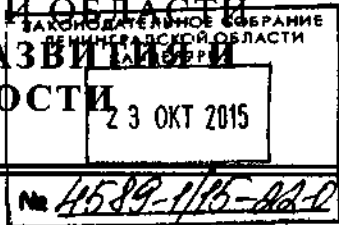




АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА
АКТА**

«21» октября 2015 г. 8-8659/15-1-1

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «Об установлении полномочий государственного автономного учреждения «Леноблэкспертиза» (далее - проект акта), внесенный депутатом В.С. Петровым (далее – разработчики) и направленный впервые Законодательным собранием Ленинградской области для подготовки настоящего заключения, исх. № 4589-1/15-22-0-6 от 04.09.2015 года и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом 10.09.2015 года № 14И-2857/15-0-0 направлен проект акта в регулирующий орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом – комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 1 октября 2015 года по 16 октября 2015 года, что составляет 15 календарных дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале www.orv.lenreg.ru:

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 16 октября 2015 года по 21 октября 2015 года.

Проектом акта разработчик предлагает наделить государственное автономное учреждение Ленинградской области «Леноблэкспертиза» исключительными полномочиями единственного поставщика услуг при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области.

Проблема по мнению разработчика на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование заключается в следующем: при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за счет средств областного бюджета возникают ситуации, при которых необоснованно завышается стоимость строительства, в связи с чем средства областного бюджета расходуются не эффективно. Проверка достоверности сметной стоимости, проводимая ГАУ «Леноблэкспертиза», позволит еще на стадии проведения конкурса выявить организации, претендующие на получение заказа по строительству, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за счет средств областного бюджета, завышающие или занижающие сметную стоимость. Тем самым, на стадии проведения конкурса можно выявить организации, которые манипулируют со сметной стоимостью, ради получения заказа при ее занижении, что приводит к резкому ухудшению качества строительных работ, или не оправданному расходованию денежных средств из областного бюджета в случае ее завышения.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методикой проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года (далее-Методика);

определены индикаторы достижения целей и их целевые значения;

определена оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования;

дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов не предусматриваются.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении по итогам оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия:

1.1. проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.orv.lenreg.ru;

соблюдены сроки проведения публичного обсуждения. В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Уполномоченный орган, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Ассоциацию «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в некоммерческую организацию «Американская торговая палата», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в государственное автономное учреждение «Управление государственной экспертизы Ленинградской области», депутату Законодательного собрания Ленинградской области В. С. Петрова, в комитет государственного заказа Ленинградской области, в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, в комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области, в комитет по здравоохранению Ленинградской области, в комитет по культуре Ленинградской области, в комитет по строительству Ленинградской области, в комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, в комитет финансов Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия 13 октября 2015 года регулирующий орган провел круглый стол с участниками процедуры ОРВ.

1.2. Свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале www.orv.lenreg.ru.

По итогам проведения публичного обсуждения получено шесть отзывов от органов исполнительной власти Ленинградского областного. Отзывы представлены в своде замечаний и предложений.

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее:

2.1. В наименовании и тексте проекта акта указано название государственного автономного учреждения Ленинградской области «Леноблэкспертиза», что не соответствует учредительным документам и иным правовым актам Ленинградской области. Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011г. №

117 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области» определено, что проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области осуществляется государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» (далее - «Леноблгосэкспертиза»).

2.2. Проектом акта предлагается наделить «Леноблгосэкспертизу» исключительными полномочиями единственного поставщика услуг при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального

строительства;

реконструкции и капитального ремонта,

которые финансируются с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области.

На основании Устава, утвержденного распоряжением комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области от 11.12.2012 г. №319 и Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011г. № 117 «Леноблгосэкспертиза» уже наделена следующими полномочиями:

- предоставление государственной услуги по организации и проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;

- финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения,

которые планируется осуществлять с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области.

Проект акта содержит избыточное регулирование. Обязанности и полномочия в проекте акта совпадают с обязанностями, которыми уже сейчас наделено государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области», за исключением права проводить проверку достоверности сметной стоимости «капитального ремонта».

В настоящее время данная услуга может осуществляться любым субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно полномочиям субъекта.

При принятии проекта акта возникнут запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие сейчас проверку достоверности сметной стоимости «капитального ремонта».

3. В проекте областного закона «Об установлении полномочий

государственного автономного учреждения «Леноблэкспертиза» выявлено наличие избыточного регулирования, а также положения, вводящего запрет и ограничение для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Установлено отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

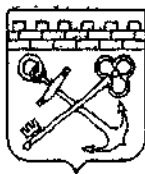
Приложение: 1. Предварительное заключение об ОРВ на 2 листах в 1 экз.

2. Свод замечаний и предложений на 3 листе в 1 экз.

Вице-губернатор Ленинградской области –
председатель комитета



Д.Ялов



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191023, Санкт-Петербург, ул. Зодчего Росси, 1/3, п. 4

Тел./факс (812) 710-44-92 E-mail 7104492@lenreg.ru

исх № _____ от _____

на № _____ от _____

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА АКТА

Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области в соответствии с пунктом 2.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124, провел оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «Об установлении полномочий государственного автономного учреждения «Леноблэкспертиза» и сообщает следующее.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 1 по 16 октября 2015 года.

Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления о публичном обсуждении проекта акта:

начало: «01» октября 2015 года;

окончание: «16» октября 2015 года.

13.10.2015 во исполнение требования п. 4.3. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124, по проекту акта проведено совещание.

В течение проведения публичного обсуждения проекта акта в адрес комитета поступило одно замечание, которое было учтено.

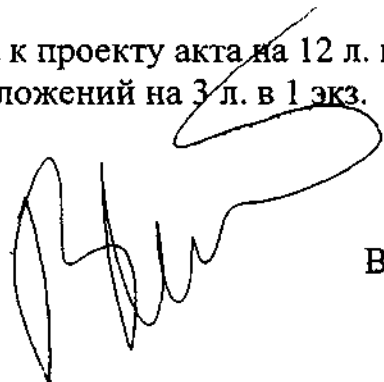
Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном портале: <http://orv.lenreg.ru/project/484.html>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, полученной в ходе проведения публичного обсуждения, по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, вводящих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и установлено отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Данные выводы обусловлены замечанием к проекту акта, полученным в ходе проведения его публичного обсуждения.

- Приложения:
1. Пояснительная записка к проекту акта на 12 л. в 1 экз.
 2. Свод замечаний и предложений на 3 л. в 1 экз.

Заместитель председателя комитета –
начальник административно-правового отдела



В. Шибает

СВОД ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по проекту областного закона «Об установлении полномочий государственного автономного учреждения
«Леноблэкспертиза»

В целях подготовки замечаний и предложений по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) извещения о проведения публичного обсуждения законопроекта направлены комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области в адрес следующих государственных органов и организаций:

- депутата Законодательного собрания Ленинградской области В. С. Петрова;
- комитета государственного заказа Ленинградской области;
- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;
- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области;
- комитета по здравоохранению Ленинградской области;
- комитета по культуре Ленинградской области;
- комитета по строительству Ленинградской области;
- комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области;
- комитета финансов Ленинградской области;
- комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
- государственного автономного учреждения «Управление государственной экспертизы Ленинградской области»;
- уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;
- Ленинградского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области;
- некоммерческой организации «Американская торговая палата» (представительство в городе Санкт-Петербурге);
- регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области»;
- Ленинградской областной торгово-промышленной палаты.

1. По результатам проведения публичного обсуждения законопроекта замечания и предложения в адрес комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области не поступали.

2. По результатам опроса посредством проведения совещания с участниками процедуры оценки регулирующего воздействия и другими заинтересованными лицами по вопросу обоснованности выбора варианта правового регулирования, предлагаемого законопроектом, поступили следующие предложения:

Сведения о лице, направившем предложение, дата поступления предложения; способ поступления предложения (эл. почта, почта, иное)	Структурный элемент нормативного правового акта	Содержание замечания	Результат рассмотрения (учтено/частично учтено или отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)
консультант отдела правового и информационного обеспечения комитета государственного заказа Ленинградской области Мурадова Лариса Анатольевна главный специалист отдела развития и мониторинга строительного комплекса комитета по строительству Ленинградской области Лосюков Максим Игоревич начальник отдела спортивных сооружений и государственного заказа комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области Кавкаева Ирина Валерьевна начальник сектора правового обеспечения департамента государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия комитета по культуре Ленинградской области Лавриненко Ольга Александровна	проект НПА в целом	Общественные отношения, являющиеся предметом регулирования рассматриваемого законопроекта, урегулированы частью 2 статьи 16 областного закона от 22 декабря 2014 года № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете) и постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 № 117 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области». Новеллой законопроекта, предусматривающей изменение прав и	учтено

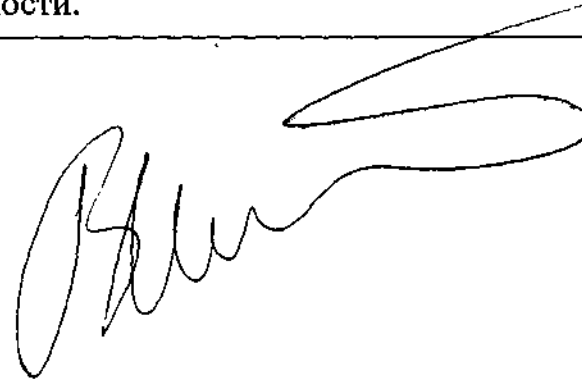
начальник департамента отраслевого
финансирования комитета финансов
Ленинградской области Дружинин Дмитрий
Валерьевич

главный специалист сектора развития
материально-технической базы департамента
по организации работы с подведомственными
учреждениями здравоохранения комитета по
здравоохранению Ленинградской области
Чубаров Владислав Евгеньевич

обязанностей субъектов предпринимательской и
инвестиционной деятельности, является
положение о проведении проверки
достоверности определения сметной стоимости в
случае капитального ремонта объектов
капитального строительства.

Данное положение не предусмотрено
действующим законодательством и вводит
избыточные ограничения для субъектов
предпринимательской и инвестиционной
деятельности.

Заместитель председателя комитета
государственного строительного надзора
и государственной экспертизы
Ленинградской области – начальник
административно-правового отдела



В. Шибает