

23 ОКТ 2015

Председатель № 5805-1/15-22-0
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» на 6 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» на 2 л. в 1 экз.

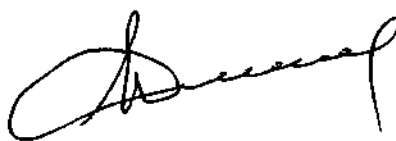
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» на 1 л. в 1 экз.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» на 1 л. в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.В. Соколов

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Ю.В. Соколов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу
установления порядка определения перечня материальных средств,
подлежащих передаче органам местного самоуправления для
осуществления отдельных государственных полномочий**

Статья 1

Внести в статью 6 областного закона от 08.12.2005 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 5 в следующей редакции:

«5. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 2

Внести в статью 6 областного закона от 29.12.2005 № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном

областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 3

Внести в областной закон от 29.12.2005 № 127-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в бюджетной сфере» (с последующими изменениями) изменение, изложив статью 7 в следующей редакции:

«Статья 7. Порядок определения перечня материальных средств, подлежащих передаче

В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 4

Внести в статью 5 областного закона от 30.12.2005 № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) часть 3 признать утратившей силу;
- 2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 5

Внести в статью 6 областного закона от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 6

Внести в статью 6 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 5 в следующей редакции:

«5. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 7

Внести в статью 6 областного закона от 18.11.2009 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном

областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 8

Внести в статью 5 областного закона от 17.06.2011 № 46-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 9

Внести в статью 5 областного закона от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 3 в следующей редакции:

«3. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 10

Внести в статью 7 областного закона от 18.07.2011 № 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации,

переданными для осуществления органам государственной власти Ленинградской области, по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 6 в следующей редакции:

«3. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 11

Внести в статью 5 областного закона от 18.10.2011 № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 12

Внести в статью 5 областного закона от 10.12.2012 № 92-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета» следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Финансовое и материальное обеспечение отдельных государственных полномочий»;

2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных

полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 13

Внести в статью 6 областного закона от 10.06.2014 № 38-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области» изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

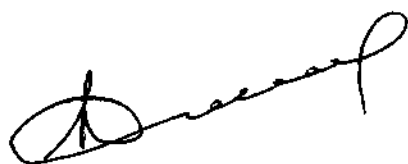
«4. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области.».

Статья 14

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий»

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления (далее – перечень материальных средств), или порядок определения данного перечня. Аналогичная норма содержится в статье 3 областного закона от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передаче материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области» (далее – областной закон № 12-оз).

Настоящий законопроект «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» (далее – законопроект) направлен на урегулирование данных положений.

Законопроектом предлагается установить в областных законах, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Ленинградской области, а также отдельными государственными полномочиями Ленинградской области единый порядок определения перечня материальных средств.

Правоприменительная практика Ленинградской области показывает, что не во всех случаях при передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления для их исполнения требуются материальные средства. С учетом данных обстоятельств законопроектом предусмотрено правило об определении такого перечня в случае, если у органов местного самоуправления возникает потребность в материальных средствах. Например, такой подход к определению перечня материальных средств сложился и уже применяется в других субъектах Российской Федерации, в частности, в г. Санкт-Петербург, Новгородской области.

В качестве органа, который определяет перечень материальных средств, предлагается установить отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, поскольку именно этот орган согласно областному закону № 12-оз подготавливает проект правового акта Правительства Ленинградской области об утверждении перечня движимого имущества, передаваемого в муниципальную собственность, а также об утверждении перечня материальных средств, передаваемых муниципальным образованиям в

безвозмездное пользование.

В целях избежания дублирования в областных законах, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, норм о передаче материальных средств органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий, которые установлены в областном законе № 12-оз (по утверждению перечня материальных средств и их передаче), в законопроекте предусмотрена отсылка к указанному областному закону.

Областные законы, упомянутые в статьях 1-2, 5-13 законопроекта, в действующей редакции не предусматривают возможность передачи материальных средств, государственного имущества Ленинградской области органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий. Представленным законопроектом предлагается установить такую возможность в случае, если у органов местного самоуправления возникает потребность в материальных средствах. При этом согласно устанавливаемому порядку органы местного самоуправления вправе направить отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области предлагаемый ими для передачи перечень материальных средств, с учетом которого указанный отраслевой орган составляет требуемый для исполнения отдельных государственных полномочий перечень материальных средств.

В действующей редакции двух областных законов (от 29.12.2005 № 127-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в бюджетной сфере» и от 30.12.2005 № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения»), указанных в статьях 3 и 4 законопроекта, содержатся иные порядки определения перечня материальных средств, предусматривающие определение таких перечней уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по управлению государственным имуществом Ленинградской области в десятидневный срок с момента вступления в силу областного закона о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области. В связи с этим законопроектом предлагается изменить такие порядки, установив в вышеуказанных областных законах также единообразный порядок, предусмотренный настоящим законопроектом для других областных законов, упомянутых в статьях 1-2, 5-13 законопроекта.

В статье 14 законопроекта предусматривается порядок вступления областного закона в силу.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.В. Соколов

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий»

В случае принятия представленного законопроекта «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» дополнительных финансовых средств из областного бюджета не потребуется.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

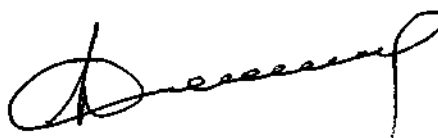


Ю.В. Соколов

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по
вопросу установления порядка определения перечня материальных средств,
подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления
отдельных государственных полномочий»**

Принятие рассматриваемого проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий» потребует внесения изменений в областной закон от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передаче материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.В. Соколов

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий»

Принятие данного законопроекта не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

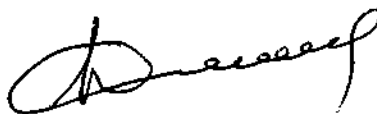


Ю.В. Соколов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы по вопросу установления порядка определения перечня материальных
средств, подлежащих передаче органам местного самоуправления для
осуществления отдельных государственных полномочий»

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. областной закон от 03.06.1998 № 12-оз «О порядке передаче материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.В. Соколов