

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

26 10 2015 № 5445-1/15-06-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона, отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом предлагается наделить высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) полномочием по определению допустимой доли иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что настоящее время указанными полномочиями наделено Правительство Российской Федерации, которое, согласно пункту 5 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ, «вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации».

Что касается полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), то на текущий момент они определены пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-

ФЗ следующим образом: «вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими трудовую деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

Правовое управление полагает, что вопрос о расширении компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и одновременном сужении компетенции Правительства Российской Федерации относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту следовало бы привести более подробное обоснование необходимости внесения указанных изменений.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Российской Федерации при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации по законопроектам, предусмотренным частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации (законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета).

Таким образом, с формальной точки зрения получение заключения Правительства Российской Федерации на представленный законопроект не является обязательным.

Однако учитывая то, что законопроект предполагает изменение (сужение) компетенции Правительства Российской Федерации, направление его в Правительство Российской Федерации, возможно, было бы целесообразным.

К тексту законопроекта также имеются следующие замечания редакционного и юридико-технического характера.

1. При внесении изменений в федеральный закон указываются сведения об источниках его официального опубликования, а также сведения об источниках официального опубликования федеральных законов, которыми в него вносились изменения.

Таким образом, в абзаце первом статьи 1 законопроекта вместо слов «(с последующими изменениями)» должны содержаться сведения об источнике официального опубликования Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), а также сведения об источниках официального опубликования федеральных законов, которыми

вносились изменения в статьи 13.2, 13.3 и 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ.

С учетом данного замечания абзац первый статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст.3032; 2006, № 30, ст.3286; 2008, № 30 (ч.2), ст.3616; 2010, № 21, ст.2524, № 52 (ч.1), ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689, № 27, ст.3880, № 49 (ч.1), ст.7043, № 49 (ч.5), ст.7061; 2012, № 53 (ч.1), ст.7645; 2013, № 19, ст.2309, № 27, ст.3477, №30 (ч.1), ст.4036, ст.4081; 2014, № 19, ст.2311, № 26 (ч.1), ст. 3370, № 48, ст. 6638, ст. 6659, № 52 (ч.1), ст. 7557; 2015, № 1 (ч.1), ст.61, № 10, ст.1426, № 27, ст.3951, ст. 3990, ст. 3993, № 29 (ч.1), ст.4356) следующие изменения:».

2. Нуждается в корректировке предложенная инициатором законопроекта новая редакция пункта 2 статьи 13.2 Федерального закона № 115-ФЗ, а именно: следует исключить слово «как» перед словами «на территории субъекта Российской Федерации».

3. В абзаце первом пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «пункта 4 части 2 статьи 13.3» следует заменить словами «подпункта 4 пункта 2 статьи 13.3».

4. Согласно приложенному к законопроекту Перечню законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» принятие представленного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Однако в действительности принятие законопроекта, во-первых, потребует внесения изменения в пункт 2 Правил подготовки предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2013 года № 800.

Во-вторых, для реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, в соответствии с которым будет определен минимальный

объем первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме, оказываемой иностранному гражданину в соответствии с договором (полисом) добровольного медицинского страхования.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин