объем работ от 23 06 2015 №0076 Подрядчик – ОАО «ГСК» Срок ввода объекта в эксплуатацию – сентябрь 2015 года
4.	Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования "Подъезд к г. Гатчина-2" (1-этап временный объезд по улице Центральная и Старая дорога в г. Гатчина Ленинградской области	154,64	68,96	44,6	68,57	44,3	Переходящий объект По тексту; Сроки завершения работ по контракту – июль 2015 года
5.	Строительство путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования "Подъезд к г. Гатчина-2" (2-этап строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с проходами под две полосы движения	121,51	6,37	10,5	6,14	10	Переходящий объект По получателям. комитет – 60,82 млн. руб. (снос строений и выкуп земель); ГКУ «Ленавтодор» - 60,69 млн руб По тексту; С привлечением средств федерального бюджета (остатки лимитов 2014 года) в сумме 332,08 млн руб. Сроки завершения работ – декабрь 2016 года
6.	Реконструкция участка автомобильной дороги Орехово-Сосново-Кривко-ж/д ст. Петярви, км 0+750-км 1+800	53,02	0	0	0	0	Переходящий объект По тексту Срок завершения работ – декабрь 2015; Ожидаемый ввод мощностей – 0,7 км
7	Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к г. Гатчина 1»	0,5	0	0	0	0	По состоянию на 01 07 2015 конкурсные процедуры проведены не были, имеется положительное заключение государственной экспертизы
8	Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг – Таммисуо участка Выборг – Каменогорск взамен	58,0	0	0	0	0	13.03.2015 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона, Срок окончания работ согласно аукционной документации – декабрь 2016 года

	закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89 60 (км 3)						Строительство объекта планируется осуществлять с привлечением средств федерального бюджета (лимит – 678,58 млн руб) По тексту
9.	Строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисо – Гвардейское участка Выборг – Каменогорск взамен закрываемых переездов на ПК105+00.00, ПК 106+38 30 (км 11)	71,2	0	0	0	0	По получателям комитет – 17,68 млн руб (снос строений и выкуп земель), ГКУ «Ленавтодор» - 53,52 млн руб, в том числе 45,31 млн. руб – на разработку РД; 7,85 млн руб. – инженерное сопровождение; 0,36 млн руб. – авторский надзор 10 06 2015 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона, Срок окончания работ согласно аукционной документации – декабрь 2016 года Размер софинансирования за счет средств федерального бюджета (СМР) – 301,34 млн руб
10.	Реконструкция автомобильной дороги «Копорье – Ручьи», км 0+000 – км 37+500	0,1	0	0	0	0	Отсутствует утвержденная проектно-сметная документация
11.	Реконструкция моста через реку Петлянка на км 23+769 автодороги «Молодежное – Верхнее Черкасово» в Выборгском районе	51,22	0	0	0	0	Отсутствует утвержденная проектно-сметная документация
12	Реконструкция автомобильной дороги «Красное Село – Гатчина – Павловск», км 14+600 – км 18+000	0,5	0	0	0	0	По состоянию на 01 07 2015 конкурсные процедуры проведены не были, имеется положительное заключение государственной экспертизы
13	Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши в Киришском районе	0,44	0	0	0	0	Рассматривается вопрос о финансировании строительства объекта с привлечением средств федерального бюджета
14.	Проектно-изыскательские работы будущих лет	108,28	27,13	25	8,7	8	В том числе по получателям комитет – 94,16 млн руб ГКУ «Ленавтодор» - 14,12 млн руб. Заключено контрактов на сумму 92,95 млн руб, Остаток неиспользованных бюджетных средств – 15,33 млн руб (планируется израсходовать на проведение

							государственной экспертизы по мере готовности ПИР)
	ИТОГО	986,15	134,66	13,7	114,01	11,6	

**в редакции бюджета от 06.04 2015 №23-оз*

2 по табл. На строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг – Каменогорск взамен закрываемого переезда на ПК 229-44.20 за счет средств областного бюджета на 2015 год предусмотрено 43,4 млн. руб. Указанные средства предназначены:

- на разработку рабочей документации – 24,73 млн. руб.;
- инженерное сопровождение строительства – 9,1 млн. руб.;
- авторский надзор – 1,13 млн. руб.;
- землеустроительные и кадастровые работы – 8,45 млн. руб.

Строительство планировалось осуществлять с привлечением средств федерального бюджета (информация представлена в таблице).

По состоянию на 01.07.2015 выполненных подрядчиком (ЗАО «АБЗ-Дорстрой») и принятых заказчиком работ не числилось.

Не решен вопрос об изъятии земельных участков под строительство объекта. Заказчик отметил неудовлетворительные темпы работ подрядчика по разработке рабочей документации и строительно-монтажным работам.

3. На завершение реконструкции мостового перехода через реку Сторожевая на 24 км автодорожного маршрута Выборг – Комсомольск – Светогорск в Выборгском районе на 2015 год в рамках адресной инвестиционной программы предусмотрено 317,71 млн. руб., в том числе:

- 313,85 млн. руб. – на завершение строительно-монтажных работ;
- 3,16 млн. руб. – инженерное сопровождение;
- 0,67 млн. руб. – авторский надзор.

По состоянию на 01.07.2015 числилось выполненными и принятыми работ на сумму 30,6 млн. руб., в том числе: на сумму 30,53 млн. руб. – строительно-монтажных работ и 0,07 млн. руб. – работ по инженерному сопровождению объекта. Оплата произведена по факту принятых работ.

4. На 1 этап строительства путепровода в месте пересечения железнодорожных путей и автомобильной дороги общего пользования «Подъезд к городу Гатчина 2» (временный объезд) адресной инвестиционной программой за счет средств областного бюджета предусмотрено 154,64 млн. руб., в том числе:

- 147,51 млн. руб. – на строительно-монтажные работы;
- 4,07 млн. руб. – на разработку рабочей документации;
- 2,75 млн. руб. – инженерное сопровождение объекта;
- 0,2 млн. руб. – авторский надзор;
- 0,1 млн. руб. – корректировка проектной документации.

По состоянию на 01.07.2015 числилось выполненными работ на сумму 68,96 млн. руб., из них: 66,99 млн. руб. – строительно-монтажные работы и

1,97 млн. руб. – техническое сопровождение объекта. Оплата – по факту выполненных работ.

В связи с изменением проектных решений по устройству временного объезда требуется корректировка проектно-сметной документации. В настоящее время ведется подготовка корректировки ПСД для прохождения государственной экспертизы.

5. На 2 этап строительства путепровода – строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения в Гатчинском районе за счет средств областного бюджета предусмотрено 60,69 млн. руб.

Часть средств – в сумме 19,88 млн. руб. – планировалось направить на софинансирование строительно-монтажных работ, которые будут выполняться с привлечением средств федерального бюджета; средства в сумме 30,82 млн. руб. – предусмотрены на разработку рабочей документации; 6,89 млн. руб. – инженерное сопровождение объекта, 1,1 млн. руб. – на авторский надзор и 2 млн. руб. – на землеустроительные и кадастровые работы.

Объем средств федерального бюджета, предусмотренных на указанные цели (остатки лимитов 2014 года) – 332,08 млн. руб.

По состоянию на 01.07.2015 за счет средств областного бюджета числилось выполненными работ на сумму 6,37 млн. руб., из них: 0,93 млн. руб. – строительно-монтажные работы; 5,15 – работы по разработке рабочей документации и 0,3 млн. руб. – инженерное сопровождение.

Оплата строительно-монтажных работ произведена с учетом проведения авансовых платежей (частично, пропорционально выполненным работам); оплата за выполненные работы по инженерному сопровождению и разработке рабочей документации – по факту выполненных работ.

За счет средств федерального бюджета числилось выполненными работ на сумму 19,65 млн. руб.

По состоянию на 01.07.2015 не решен вопрос об изъятии земельных участков под строительство объекта. Заказчиком отмечено отставание от графика разработки рабочей документации.

6. На реконструкцию участка автомобильной дороги Орехово – Сосново – Кривко – ж/д ст. Петярви, км 0+750-км 1+800 адресной инвестиционной программой на 2015 год было предусмотрено 53, 02 млн. руб., в том числе на:

- строительно-монтажные работы – 51,67 млн. руб.;
- инженерное сопровождение объекта – 0,81 млн. руб.;
- авторский надзор – 0,05 млн. руб.

Нераспределенный остаток составил 0,48 млн. руб.

21.04.2015 после проведения конкурсных процедур на реконструкцию объекта заключен государственный контракт №0053 (подрядчик – ООО «АБЗ-Котлы»).

По состоянию на 01.07.2015 заказчиком велась работа по согласованию схемы организации дорожного движения на период производства строительно-монтажных работ с закрытием движения и организацией объезда.

По состоянию на 01.07.2015 выполненных и принятых заказчиком работ не числилось.

8. На строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг – Таммисуо участка Выборг – Каменогорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 (км 3) бюджетом Ленинградской области на 2015 год предусмотрено 58 млн. руб., в том числе на:

- разработку рабочей документации – 36,5 млн. руб.;
- инженерное сопровождение – 19,22 млн. руб.;
- авторский надзор – 0,91 млн. руб.;
- землеустроительные и кадастровые работы – 1,38 млн. руб.

Строительство объекта планируется с привлечением средств федерального бюджета. На строительно-монтажные работы за счет средств федерального бюджета выделено 678,58 млн. руб.

Проводятся конкурсные процедуры.

Кроме того, на 2015 год в рамках адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета, на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за счет средств дорожного фонда Ленинградской области в части проектирования и строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения по состоянию на 01.07.2015 предусмотрено 123,85 млн. руб.

Средства областного бюджета распределены в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 27.04.2015 №132.

Из 123,85 млн. руб., распределенных в 2015 году на проектирование, строительство и реконструкцию дорог местного значения, только 8,08 млн. руб. запланировано направить на вновь начинаемый объект – разработку ПСД по объекту «Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово – Губаницы – Калитино – Выра – Тосно- Шапки». Оставшиеся 115,77 млн. руб. распределены на объекты, завершение которых предполагалось в предшествующие периоды.

В таблице ниже приведена информация о ходе освоения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, предоставленных в 2015 году бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе с твердым покрытием, до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования (по состоянию на 01.07.2015).

Таблица, млн. руб.

№ п/п	Бюджетополучатель	Наименование объекта	План на 2015 год	Перечислено в бюджет МО	Выполнено*	% выполнения	Расходы МО*	Остатки по состоянию на 01.07.2015	Причины неисполнения
Муниципальные районы									
1	Гатчинский муниципальный район	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к г. Гатчина"	3,02	2,12	2,12	70,2	2,12	0	Решается вопрос о передаче земли лесного фонда в собственность Гатчинского МР
		Разработка проектно-сметной документации на строительство участка улично-дорожной сети для обеспечения подъезда к наноцентру в г. Гатчина	3,2	2,13	2,13	66,6	0	2,13	В связи с выходом нового закона об охране культурных ценностей необходима разработка дополнительной документации по проведению мероприятий по обеспечению сохранности объектов культурного наследия. Положительное заключение госэкспертизы ожидается в августе 2015 года
2	Киришский муниципальный район	Строительство мостового перехода через р. Пчевжа на территории Будогошского городского поселения и автодороги на подходах к нему между населенными пунктами дер. Бестоголово дер. Горятино	70,0	0	0	0	0	0	Работы выполняются в соответствии с заключенным муниципальным контрактом. Завершение работ планируется в декабре 2015 года
3	Лодейнопольский муниципальный район	Реконструкция автодороги "Подъезд к дер. Игокиничи"	5,72	0,88	0,88	15,4	0,88	0	Завершение работ планируется до 01.09.2015
		Реконструкция автодороги "Подъезд к пос. Мехбаза"	9,11	1,02	1,02	11,2	1,02	0	
Городские и сельские поселения									
1.	Сабское сельское поселение Волосовского района	Реконструкция мостового перехода через р. Саба в дер. Малый Сабск	21,1	0	0	0	0	0	Соглашение о предоставлении субсидий не заключено. Отсутствует положительное заключение государственной экспертизы по разработанной ПСД

2.	Свирицкое сельское поселение Волоховского муниципального района	Разработка проектно-сметной документации на строительство мостового перехода через р. Заводская в пос. Свирица	0,52	0	0	0	0	0	После устранения недостатков ПСД направлена на госэкспертизу. Положительное заключение ожидается в августе 2015 года
3	Советское городское поселение Выборгского района	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к пос. Токарево"	0,37	0	0	0	0	0	Сдача ПДС в экспертизу 15.07.2015. Получение положительного заключения ожидается до 01.10.2015
4	Рождественское сельское поселение Гатчинского муниципального района	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к многофункциональному музейному центру в с. Рождествено от автомобильной дороги М-20 Санкт-Петербург - Псков"	1,89	0	0	0	0	0	Разработанная ПСД проходит согласования с органами ГИБДД, после согласования ПСД будет передана в госэкспертизу
		Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги "Подъезд к музею "Дом станционного смотрителя" в дер. Выра от автомобильной дороги "Кемполово - Выра - Тосно - Шапки"	0,84	0	0	0	0	0	ПСД сдана в госэкспертизу, получение положительного заключения ожидается до 01.08.2015 года
5	Тосненское городское поселение	Разработка проектной документации по объекту «Строительство а/д, расположенной по адресу: Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки»	8,08	0	0	0	0	0	Заключено соглашение о предоставлении субсидий от 04.06.2015 №147. Проводится подготовка аукционной документации
ИТОГО			123,85	6,15	6,15	5	4,01	2,13	

* за счет средств областного бюджета

В 2015 году планируется завершение работ и ввод в эксплуатацию после реконструкции автомобильных дорог «Подъезд к дер. Игокиничи» (протяженность 0,448 км) и «Подъезд к пос. Мехбаза» (протяженность 0,889 км) в Лодейнопольском районе.

Также в 2015 году ожидается завершение строительно-монтажных работ по мостовому переходу через р. Пчевжа на территории Будогощского городского поселения (97,2 п.м.) и автодороги на подходах к нему между населенными пунктами дер. Бестоголово и дер. Горятино (протяженность 1,01 км) в Киришском районе.

Итого ожидаемые в 2015 году мощности после строительства и реконструкции – 1,337 км автомобильных дорог местного значения.

3. Результаты проверок использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области в 2014 году и первом полугодии 2015 года (на выборочной основе)

3.1. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на строительство универсальной спортивной площадки в п. Волошово Волошовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области

В декабре 2014 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, на основании обращения депутата Законодательного собрания Ленинградской области – руководителя фракции КПРФ в Законодательном собрании Ленинградской области Р.А. Илларионовой, была проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на строительство универсальной детской площадки в п. Волошово Волошовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

Комплекс мероприятий по строительству универсальной спортивной площадки в поселке Волошово был предусмотрен подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463 (с изменениями). Согласно перечню мероприятий указанной подпрограммы общий объем финансирования объекта строительства за счет средств 2014 года составлял 4,63 млн. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 3,2 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 0,93 млн. руб., за счет средств местного бюджета – 0,5 млн. руб.

После получения заключений государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности сметной стоимости и проведения соответствующих аукционных процедур в июле 2014 года администрацией Волошовского сельского поселения был заключен муниципальный контракт с ООО «ОПТСтрой» на общую сумму 4,63 млн. руб. со сроком выполнения работ до 31.12.2014.

Согласно представленным документам (акт приемки выполненных работ от 10.10.2014) универсальная спортивная площадка была принята в эксплуатацию, работы числились выполненными и принятыми в полном объеме, на сумму 4,63 млн. руб.; дополнительное оборудование установлено; оплата заказчиком произведена на общую сумму 4,14 млн. руб.

17 декабря 2014 года специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в присутствии представителей заказчика, подрядчика и иных лиц, был проведен контрольный обмер фактически выполненных подрядчиком работ, в ходе которого установлено что общая сумма принятых заказчиком, но не выполненных подрядчиком работ составила 0,45 млн. руб.

Кроме того, был выявлен ряд существенных недостатков и отклонений от проекта строительства при проведении строительных работ – отсутствие тротуарной дорожки, одного комплекта заградительной системы, предусмотренных проектом строительства светильников, низкое качество выполнения сварочных работ несущих конструкций оборудования площадки, отклонение опоры освещения от вертикальной оси, замена материалов без согласования с проектной организацией и т.д.

Материалы по результатам проверки были направлены в Прокуратуру Ленинградской области (исх. от 12.03.2015 №КСП-исх-164/15-0-0 и от 13.03.2015 №КСП-исх-164/15-1-0 (дополнительные материалы)) для принятия мер прокурорского реагирования.

3.2. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство пешеходного моста через реку Тосна на км 1+036 автомобильной дороги (ул. Боярова) в г. Тосно Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области

Средства областного бюджета (в форме субсидий) на строительство пешеходного моста через реку Тосна на км 1+036 автомобильной дороги (ул. Боярова) в г. Тосно Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненское городское поселение были выделены в 2012 году в рамках ДЦП «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009 – 2020 годы».

До настоящего времени строительство моста не завершено.

Проверка была проведена в соответствии планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год в связи с обращением (жалобой) жителей г. Тосно.

Заказчиком работ являлась администрация муниципального образования Тосненское городское поселение.

Работы были начаты в 2013 году. На строительство были направлены остатки неиспользованных в 2012 году субсидий.

28.01.2013, по итогам проведения конкурсных процедур, администрацией муниципального образования Тосненское городское

поселение на выполнение работ по проектированию (стадия Рабочая документация) и строительству пешеходного моста был заключен муниципальный контракт с ООО «ГидроМостСтрой».

Цена контракта – 21,5 млн. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 20,09 млн. руб. и средств местного бюджета – 1,4 млн. руб.); тендерное снижение стартовой цены составило 23%.

Сроки выполнения работ – с момента заключения муниципального контракта до 31.10.2013.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

Сметная документация, в нарушение приказа комитета по строительству Ленинградской области от 15.03.2012 №4 (взамен приказа от 10.11.2008 №71), составлена с применением федеральных единичных расценок и федеральных сметных нормативов и коэффициентов пересчета в текущий уровень цен (2 квартала 2012 года).

Проверка достоверности сметной стоимости строительства, в нарушение требований Постановления Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 №117, в ГАУ «Леноблгосэкспертиза» заказчиком (администрацией Тосненского городского поселения) не проводилась.

В результате проведения негосударственной экспертизы стоимость работ по строительству моста увеличилась на 1,84 млн. руб.

При этом, в сводном сметном расчете имели место технические ошибки, применены завышенные нормативы непредвиденных затрат и доля дополнительных затрат (временные здания и сооружения, зимнее удорожание, на добровольное страхование и пр.) в стоимости строительства моста по проекту составила 9,1% (2,5 млн. руб. с НДС).

Стартовая стоимость работ на стадии проведения конкурсных процедур необоснованно была завышена заказчиком на сумму не менее 0,34 млн. руб. (с учетом НДС) – в стартовую цену необоснованно были включены затраты на проведение торгов.

Строительство моста осуществлялось без разрешения на строительство – земельный участок под строительство моста актом приема-передачи подрядчику передан не был; администрацией Тосненского городского поселения выдано разрешение на строительство от 06.02.2013 №RU 47517105-305 администрации Тосненского городского поселения.

Формы №КС-8 Акт о сдаче в эксплуатацию временного (нетитульного) сооружения и №КС-9 Акт о разборке временных (нетитульных) сооружений, иные подтверждающие документы о сооружении временных объектов к проверке представлены не были.

28.05.2015 специалистами Контрольно-счетной палаты был произведен осмотр места строительства пешеходного моста в г. Тосно.

В ходе осмотра было установлено, что требуемые в соответствии с проектом временные сооружения, в том числе строительный городок, площадки с твердым покрытием, подъездные дороги и прочие временные

объекты на строительной площадке отсутствовали (кроме временного ограждения).

Подрядчиком в ходе исполнения муниципального контракта от 28.01.2013 сроки завершения работ соблюдены не были. Штрафные санкции, предусмотренные муниципальным контрактом, заказчиком (администрацией) к подрядчику не применялись.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции от 31.12.2012), администрацией Тосненского городского поселения, посредством заключения с подрядчиком дополнительных соглашений, дважды были продлены сроки завершения работ по строительству моста – в связи с весенним паводком и задержкой изготовления и монтажа металлоконструкций. В результате сроки завершения работ были определены 30.06.2014, которые подрядчиком также соблюдены не были.

В соответствии с действующим на момент заключения муниципального контракта с ООО «ГидроМостСтрой» законодательством в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, изменений таких условий контракта, как срок выполнения работ, ни по соглашению сторон, ни в одностороннем порядке, не допускалось.

Учитывая период паводка, исходя из действующей ставки рефинансирования ЦБ РФ (8,25%) и лимита финансирования на 2013 год – 21,5 млн. руб., размер пени за весь период просрочки по состоянию на 01.06.2015 должен был составить 3,23 млн. руб.

По состоянию на 01.06.2015 числилось выполнено подрядчиком, принято и оплачено заказчиком работ на общую сумму 15,13 млн. руб.; остаток неиспользованных средств областного бюджета составил 6,36 млн. руб.

Учитывая, что строительство моста не было завершено в установленные муниципальным контрактом сроки (и не завершено до настоящего времени), расходы, произведенные администрацией Тосненского городского поселения в 2013-2014 годах в сумме 15,13 млн. руб. на эти цели (в том числе: за счет средств областного бюджета – в сумме 13,37 млн. руб. и 1,4 млн. средств местного бюджета) следует признать не в полной мере обоснованными и неэффективными.

Кроме того, в ходе проверки было также установлено, что расходы, произведенные администрацией поселения в 2013 – 2014 годах за счет средств местного бюджета на сумму в размере 1,06 млн. руб. (технадзор и авторский надзор) также следует признать не в полной мере обоснованными и неэффективными.

При этом стоимость авторского надзора изначально была завышена почти в 10 раз.

По результатам проверки материалы направлены в Прокуратуру Ленинградской области (исх. от 17.08.2015 №ксп-исх - 263/15-0-0).

3. 3. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение реконструкции (второй очереди) зданий ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» во Всеволожском районе Ленинградской области (бывший детский оздоровительный лагерь «Ветерок», первый, второй и третий этапы)

Вторая очередь реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» началась в 2011 году.

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия вторая очередь реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в полном объеме завершена не была; ни один из объектов - здание культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра, здание для тренерского состава, стадион, пожарная насосная станция, пожарные резервуары и др., в эксплуатацию введены не были.

Финансирование мероприятий, связанных со второй очередью реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», в 2014 году производилось в порядке исполнения мероприятий подпрограммы «Молодежь Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №399 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 22.12.2014 №614). Размер финансирования на этот год - 64 800 тыс. руб.

Государственным заказчиком по реконструкции объекта являлось ГКУ «Управление строительства Ленинградской области».

Ввод в эксплуатацию всех объектов второй очереди реконструкции предполагался в 2014 году - при общей стоимости строительно-монтажных работ, которые подлежали выполнению на общую сумму в размере 241,5 млн. руб.

Строительно-монтажные работы выполняли два подрядчика – ООО «Кэрол» (в 2011-2012 годах) и ЗАО «Петрос» (в 2013-2014 годах).

Начиная с первого года осуществления строительно-монтажных работ (2011 год), в утвержденную государственным заказчиком проектно-сметную документацию, имевшую положительное заключение государственной экспертизы, начали вноситься существенные изменения, которые продолжались вплоть до фактического прекращения всех работ на объектах (июль 2014 года). Согласно представленным документам, имели место около 40 таких случаев – в части исключения из проекта ряда объектов и видов работ с последующей заменой их на выполнение иных видов и объемов

строительных работ, которые не были предусмотрены в первоначальном варианте утвержденного проекта.

При этом, каких-либо объяснений, связанных с целесообразностью внесения в утвержденный проект второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» соответствующих дополнений и изменений, представлено не было.

Как следовало из представленных документов, результатом внесения изменений в проектно-сметную документацию являлось возникновение в 2012 году постоянного отставания одного из подрядчиков – ООО «Кэрол», от графика выполнения строительных работ с последующим отстранением его государственным заказчиком от завершения исполнения соответствующего государственного контракта. При стоимости государственного контракта, заключенного между ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» - государственным заказчиком, и ООО «Кэрол» - подрядчиком, на сумму в размере 151,9 млн. руб., этим подрядчиком числились выполненными, а государственным заказчиком принятыми (причем, без замечаний) и оплаченными, строительными работами на общую сумму в размере 143,8 млн. руб. (94,7%; размер неиспользованных средств областного бюджета в части стоимости работ, которые не были выполнены ООО «Кэрол», составил 8,1 млн. руб.).

Более того, спустя 10 месяцев после фактического отстранения ООО «Кэрол» от завершения строительных работ, ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» начало предъявлять к ООО «Кэрол» претензии, связанные с исполнением государственного контракта – всего таких претензий государственный заказчик предъявил на общую сумму в размере 11,8 млн. руб., ставшую предметом судебных разбирательств в Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области и в Тринадцатом арбитражном апелляционном суде (дело №А56-78490/2013).

ООО «Кэрол» не признало предъявленные к нему претензии на всю указанную сумму и каких-либо строительных работ, являвшихся предметом таких претензий, не выполняло. Судебные разбирательства по делу №А56-78490/2013 на дату завершения настоящего контрольного мероприятия еще завершены не были.

В целях завершения второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» государственный заказчик в 2013 году заключил соответствующий государственный контракт с ЗАО «Петрос» - подрядчиком, стоимость исполнения которого составляла 89,7 млн. руб.

ЗАО «Петрос» должно было предъявить все объекты второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» государственному заказчику в целях ввода их в эксплуатацию к 02.08.2014.

На эту дату государственный контракт, заключенный между ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» и ЗАО «Петрос», числился исполненным на сумму в размере 89 млн. руб. (99,2%; остаток неиспользованных средств областного бюджета составил 0,7 млн. руб.).

Ни один из строительных объектов второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» ЗАО «Петрос» государственному заказчику к вводу в эксплуатацию не предъявило.

Как следовало из содержания представленных по указанному факту документов и объяснений, в полном объеме не были завершены строительные работы и, соответственно, пуско-наладка оборудования, на основном объекте второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» - в здании культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра, в связи с тем, что на дату завершения исполнения государственного контракта, заключенного между ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» и ЗАО «Петрос», так и не были устранены недостатки и дефекты (включая невыполненные строительные работы), являвшимися предметами претензий, предъявленных государственным заказчиком к ООО «Кэрол».

Помимо строительно-монтажных работ, связанных с проведением второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», в целях эксплуатации соответствующих объектов государственный заказчик в 2012 году и в 2014 году также приобрел товарно-материальные ценности – на общую стоимость в размере 14,1 млн. руб.

Так, например, в ноябре-декабре 2012 года были приобретены товарно-материальные ценности (видеооборудование и пр. электронное и световое оборудование, оборудование сцены, спортивный инвентарь и др.) в целях эксплуатации культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра – на общую сумму в размере 13,5 млн. руб.

В связи с тем, что в таком здании в полном объеме строительные работы полностью завершены так и не были, соответствующие товарно-материальные ценности более 2,5 лет фактически не использовались, а находились (хранились) в непригодных для складских целей помещениях ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный»; на учете ни в ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», ни в ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», не состояли.

Специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с апреля 2015 года осуществлялись неоднократные выезды на объект реконструкции. В ходе осмотра было выявлено отсутствие выполненных в полном объеме внутренних и наружных отделочных работ, ряда внутренних

и наружных инженерных коммуникаций, работ по благоустройству территории и пр.

Отсутствовало технологическое подсоединение к объектам коммунальной инфраструктуры; конструкция кровли крыши построенного здания культурно-спортивного центра, выполненной в соответствии с проектом, фактически не обеспечивала защиту от осадков.

Консервация объекта отсутствовала; объект подвергался негативному воздействию атмосферных явлений.

Общий размер использованных средств областного бюджета, связанных с проведением второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», составил 262 924,1 тыс. руб. (согласно представленным проверяющим документам). В том числе:

- 14 889,9 тыс. руб. (5,7%) – стоимость разработки первоначального варианта проекта второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный»;

- 143 774,2 тыс. руб. (54,8%) – стоимость строительно-монтажных работ, числившихся выполненными ООО «Кэрол» в 2011-2012 годах в порядке исполнения государственного контракта от 28.02.2011 №27 (строительство здания культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра, пожарной насосной станции, пожарных резервуаров и пр. работы);

- 88 946,5 тыс. руб. (33,9%) – стоимость строительно-монтажных работ, числившихся выполненными ЗАО «Петрос» в 2013-2014 годах в порядке исполнения государственного контракта от 02.09.2013 №111/2013 (в том числе 23 715,3 тыс. руб. - стоимость работ, выполненных в здании культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра);

- 13 519,2 тыс. руб. (5,1%) - стоимость товарно-материальных ценностей, приобретенных ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» в ноябре и декабре 2012 года в целях последующей эксплуатации культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра;

- 589,3 тыс. руб. - стоимость товарно-материальных ценностей, приобретенных ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» в декабре 2014 года в целях эксплуатации здания для тренерского состава;

- 530,1 тыс. руб. – за авторский надзор за строительством объектов второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», который осуществляло ОАО «Ленгражданпроект» (2011-2014 годы);

- 349,5 тыс. руб. – стоимость проведения строительно-технической экспертизы;

- 325,4 тыс. руб. – расходы на обследования объектов второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» по договору,

заключенным между ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» и ЗАО «Бэскит» (2014 год).

Государственным заказчиком – ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», при проведении второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» было допущено, неэффективное использование средств областного бюджета Ленинградской области, общий размер которых составляет не менее 197 103,6 тыс. руб.

По результатам проверки материалы направлены в Прокуратуру Ленинградской области (исх. от 24.09.2015 №ксп-исх- 315/15-0-0).

3.4. Результаты проверки мероприятий по строительству универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области

В рамках проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в августе 2015 года была проведена проверка реализации мероприятий по строительству универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Период строительства объекта, объемы необходимых денежных средств и главный распорядитель бюджетных средств областного бюджета (далее – ГРБС) были определены разработанной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – подпрограмма), являющейся одной из 8 подпрограмм в составе государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденной 29.12.2012 года постановлением Правительства Ленинградской области №463.

В соответствии с перечнем объектов подпрограммы (в редакции от 31.10.2014), период строительства был определен 2014 и 2015 годами с объемами финансирования 5 587 тыс. руб. (в т.ч. 3 000 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, 2 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) и 10 500 тыс. руб. (в т.ч. 10 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) в 2014 и 2015 годах соответственно.

10 июня 2014 года комитетом по строительству с администрацией муниципального образования Мельниковское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области было заключено соглашение №12/14 о порядке предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального

образования Мельниковское сельское поселение. В течение 2014 года в данное соглашение вносились изменения, касающиеся объемов финансирования мероприятия. Соглашением от 23.12.2014 о расторжении соглашения №12/14 реализация мероприятий по строительству спортивной площадки в 2014 году была завершена.

В соответствии с перечнем мероприятий подпрограммы (в действующей редакции), период строительства определен 2015 годом с объемом финансирования 10 500 тыс. руб. (в т.ч. 10 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета).

2 марта 2015 года комитетом по строительству с администрацией муниципального образования Мельниковское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области было заключено соглашение №3/14 о порядке предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Мельниковское сельское поселение, являющегося муниципальной собственностью, и включенного в адресную инвестиционную программу Ленинградской области.

Согласно условиям заключенного соглашения, в 2015 году за счет средств областного бюджета муниципальному образованию была предоставлена субсидия в сумме 10 000 тыс. руб., на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета соглашением была определена сумма в 500 тыс. руб.

Однако, еще 20 ноября 2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации в Интернете о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) комитетом государственного заказа Ленинградской области было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право выполнения работ по строительству универсальной крытой спортивной площадки в п. Мельниково с начальной (максимальной) ценой контракта 27 557,99 тыс. руб.

А 13 января 2015 года администрацией МО Мельниковское сельское поселение с ООО «Паблсити-Билдинг» проект №2 на строительство универсальной крытой спортивной площадки был заключен муниципальный контракт №ЭА1-01/2015. Общая сметная стоимость выполнения работ 26 731,25 тыс. руб., срок выполнения работ – 01.09.2015.

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ (форма КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и платежным поручениям, подрядчиком было выполнено, а муниципальным заказчиком принято и оплачено работ за истекший период 2015 года на общую сумму 2 947,86 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (10,7% от стоимости муниципального контракта).

В ходе проведения настоящей проверки специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в присутствии представителей администрации муниципального образования Мельниковское сельское поселение, подрядчика ООО «Паблсити-Билдинг» и строительного контроля ООО «Управление капитального строительства» 25 августа 2015

года был визуально осмотрен объект строительства «Универсальная крытая спортивная площадка в пос. Мельниково». Работы на объекте производились со значительным отставанием (2-3 месяца) от графика проведения строительно-монтажных работ.

По состоянию на дату завершения контрольного мероприятия объем взятых на себя муниципальным образованием бюджетных обязательств по строительству универсальной спортивной площадки составил 26 731,25 тыс. руб., сумма подтвержденных соглашением о предоставлении субсидии (законом об областном бюджете на 2015 год) бюджетных обязательств составила 10 500 тыс.

Таким образом, объем бюджетных обязательств на сумму 16 231,25 тыс. руб. следовало считать неподтвержденными расходными (бюджетными) обязательствами, так как указанный объем денежных средств не был предусмотрен законом об областном бюджете на 2015 год или нормативно-правовым актом, подтверждающим наличие источников финансирования (средства местного бюджета, внебюджетные средства).

В процессе подготовки настоящего отчета, в конце сентября 2015 года в областной закон от 22.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были внесены изменения, согласно которым за счет средств областного бюджета на сумму 16 413,2 тыс. руб. было увеличено финансирование строительства универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково.

3.5. Результаты проверки мероприятий по строительству физкультурно-оздоровительного центра (ФОК) в г. Приозерск и реконструкции амбулатории в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, в рамках проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в августе 2015 года была проведена проверка реализации мероприятий по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса (далее – ФОК, г. Приозерск, ул. Маяковского, д. 12) и реконструкции амбулатории Приозерской ЦРБ в п. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области.

Период строительства ФОК, объемы необходимых денежных средств и главный распорядитель бюджетных средств областного бюджета (далее – ГРБС) были определены разработанной комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области подпрограммой «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» (далее – подпрограмма), являющейся одной из четырех подпрограмм в составе

государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденной 14.11.2013 года постановлением Правительства Ленинградской области №401. Участниками подпрограммы по строительству вышеуказанного объекта капитального строительства выступали комитет по строительству Ленинградской области (ГРБС) и администрация Приозерского муниципального района.

В соответствии с перечнем объектов подпрограммы (в действующей редакции от 18.05.2015), период строительства определен 2014 и 2015 годами с объемами финансирования 90 000 тыс. руб. (в т.ч. 80 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) и 119 500 тыс. руб. (в т.ч. 91 500 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

18 апреля 2014 года комитетом по строительству Ленинградской области с администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области было заключено соглашение №8/14 (с изменениями от 19.11.2014) о порядке предоставления субсидии муниципальному образованию на софинансирование объекта капитального строительства, являющегося муниципальной собственностью и включенного в адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета, согласно которому бюджету МО Приозерский муниципальный район в 2014 году за счет средств областного бюджета была предоставлена субсидия в сумме 80 000 тыс. руб., на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета соглашением была определена сумма в 10 000 тыс. руб.

21 марта 2014 года администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области с ООО «Строительная компания «Юнит» на строительство ФОК был заключен муниципальный контракт №7/14. Общая сметная стоимость выполнения работ 174 082,77 тыс. руб., срок выполнения работ – 01.12.2015.

С учетом внесенных в муниципальный контракт дополнительным соглашением изменений лимит финансирования на 2014 год составил 48 100 тыс. руб. в т.ч. 47 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (в т.ч. 7 000 тыс. руб. остаток субсидий прошлых лет), 1 100 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

16 марта 2015 года комитетом по строительству Ленинградской области с администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области было заключено соглашение №5/14 (с изменениями) о порядке предоставления субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование объекта строительства, являющегося муниципальной собственностью, и включенного в государственную программу Ленинградской области, согласно которому бюджету муниципального образования Приозерский муниципальный район в 2015 году за счет средств областного бюджета была предоставлена субсидия в сумме 91 500 тыс. руб., на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета соглашением была определена сумма в 28 000 тыс. руб.

В 2015 году в муниципальный контракт №7/14 было внесено 5 изменений, согласно которым общая сметная стоимость выполнения работ составила 180 494,1 тыс. руб., лимит финансирования на 2015 год – 96 332,082 тыс. руб. в т.ч. 91 500 за счет средств областного бюджета. Увеличение стоимости муниципального контракта на 5 248,23 тыс. руб. было определено дополнительным соглашением от 17.07.2015 №5 (4-е изменение).

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ (форма КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и платежным поручениям, подрядчиком было выполнено, а муниципальным заказчиком принято и оплачено работ в период 2014-2015 годов на общую сумму 68 149,3 тыс. руб.

Таким образом, сумма бюджетных ассигнований, необходимая для завершения строительства составляла 112 344,8 тыс. руб. (180 494,1 – 68 149,3 тыс. руб.).

Учитывая условия соглашения о предоставлении в 2015 году субсидий бюджету муниципального образования строительство ФОК и муниципального контракта лимит финансирования за счет средств областного бюджета в 2015 году определен в сумме 91 500 тыс. руб., из которого на выполнение СМР в 2015 году (с учетом освоенных к настоящему времени средств областного бюджета - 24 292,05 тыс. руб.) возможно направить не более 67 207,95 тыс. руб. средств областного бюджета.

Таким образом, необходимый для завершения работ по строительству ФОК объем денежных средств составляет 45 136,85 тыс. руб. (112 344,8 – 67 207,95 тыс. руб.).

С учетом не освоенных в 2015 году средств местного бюджета в сумме 167,92 тыс. руб., объем необходимых для завершения работ на объекте строительства бюджетных ассигнований составляет 44 968,93 тыс. руб.

Ввиду заключения муниципального контракта на общую сумму 180 494,1 тыс. руб. и отсутствия подтвержденных (закон об областном бюджете, государственная программа, средства муниципального бюджета и т.д.) источников финансирования обязательств муниципального образования Приозерский муниципальный район перед подрядчиком, указанный объем денежных средств на сумму 44 968,93 тыс. руб. является неподтвержденным расходным (бюджетным) обязательством и не соответствует требованиям ст.86 Бюджетного кодекса РФ.

3.5.1. Результаты проверки мероприятий по реконструкции амбулатории в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области

Период проведения работ по реконструкции амбулатории в п. Мельниково Приозерского муниципального района, объемы необходимых денежных средств и главный распорядитель бюджетных средств областного бюджета (далее – ГРБС) были определены на 2013 год ДЦП «Социальное

развитие села на 2009-2013 годы», на 2014-2015 годы разработанной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, а также подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – подпрограмма), являющейся одной из 8 подпрограмм в составе государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденной 29.12.2012 года постановлением Правительства Ленинградской области №463.

В соответствии с перечнем мероприятий подпрограммы (в действующей редакции от 04.08.2015), период строительства определен 2014 и 2015 годами с объемами финансирования 23 103 тыс. руб. (в т.ч. 22 503 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) и 6 126,3 тыс. руб. (в т.ч. 5 926,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

7 октября 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации в Интернете о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания амбулатории при МУЗ «Приозерская ЦРБ» с начальной (максимальной) ценой контракта 34 608,85 тыс. руб.

14 ноября 2013 года администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район с ООО «Комплекс» на выполнение работ по реконструкции здания амбулатории МУЗ «Приозерская ЦРБ» был заключен муниципальный контракт №69. Общая стоимость муниципального контракта 19 726,27 тыс. руб. (средства областного бюджета), лимит финансирования на 2013 год – 4 000,0 тыс. руб., срок завершения работ – 01.10.2014.

Дополнительным соглашением от 30.01.2014 №1 в муниципальный контракт №69 были внесены изменения, согласно которым лимит финансирования на 2014 год составил 15 726,27 тыс. руб. Дополнительным соглашением от 30.09.2014 №2, в связи с корректировкой проектных решений раздела «Вентиляция» срок исполнения муниципального контракта продлен до 31.12.2014. Дополнительным соглашением от 25.12.2014 №3, по причине выявления и необходимости выполнения дополнительных работ, стоимость муниципального контракта была увеличена на 1 900,0 тыс. руб., таким образом, общая стоимость муниципального контракта составила 21 626,27 тыс. руб.

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ (форма КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и платежным поручениям, подрядчиком было выполнено, а муниципальным заказчиком принято и оплачено работ в период 2013-2015 годов на общую сумму 18 226,9 тыс. руб.

Кроме того, администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район в период 2014-2015 годов было заключено 17 муниципальных контрактов и договоров на поставку медицинского оборудования, компьютерной техники, хозяйственного инвентаря, мебели и др. на общую сумму 3 389, 1 тыс. руб. в т.ч. за счет средств областного бюджета 2 786,9 тыс. руб.

27 апреля 2015 года муниципальным заказчиком и подрядчиком было подписано соглашение о расторжении муниципального контракта №69. В обязательства подрядчика входила передача муниципальному заказчику строительной площадки с результатом выполненных работ на общую сумму 18 226,92 тыс. руб.

Акта приема-передачи строительной площадки не представлено.

В ходе проведения настоящей проверки специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в присутствии представителей администрации муниципального образования Приозерского муниципального района и строительного контроля ООО «Управление капитального строительства» 25 августа 2015 года был визуально осмотрен объект реконструкции «Здание амбулатории при МУЗ «Приозерская ЦРБ» в пос. Мельниково Приозерского района.

На момент проверки амбулатория не работала, медицинский персонал отсутствовал.

При осмотре помещений здания амбулатории установлено что, общестроительные внутреннее и наружные работы выполнены. На тепловом пункте производились монтажные работы. Пуско-наладочные работы по теплоснабжению и вентиляции не проводились.

По медицинским кабинетам и в холлах расставлена приобретенная согласно муниципальным контрактам медицинская и бытовая мебель, офисная и компьютерная техника, бытовая техника и хозяйственный инвентарь.

Согласно заявке на медицинскую мебель и медицинское оборудование согласованной с комитетом по здравоохранению Ленинградской области заказано, но не поставлено медицинского оборудования (не монтируемого) на момент проверки на сумму 1 568,3 тыс. руб., офисного оборудования – 88,5 тыс. руб., стерилизаторов на сумму 59,8 тыс. руб.

В плане графике на октябрь 2015 год предусмотрены поставки монтируемого оборудования на сумму 1 217,5 тыс. руб., бытовой техники на сумму 248,7 тыс. руб.

4. Выводы

1. В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 24.12.2013 №102-оз на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета было выделено 6 278,7 млн. руб.

По итогам работы за 2014 год по данным комитета финансов Ленинградской области мероприятия адресной инвестиционной программы

за счет средств областного бюджета были профинансированы на сумму 4 979,4 млн. руб. (79,3% от плановых назначений).

Представленная в Контрольно-счетную палату Ленинградской области комитетом финансов форма отчета о реализации адресной инвестиционной программы сведений о фактических объемах, выполненных в рамках программы работ, не содержала.

Согласно данным из материалов к проекту областного закона об исполнении областного бюджета, из профинансированных за счет средств областного бюджета 4 979,4 млн. руб. освоено 3 718,3 млн. руб. (82,7%).

Относительно предшествующего периода (2013 год) уровень исполнения адресной инвестиционной программы в 2014 году снизился – в 2013 году исполнение адресной инвестиционной программы составило 5 129,5 млн. руб. или 86,3% плановых назначений.

При плановом назначении бюджетных ассигнований на 2014 год в размере 223,1 млн. руб. предусмотренных на 45 объектов проектирования, фактически непрограммная часть адресной инвестиционной программы была исполнена (фактически профинансирована) на сумму 47,9 млн. руб. (21,5%). Фактически в 2014 году была профинансирована разработка 20 проектов.

2. В соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 22.12.2014 №96-оз (в редакции закона, действующей по состоянию на 01.07.2015 – от 06.04.2015 №23-оз) на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета было выделено 9 368,37 млн. руб.

По данным комитета финансов Ленинградской области за счет средств областного бюджета по состоянию на 01.07.2015 мероприятия адресной инвестиционной программы были профинансированы на сумму 1 432,24 млн. руб. (15,3% годовых плановых назначений).

В непрограммную часть адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета, в 2015 году включена разработка 39 проектов на общую сумму 356,9 млн. руб. (в 2014 году – 223,1 млн. руб.); за первое полугодие 2015 года фактически профинансировано 15,37 млн. руб., что составило 4,3% от годовых плановых назначений.

3. По данным комитета финансов Ленинградской области за счет средств областного бюджета по состоянию на 01.10.2015 мероприятия адресной инвестиционной программы были профинансированы на сумму 2 576,83 млн. руб. (27,5% годовых плановых назначений – 9 335,2 млн. руб.).

4. В ходе контрольного мероприятия были также проанализированы результаты исполнения мероприятий главными распорядителями и получателями средств областного бюджета, финансируемых в 2014-2015 годах на:

- реализацию государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»;
- строительство универсальной детской площадки в п. Волошово Волошовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области;
- строительство пешеходного моста через реку Тосна на км 1+036 автомобильной дороги (ул. Боярова) в г. Тосно Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области;
- проведение реконструкции (второй очереди) зданий ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» во Всеволожском районе Ленинградской области (бывший детский оздоровительный лагерь «Ветерок», первый, второй и третий этапы);
- строительство универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области;
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (г. Приозерск, ул. Маяковского, д. 12);
- реконструкцию амбулатории Приозерской ЦРБ в п. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области.

4.1. В рамках адресной инвестиционной программы Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2014 год было предусмотрено выделение 765,4 млн. руб. По итогам года исполнено бюджетных назначений (фактически профинансировано) на сумму 378,7 млн. руб. (49,5%).

Комитетом и ГКУ «Ленавтодор» в рамках адресной инвестиционной программы исполнено плановых бюджетных назначений на сумму 351,5 млн. руб. (55,6%); числилось выполненными работ на сумму 323,9 млн. руб.

В рамках адресной инвестиционной программы Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» на 2015 год было предусмотрено выделение 1 109,9 млн. руб. (в редакции закона о бюджете Ленинградской области от 06.04.2015 №23-оз).

По итогам первого полугодия 2015 года исполнено бюджетных назначений (фактически профинансировано) на сумму 120,16 млн. руб. (10,8%).

Главным распорядителем бюджетных средств выступал комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; бюджетополучателями являлись – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (на сумму – 177,32 млн. руб.); ГКУ «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (на сумму 808,83 млн. руб.) и 8 муниципальных образований Ленинградской области (на сумму 123,85 млн. руб.).

Комитетом и ГКУ «Ленавтодор» исполнено плановых бюджетных назначений на сумму 114,01 млн. руб. (11,6% от плана); числилось выполненными работ на сумму 134,66 млн. руб.

4.2. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на строительство универсальной детской площадки в п. Волошово Волошовского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области установлено, что общий объем финансирования объекта строительства за счет средств 2014 года составлял 4,63 млн. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 3,2 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 0,93 млн. руб., за счет средств местного бюджета – 0,5 млн. руб.

Контрольным обмером фактически выполненных подрядчиком работ, в ходе которого установлено что общая сумма принятых заказчиком, но не выполненных подрядчиком работ составила 0,45 млн. руб.

Выявлен ряд существенных недостатков и отклонений от проекта строительства при проведении строительных работ – отсутствие тротуарной дорожки, одного комплекта заградительной системы, предусмотренных проектом строительства светильников, низкое качество выполнения сварочных работ несущих конструкций оборудования площадки, отклонение опоры освещения от вертикальной оси, замена материалов без согласования с проектной организацией и т.д.

В марте 2015 года материалы по результатам проверки были направлены в Прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования.

4.3. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство пешеходного моста через реку Тосна на км 1+036 автомобильной дороги (ул. Боярова) в г. Тосно Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области установлено, что средства областного бюджета (в форме субсидий) бюджету муниципального образования Тосненское городское поселение (заказчик) были выделены в 2012 году в рамках ДЦП «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009 – 2020 годы».

Работы были начаты в 2013 году и должны были быть закончены до 31.10.2013.

Цена контракта – 21,5 млн. руб. (в том числе за счет средств областного бюджета – 20,09 млн. руб. и средств местного бюджета – 1,4 млн. руб.); тендерное снижение стартовой цены составило 23%.

В ходе проведения проверки были установлены многочисленные нарушения федерального и областного действующего законодательства, а также отклонений от требований строительных норм и правил со стороны муниципального заказчика – администрации муниципального образования Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и подрядчика - ООО «ГидроМостСтрой».

Подрядчиком в ходе исполнения муниципального контракта от 28.01.2013 сроки завершения работ соблюдены не были. Штрафные санкции, предусмотренные муниципальным контрактом, заказчиком (администрацией) к подрядчику не применялись.

По состоянию на 01.06.2015 числилось выполнено подрядчиком, принято и оплачено заказчиком работ на общую сумму 15,13 млн. руб.; остаток неиспользованных средств областного бюджета составил 6,36 млн. руб.

Строительство моста не было завершено в установленные муниципальным контрактом сроки (и не завершено до настоящего времени), расходы, произведенные администрацией Тосненского городского поселения в 2013-2014 годах в сумме 15,13 млн. руб. на эти цели (в том числе: за счет средств областного бюджета – в сумме 13,37 млн. руб. и 1,4 млн. средств местного бюджета) следует признать не в полной мере обоснованными и неэффективными.

В ходе проверки было также установлено, что расходы, произведенные администрацией поселения в 2013 – 2014 годах за счет средств местного бюджета на сумму в размере 1,06 млн. руб. (технадзор и авторский надзор) также следует признать не в полной мере обоснованными и неэффективными.

При этом стоимость авторского надзора изначально была завышена почти в 10 раз.

По результатам проверки в августе 2015 года материалы направлены в Прокуратуру Ленинградской области.

4.4. Проверкой реконструкции (второй очереди) зданий ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» во Всеволожском районе Ленинградской области (бывший детский оздоровительный лагерь «Ветерок», первый, второй и третий этапы) установлено, что вторая очередь реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» началась в 2011 году.

На дату завершения настоящего контрольного мероприятия вторая очередь реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в полном объеме завершена не была; ни один из объектов - здание культурно-спортивного (физкультурно-досугового) центра, здание для тренерского состава, стадион, пожарная насосная станция, пожарные резервуары и др., в эксплуатацию введены не были.

Финансирование мероприятий, связанных со второй очередью реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», в 2014 году производилось в порядке исполнения мероприятий подпрограммы «Молодежь Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие Ленинградской

области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №399.

Государственным заказчиком по реконструкции объекта являлось ГКУ «Управление строительства Ленинградской области».

Ввод в эксплуатацию всех объектов второй очереди реконструкции предполагался в 2014 году - при общей стоимости строительно-монтажных работ, которые подлежали выполнению на общую сумму в размере 241,5 млн. руб.

Строительно-монтажные работы выполняли два подрядчика – ООО «Кэрл» (в 2011-2012 годах) и ЗАО «Петрос» (в 2013-2014 годах).

ЗАО «Петрос» должно было предъявить все объекты второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» государственному заказчику в целях ввода их в эксплуатацию к 02.08.2014.

Ни один из строительных объектов второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» ЗАО «Петрос» государственному заказчику к вводу в эксплуатацию не предъявило.

Как следовало из содержания представленных по указанному факту документов и объяснений, в полном объеме не были завершены строительные работы и, соответственно, пуско-наладка оборудования

В целях эксплуатации соответствующих объектов государственный заказчик в 2012 году и в 2014 году также приобрел товарно-материальные ценности – на общую стоимость в размере 14,1 млн. руб.

В связи с тем, что в таком здании в полном объеме строительные работы полностью завершены не были, соответствующие товарно-материальные ценности более 2,5 лет фактически не использовались, а находились (хранились) в непригодных для складских целей помещениях ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный»; на учете ни в ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», ни в ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», не состояли.

В ходе осмотра объекта реконструкции было выявлено отсутствие выполненных в полном объеме внутренних и наружных отделочных работ, ряда внутренних и наружных инженерных коммуникаций, работ по благоустройству территории и пр.

Отсутствовало технологическое подсоединение к объектам коммунальной инфраструктуры; конструкция кровли крыши построенного здания культурно-спортивного центра, выполненной в соответствии с проектом, фактически не обеспечивала защиту от осадков.

Консервация объекта отсутствовала; объект подвергался негативному воздействию атмосферных явлений.

Общий размер использованных средств областного бюджета, связанных с проведением второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», составил 262 924,1 тыс. руб. (согласно представленным проверяющим документам).

Государственным заказчиком – ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», при проведении второй очереди реконструкции ГБУ «Ленинградский областной центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» было допущено, неэффективное использование средств областного бюджета Ленинградской области, общий размер которых составляет не менее 197 103,6 тыс. руб.

По результатам проверки в сентябре 2015 года материалы направлены в Прокуратуру Ленинградской области.

4.5. Проверкой реализации мероприятий по строительству универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области установлено, что 13 января 2015 года администрацией муниципального образования Мельниковское сельское поселение (заказчик) с ООО «Паблсити-Билдинг» проект №2 (подрядчик) был заключен муниципальный контракт на строительство универсальной крытой спортивной площадки. Общая сметная стоимость выполнения работ 26 731,25 тыс. руб., срок выполнения работ – 01.09.2015.

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ подрядчиком было выполнено, а муниципальным заказчиком принято и оплачено работ за истекший период 2015 года на общую сумму 2 947,86 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (10,7% от стоимости муниципального контракта).

Работы на объекте производились со значительным отставанием (2-3 месяца) от графика проведения строительно-монтажных работ.

По состоянию на дату завершения контрольного мероприятия объем взятых на себя муниципальным образованием бюджетных обязательств по строительству универсальной спортивной площадки составил 26 731,25 тыс. руб., сумма подтвержденных соглашением о предоставлении субсидии (законом об областном бюджете на 2015 год) бюджетных обязательств составила 10 500 тыс. руб.

Таким образом, объем бюджетных обязательств на сумму 16 231,25 тыс. руб. следовало считать неподтвержденными расходными (бюджетными) обязательствами, так как указанный объем денежных средств не был предусмотрен законом об областном бюджете на 2015 год или нормативно-правовым актом, подтверждающим наличие источников финансирования (средства местного бюджета, внебюджетные средства).

В процессе подготовки настоящего отчета, в конце сентября 2015 года в областной закон от 22.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете

Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были внесены изменения, согласно которым за счет средств областного бюджета на сумму 16 413,2 тыс. руб. было увеличено финансирование строительства универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково.

4.6. Проверкой строительства физкультурно-оздоровительного комплекса (г. Приозерск, ул. Маяковского, д. 12) установлено, что объемы необходимых денежных средств и главный распорядитель бюджетных средств областного бюджета были определены разработанной комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области подпрограммой «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» (далее – подпрограмма), являющейся одной из четырех подпрограмм в составе государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденной 14.11.2013 года постановлением Правительства Ленинградской области №401.

В соответствии с перечнем объектов подпрограммы (в действующей редакции от 18.05.2015), период строительства определен 2014 и 2015 годами с объемами финансирования 90 000 тыс. руб. (в т.ч. 80 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) и 119 500 тыс. руб. (в т.ч. 91 500 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

18 апреля 2014 года комитетом по строительству Ленинградской области с администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области было заключено соглашение №8/14 о порядке предоставления субсидии муниципальному образованию на софинансирование объекта капитального строительства, являющегося муниципальной собственностью и включенного в адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета, согласно которому бюджету муниципального образования Приозерский муниципальный район в 2014 году за счет средств областного бюджета была предоставлена субсидия в сумме 80 000 тыс. руб., на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета соглашением была определена сумма в 10 000 тыс. руб.

21 марта 2014 года администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области с ООО «Строительная компания «Юнит» на строительство ФОК был заключен муниципальный контракт №7/14 на общую стоимость (с учетом допсоглашений 180 494,1 тыс. руб. и сроком выполнения работ – 01.12.2015.

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ, подрядчиком было выполнено, а муниципальным заказчиком принято и оплачено работ в период 2014-2015 годов на общую сумму 68 149,3 тыс. руб.

Таким образом, сумма бюджетных ассигнований, необходимая для завершения строительства составляла 112 344,8 тыс. руб. (180 494,1 – 68 149,3 тыс. руб.).

Учитывая условия соглашения о предоставлении в 2015 году субсидий бюджету муниципального образования строительство ФОК и муниципального контракта лимит финансирования за счет средств областного бюджета в 2015 году определен в сумме 91 500 тыс. руб., из которого на выполнение СМР в 2015 году (с учетом освоенных к настоящему времени средств областного бюджета - 24 292,05 тыс. руб.) возможно направить не более 67 207,95 тыс. руб. средств областного бюджета.

Таким образом, необходимый для завершения работ по строительству ФОК объем денежных средств составляет 45 136,85 тыс. руб. (112 344,8 – 67 207,95 тыс. руб.).

С учетом не освоенных в 2015 году средств местного бюджета в сумме 167,92 тыс. руб., объем необходимых для завершения работ на объекте строительства бюджетных ассигнований составляет 44 968,93 тыс. руб.

Ввиду заключения муниципального контракта на общую сумму 180 494,1 тыс. руб. и отсутствия подтвержденных (закон об областном бюджете, государственная программа, средства муниципального бюджета и т.д.) источников финансирования обязательств муниципального образования Приозерский муниципальный район перед подрядчиком, указанный объем денежных средств на сумму 44 968,93 тыс. руб. является неподтвержденным расходным (бюджетным) обязательством и не соответствует требованиям ст.86 Бюджетного кодекса РФ.

4.7. Проверкой мероприятий по реконструкции амбулатории в пос. Мельниково Приозерского муниципального района Ленинградской области установлено, что период проведения работ по реконструкции амбулатории в п. Мельниково Приозерского муниципального района, объемы необходимых денежных средств и главный распорядитель бюджетных средств областного бюджета были определены на 2013 год ДЦП «Социальное развитие села на 2009-2013 годы», на 2014-2015 годы разработанной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, а также подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – подпрограмма), являющейся одной из 8 подпрограмм в составе государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденной 29.12.2012 года постановлением Правительства Ленинградской области №463.

В соответствии с перечнем мероприятий подпрограммы (в действующей редакции от 04.08.2015), период строительства определен 2014 и 2015 годами с объемами финансирования 23 103 тыс. руб. (в т.ч. 22 503 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) и 6 126,3 тыс. руб. (в т.ч. 5 926,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета) соответственно.

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания

амбулатории при МУЗ «Приозерская ЦРБ» с начальной (максимальной) ценой контракта 34 608,85 тыс. руб. был объявлен в октябре 2013 года.

14 ноября 2013 года администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район с ООО «Комплекс» на выполнение работ по реконструкции здания амбулатории МУЗ «Приозерская ЦРБ» был заключен муниципальный контракт общей стоимостью (с учетом допсоглашений) 21 626,27 тыс. руб. (средства областного бюджета), срок завершения работ – 31.12.2014.

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ, подрядчиком было выполнено, а муниципальным заказчиком принято и оплачено работ в период 2013-2015 годов на общую сумму 18 226,9 тыс. руб.

Кроме того, администрацией муниципального образования Приозерский муниципальный район в период 2014-2015 годов было заключено 17 муниципальных контрактов и договоров на поставку медицинского оборудования, компьютерной техники, хозяйственного инвентаря, мебели и др. на общую сумму 3 389, 1 тыс. руб. в т.ч. за счет средств областного бюджета 2 786,9 тыс. руб.

27 апреля 2015 года муниципальным заказчиком и подрядчиком было подписано соглашение о расторжении муниципального контракта. В обязательства подрядчика входила передача муниципальному заказчику строительной площадки с результатом выполненных работ на общую сумму 18 226,92 тыс. руб.

Акта приема-передачи строительной площадки не представлено.

В ходе проведения настоящей проверки специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в присутствии представителей администрации муниципального образования Приозерского муниципального района и строительного контроля ООО «Управление капитального строительства» 25 августа 2015 года был визуально осмотрен объект реконструкции «Здание амбулатории при МУЗ «Приозерская ЦРБ» в пос. Мельниково Приозерского района.

На момент проверки амбулатория не работала, медицинский персонал отсутствовал.

При осмотре помещений здания амбулатории установлено что, общестроительные внутреннее и наружные работы выполнены. На тепловом пункте производились монтажные работы. Пуско-наладочные работы по теплоснабжению и вентиляции не проводились.

По медицинским кабинетам и в холлах расставлена приобретенная согласно муниципальным контрактам медицинская и бытовая мебель, офисная и компьютерная техника, бытовая техника и хозяйственный инвентарь.

Согласно заявке на медицинскую мебель и медицинское оборудование согласованной с комитетом по здравоохранению Ленинградской области заказано, но не поставлено медицинского оборудования (не монтируемого)

на момент проверки на сумму 1 568,3 тыс. руб., офисного оборудования – 88,5 тыс. руб., стерилизаторов на сумму 59,8 тыс. руб.

5. Предложения

Рекомендовать органам исполнительной власти Ленинградской области и органам местного самоуправления, осуществляющим функции заказчиков строящихся (реконструируемых) объектов:

1.1. осуществлять проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт строго в соответствии с действующим законодательством;

1.2. исключить из практики приемку и оплату фактически невыполненных объемов работ, а также принять все возможные меры по их предотвращению;

1.3. усилить контроль за качеством принимаемых проектных и строительно-монтажных работ;

1.4. применять и поддерживать практику применения штрафных санкций за срывы сроков и неудовлетворительное качество выполняемых в рамках государственных и муниципальных контрактов проектных и строительно-монтажных работ;

1.5. обеспечить безусловное исполнение мероприятий адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета в соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 22.12.2014 №96-оз;

1.6. предусмотреть в форме отчета о реализации адресной инвестиционной программы сведений о фактических объемах выполненных в рамках программы работ.

2. Комитету по строительству Ленинградской области усилить внутренний контроль за деятельностью подведомственного учреждения ГКУ «Управление строительства Ленинградской области». При заключении соглашений с муниципальными образованиями – участниками различных госпрограмм предусмотреть ответственность муниципального заказчика за несвоевременное выполнение условий соглашений. В заключаемых соглашениях определить конкретные сроки выполнения работ, а также ответственность должностных лиц в случае нарушения установленных сроков выполнения работ, а также неисполнения муниципальных обязательств по софинансированию объектов.

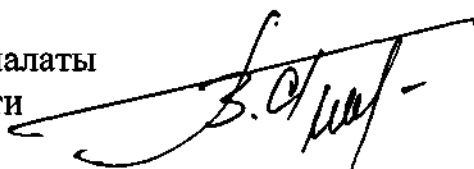
3. Администрации муниципального образования Тосненское городское поселение Тосненского района Ленинградской области, обеспечить принятие комплекса мероприятий по завершению строительства пешеходного моста через реку Тосна на км 1+036 автомобильной дороги (ул. Боярова). Должностных лиц, виновных в срыве сроков строительства объекта и

отсутствие контроля за эффективным использованием бюджетных средств привлечь к ответственности.

4. Администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области обеспечить принятие комплекса мероприятий по завершению строительства физкультурно-оздоровительного комплекса (г. Приозерск, ул. Маяковского, д. 12), а также дооборудование медицинской мебелью и оборудованием здание амбулатории при МУЗ «Приозерская ЦРБ» в пос. Мельниково Приозерского района. Исключить из практики принятие муниципальных обязательств (организацию конкурсных процедур и подписание муниципальных контрактов) без наличия утвержденных в установленном порядке источников их финансирования.

5. Администрации муниципального образования Мельниковское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области обеспечить принятие комплекса мероприятий по завершению строительства универсальной крытой спортивной площадки в пос. Мельниково. Исключить из практики принятие муниципальных обязательств (организацию конкурсных процедур и подписание муниципальных контрактов) без наличия утвержденных в установленном порядке источников их финансирования.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2015 года № _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и первое полугодие 2015 года (на выборочной основе)

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2014 год и первое полугодие 2015 года (на выборочной основе)»,

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин