



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,  
тел 274-85-18, факс 274-85-39

27.10.15 № 5665-1/15-22-0-ч

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по здравоохранению  
и социальной политике  
А.Е.Петрову

**Заключение**

на проект областного закона «О внесении изменений  
в часть 2 статьи 1 областного закона «О дополнительной мере социальной  
поддержки инвалидов боевых действий и супругов (супруга) умершего  
инвалида боевых действий»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области

Р.А. Илларионовой, С.И. Бутузовым, В.А. Ершовым,

А.Л. Закиным, А.Ю. Поповым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в часть 2 статьи 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супругов (супруга) умершего инвалида боевых действий» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается внести в областной закон от 30.07.2015 № 84-оз «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и упруги (супруга) умершего инвалида боевых действий» (далее – областной закон № 84-оз) изменения, согласно которым родителям умершего инвалида боевых действий, **имеющим специальные удостоверения члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий**, среднедушевой доход семьи которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ленинградской области, предоставляется ежемесячная региональная выплата в размере 2340 рублей. Данная выплата ежегодно, начиная с 2017 года, должна индексироваться на коэффициент индексации, устанавливаемый областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год.

Статьей 21 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) определены меры социальной

поддержки членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий. Согласно пункту 2 указанной статьи независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы меры социальной поддержки в том числе предоставляются: 1) родителям погибшего (умершего) ветерана боевых действий; 2) супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко, или с несовершеннолетним ребенком (детьми), или с ребенком (детьми) старше возраста 18 лет, ставшим (ставшими) инвалидом (инвалидами) до достижения им (ими) возраста 18 лет, или с ребенком (детьми), не достигшим (не достигшими) возраста 23 лет и обучающимся (обучающимися) в образовательных организациях по очной форме обучения.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 5-ФЗ меры социальной поддержки, установленные статьей 21 данного федерального закона, являются расходными обязательствами Российской Федерации. **В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьей 21 Федерального закона № 5-ФЗ, субъекты РФ могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Указанные дополнительные меры социальной поддержки являются расходными обязательствами субъектов РФ.**

Реализация мер социальной поддержки членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, установленного для ветеранов боевых действий Правительством СССР до 1 января 1992 года или Правительством РФ (статья 28 Федерального закона № 5-ФЗ).

Приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 21.11.2014 № 30 определено, что родителям погибшего (умершего) ветерана боевых действий выдается удостоверение члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий.

Соответственно, родителям, как и супруге (супругу) умершего инвалида боевых действий (не вступившим в повторный брак), выдается удостоверение единого образца.

**Таким образом, концептуально предлагаемые рассматриваемым законопроектом изменения возможны. Установление дополнительного расходного обязательства Ленинградской области относится к категории вопросов целесообразности.**

Вместе с тем, к законопроекту имеются существенные замечания редакционного и юридико-технического характера.

1. В законопроекте следует предусмотреть внесение изменений не только в статью 1 областного закона № 84-оз, но и в его наименование, а также в преамбулу. Кроме того, в законопроекте необходимо указать верное наименование областного закона № 84-оз, а именно - «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий». Предлагаем следующее наименование

законопроекта: «О внесении изменений областной закон «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий».

2. Текст законопроекта следует привести в соответствие с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области). В частности, изменения во все структурные единицы областного закона № 84-оз следует изложить в одной статье, разделив данные изменения на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. Кроме того, полагаем необходимым дополнить законопроект нормами, предусматривающими внесение изменений в областной закон № 84-оз в части уточнения категории получателей ежемесячной региональной выплаты, заменив слова «умершего инвалида боевых действий» словами «погибшего (умершего) инвалида боевых действий» по всему тексту указанного областного закона.

3. Отмечаем, что наименование законопроекта не соотносится с наименованием, указанным в обосновании к нему.

4. С целью исключения правовой неопределенности при правоприменении областного закона № 84-оз рекомендуем конкретизировать в законопроекте - устанавливается ли ежемесячная региональная выплата каждому из родителей умершего инвалида боевых действий либо одному из них.

5. Обращаем внимание на то, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту для расчета взято количество родителей умерших инвалидов боевых действий без учета среднедушевого дохода семьи (86 родителей), в то время как согласно проектируемой части 2 статьи 1 областного закона № 84-оз ежемесячная региональная выплата в размере 2340 руб. должна предоставляться только тем родителям умершего инвалида боевых действий, среднедушевой доход семьи которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ленинградской области. Согласно представленным одновременно с законопроектом документам комитет по социальной защите населения Ленинградской области сведениями о среднедушевом доходе семей не располагает (письмо от 02.10.2015 №01-2788/15-0-1).

Законопроект нуждается в существенных редакторских правках.

Начальник  
правового управления



Д.В. Малкин