

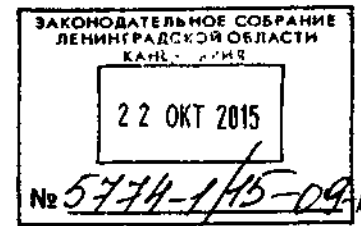


Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.



16.10.2015 № 22-09-2015

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области».

Приложение: на 17 л.:

1. проект областного закона на 4 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 8 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.

Прокурор области

старший советник юстиции

С.Г. Иванов

Н.Ф. Зайцева, тел.: 609-96-14

АБ № 276702

Проект

Вносит

Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон

«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) Часть 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии) являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаются Правительством Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.»;

2) в статье 3:

а) в пункте 1 слова «осуществляет меры по координации деятельности» заменить словами «координирует деятельность»;

б) в пункте 6 слова «исполнением полномочий» заменить словом «деятельностью»;

в) пункт 7 после слов «защиты их прав» дополнить словами «и законных интересов»;

г) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«принимает участие в реализации государственных программ Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений, улучшения условий жизни, охраны здоровья, воспитания, образования, трудовой занятости и отдыха несовершеннолетних;»;

д) в пункте 9 слово «охраняемых» заменить словом «законных»;

е) в пункте 12 слова «охраняемых законом» заменить словом «законных»;

ж) пункт 14 после слов «законных интересов» дополнить словом «несовершеннолетних»;

з) пункт 21 после слов «безопасности государства,» дополнить словами «мира и безопасности человечества,»;

и) дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.»;

3) в приложении «Положение о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»:

а) в разделе 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Муниципальная комиссия и по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — муниципальная комиссия, комиссия) является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создается органом местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев

вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.»;

абзац второй после слов «(в части, не противоречащей действующему законодательству)» дополнить словами «Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

б) в пункте 1 раздела 2 слова «по согласованию с областной комиссией» исключить;

в) абзац третий раздела 3 после слов «способствующих этому» дополнить словами «,выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.»;

г) в разделе 4:

пункт 2 части 1 после слов «своих полномочий», дополнить словами «,если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области»;

пункт 16 части 1 изложить в следующей редакции:

«в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних организовывать обследование и проверку условий содержания, воспитания, обучения и применения труда несовершеннолетних в семьях и в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;»;

абзац двадцать третий части 1 изложить в следующей редакции:

«Члены муниципальной комиссии имеют право посещать организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений.»;

пункт 3 части 2 признать утратившим силу;

абзац пятый пункта 9 части 2 изложить в следующей редакции:

«продления срока пребывания несовершеннолетнего осужденного в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, восстановления срока пребывания несовершеннолетнего осужденного в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, пропущенного в результате уклонения его от пребывания в указанном учреждении, прекращение пребывания несовершеннолетнего осужденного в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа либо перевода его в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;»;

абзац шестой пункта 9 части 2 признать утратившим силу;

пункт 14 части 2 изложить в следующей редакции:

«14) принимать участие в рассмотрении судом дел в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»;

д) в разделе 5:

абзац четвертый после слов «по представлению» дополнить словом «(обращению)»;

абзац пятый после слова «прокуратуры» дополнить словами «Следственного комитета Российской Федерации»;

е) в разделе 7:

абзац четвертый признать утратившим силу;

абзац пятый признать утратившим силу;

ж) абзац четвертый раздела 9 признать утратившим силу;

з) абзац третий раздела 10 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»

В Ленинградской области 29 декабря 2005 года принят областной закон № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 126-оз), который регламентирует порядок образования и деятельности областной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области.

Анализ норм Областного закона № 126-оз показал, что они не в полной мере соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и не отражают всех внесенных в него изменений.

С учётом изложенного, прокурором Ленинградской области подготовлен проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – Проект), предусматривающий внесение необходимых изменений в Областной закон № 126-оз, для приведения данного правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Проект состоит из 2 статей: статья 1, предусматривает внесение изменений в Областной закон № 126-оз и в Положение о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области (далее – Положение), утвержденное Областным законом № 126-оз; статья 2 устанавливает порядок вступления областного закона в силу.

Так, ст. 1 Проекта предлагается скорректировать определение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно указанной норме регионального закона, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установленную Федеральным законом, и создаются в целях реализации задач по решению проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

При этом данным определением назначения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не охвачено одна из основных целей деятельности - это координация работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и

антиобщественных действий несовершеннолетних. Являясь специально уполномоченным органом в области защиты прав и законных интересов детей, комиссии призваны определять основные направления иных органов государственной власти и местного самоуправления в данной сфере, выявляя проблемы, требующие незамедлительного решения, а также наиболее эффективные способы достижения указанных целей.

Кроме того, существующее понятие не отражает такие важные направления, как выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетних (реализация данной задачи направлена на проведение анализа причин и условий безнадзорности и преступности несовершеннолетних лиц), выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий (ограничение степени ответственности несовершеннолетних лиц в значительной степени увеличивает количество случаев привлечения таких субъектов к совершению правонарушений), а также защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

То есть, предпринята попытка воспроизведения федеральных норм, принятых по вопросам ведения Российской Федерации, при этом использованы иные правовые понятия и термины, фактически изменяющие смысл и содержание правового регулирования федерального уровня, что может повлечь неопределенность в применении правовых норм федерального закона на территории Ленинградской области, что недопустимо.

В этой связи, часть 1 статьи 1 Областного закона № 126-оз предлагается изложить в новой редакции, соответствующей понятию, данному в Федеральном законе от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) и в Постановлении Правительства Российской Федерации от 06 ноября 2013 года № 955 утверждено «Примерное положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Примерное положение).

С учётом указанных требований пунктом 3 статьи 1 Проекта, аналогичные изменения предлагается внести и в раздел 1 Положения.

Пунктом 2 статьи 1 Проекта предлагается дополнительно внести технические правки в содержание отдельных пунктов статьи 3 Областного закона № 126-оз в целях приведения их в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, а также Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 179) и постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 (в части, касающейся содержания пункта 8 статьи 3 Областного закона № 126-оз).

Кроме того, в связи с изменениями, внесенными в июле текущего года в абзац первый пункта 2.1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ, п. 21 ст. 3

Областного закона предлагается дополнить словами «мира и безопасности человечества».

Также, для устранения правового пробела предлагается статью 3 Областного закона № 126-ФЗ дополнить пунктом 22 следующего содержания: «осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.», поскольку статьей 3 Областного закона № 126-оз установлен исчерпывающий перечень полномочий областной комиссии. При этом законодатель не предусмотрел возможность исполнения иных полномочий, которыми областная комиссия Ленинградской области может быть наделена федеральным законодательством, либо иным региональным нормативным правовым актом.

Тем самым указанную статью Областного закона № 126-оз предлагается привести в соответствие с Федеральным законом № 120-ФЗ и Примерным положением.

Проектом предлагается внести изменения в Положение о муниципальной комиссии, утвержденное Областным законом № 126-оз.

Так, пунктом 1 раздела 2 Областного закона № 126-оз утвержден порядок образования муниципальной комиссии главой местной администрации, который предусматривает обязательным условием образования комиссии - согласование с областной комиссией.

При этом полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере местного самоуправления определены в части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.2010 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Данная норма закона не содержит положений, позволяющих вторгаться органом государственной власти субъекта Российской Федерации в организацию и формирование органов власти (администрации) муниципального образования.

В силу части 2 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных ст. 12 Конституции Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом 131-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации. Аналогичные положения закреплены в ст. 43 Устава Ленинградской области (Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (ред. от 27.12.2013)).

Таким образом, отнесение к функциям областной комиссии по делам несовершеннолетних Ленинградской области согласований при создании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних противоречит требованиям федерального законодательства и в этой связи слова «по согласованию с областной комиссией» предлагается исключить.

В разделе 3 Положения четко определен перечень основных задач муниципальной комиссии по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В свою очередь Федеральным законом № 120-ФЗ предусмотрена такая задача муниципальной комиссии, как выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. В связи с отсутствием указанной задачи в разделе 3 Положения, предлагается восполнить указанный недостаток.

Кроме того, формулировка пункт 2 части 1 раздела 4 Положения представляется некорректной в той части, в которой наделяет членов муниципальной комиссии получать от государственных органов информацию и пояснения по вопросам осуществления комиссией своих полномочий, поскольку указанная информация может содержать сведения, составляющие государственную тайну, тайну следствия и иные сведения, для которых установлен иной порядок предоставления. Между тем, в отношении отдельных категорий должностных лиц (судьи, сотрудники прокуратуры РФ, ФСБ России, военнослужащие и другие) федеральным законом установлен особый порядок получения сведений, объяснений и иной информации. В этой связи предлагается пункт 2 части 1 раздела 4 дополнить словами «если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;».

Пункт 16 части 1 раздела 4 Положения предусмотрено право муниципальной комиссии в установленном порядке организовывать контроль, обследование и проверку условий содержания, воспитания, обучения и применения труда несовершеннолетних в семьях и в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

При этом Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Положениями указанного Федерального закона комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не отнесены к органам контроля (надзора) и муниципального контроля. Не наделяет такими полномочиями комиссии и Федеральный закон № 120-ФЗ, исключаящий осуществление комиссиями, контрольных функций. С учётом изложенного, предлагается подпункт 16 пункта 1 раздела 4 Положения изложить в редакции, исключающей наделение муниципальной комиссии указанными функциями.

Абзац 23 части 1 раздела 4 Положения устанавливает, что члены муниципальной комиссии имеют право в установленном порядке беспрепятственно посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях выяснения условий содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, а также обращения с несовершеннолетними.

Указанное определение прав членов муниципальной комиссии в части беспрепятственного посещения имеет неоднозначное толкование, в связи с чем данный абзац предлагается изложить в иной редакции с учётом обязательных оснований и требований Примерного положения: «Члены муниципальной комиссии имеют право посещать организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений.», тем самым таковую привести в соответствие с п. «ж» ст. 12 Примерного положения.

Согласно пункту 3 части 2 раздела 4 Положения, к обязанностям муниципальной комиссии отнесено требование «не допускать повторных обращений и жалоб физических и юридических лиц на ненадлежащее осуществление комиссией своих полномочий».

При этом правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение, в том числе повторные, в государственные органы и органы местного самоуправления, регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Формулировка пункта 3 части 2 раздела 4 Положения противоречит требованиям указанного Федерального закона, в этой связи предлагается признать указанный подпункт утратившим силу.

Абзац пятый пункта 9 части 2 предлагается изложить в новой редакции, руководствуясь требованиями ст. 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (часть 4), согласно которой решение вопросов о продлении срока пребывания несовершеннолетнего осужденного в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, восстановлении указанного срока и прекращении пребывания несовершеннолетнего осужденного в таком учреждении осуществляется судом по представлению администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения указанного учреждения.

Кроме того, в настоящее время согласно абзацу шестому пункта 9 части 2 раздела 4, Муниципальная комиссия обязана принимать решения об

обращении в суд по вопросам направления несовершеннолетних, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии с согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет, их родителей или иных законных представителей. Между тем, в силу п. 1 ч. 2 ст. 15 Федерального закона помещение несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа осуществляется на основании постановления КДН и ЗП. В связи с изложенным противоречием, предлагается абзац шестой пункта 9 части 2 раздела 4 признать утратившим силу.

Пункт 14 части 2 раздела 4 Положения устанавливает в качестве обязанности муниципальной комиссии принимать участие в рассмотрении судом уголовных дел в отношении несовершеннолетних, а также гражданских дел в отношении родителей и иных законных представителей в случае ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Порядок проведения судебных заседаний по уголовным и гражданским делам регулируется УПК РФ и ГПК РФ, является исчерпывающим. В действующем законодательстве лишь УПК РФ в ч. 5 ст. 432 устанавливает случаи, когда представители КДН и ЗП принимают участие в судебных заседаниях. Таким образом, в настоящее время редакция пункт 14 пункта 2 раздела 4 не согласуется с требованиями законодательства. В этой связи, указанный подпункт Положения предлагается изложить в новой редакции.

Раздел 5 Положения в действующей формулировке ограничивает право органов и учреждений системы профилактики на обращение в муниципальную комиссию, поскольку предполагает одним из оснований для рассмотрения материалов (дел) муниципальной комиссией «представление» органов и учреждений системы профилактики.

Однако не во всех учреждениях системы профилактики установлена такая форма документа, как «представление».

В этой связи предлагается абзац 4 раздела 5 дополнить словами «(обращению)».

Также данный раздел Положения одним из оснований для рассмотрения материалов (дел) муниципальной комиссией по постановлениям органов внутренних дел, прокуратуры в отношении совершивших общественно опасные деяния несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

При этом Федеральным законом от 05.06.2007 № 87-ФЗ в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-І внесены изменения, исключающие осуществление уголовного преследования на стадии доследственной проверки и предварительного расследования, сотрудниками прокуратуры Российской Федерации. Указанные полномочия отнесены к компетенции следователей (руководителей следственных

органов) Следственного комитета Российской Федерации. С учётом изложенного предлагается абзац пятый раздела 5 Положения дополнить словами «Следственного комитета Российской Федерации».

Абзац 4 раздела 7 Положения предполагает обязательное участие в заседаниях комиссии несовершеннолетнего, в отношении которого материалы (дела) подлежат рассмотрению, родителей, законных представителей и иных лиц. Вместе с тем, действующим законодательством на граждан не возложена обязанность явки на заседания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таким образом, в случае отсутствия или умышленной неявки одного из перечисленных лиц, заседание комиссии состояться не сможет, что препятствует целям и задачам деятельности муниципальной комиссии. Более того, данная норма в настоящее время не соотносится с нормой, содержащейся в последнем абзаце раздела 6, где говорится о продлении срока рассмотрения материала комиссией в случае уклонения несовершеннолетнего или его родителей от явки на заседание комиссии, если материал не может быть рассмотрен в их отсутствие (таким образом, согласно последнему абзацу раздела 6 присутствие несовершеннолетнего или его родителей являются обязательными не во всех случаях, а только тогда, когда материал не может быть рассмотрен в их отсутствие).

Также абзац 5 раздела 7 Положения предполагает обязательное участие в заседаниях комиссии прокурора, что не согласуется с требованиями Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

В этой связи, предлагается указанные абзацы из раздела 7 Положения признать утратившими силу.

Общие положения, регламентирующие условия, порядок, размер возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Так, в силу пункта 1 части 1 статьи 22 ГПК РФ дела по спорам о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, подведомственны судам общей юрисдикции. Указанные дела, в том числе о компенсации морального вреда при причинении вреда жизни или здоровью гражданина, в соответствии со статьями 23 и 24 ГПК РФ подсудны районным судам. В силу ч. 1 ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Возмещение вреда несовершеннолетними гражданами установлен в ст.ст. 1073-1074 ГК РФ.

Таким образом, возмещение вреда, причиненного несовершеннолетним, возможно лишь на основании решения суда.

В этой связи абзац 4 раздела 9 и абзац 3 раздела 10 противоречат вышеуказанным нормам гражданско-процессуального законодательства и подлежат исключению из Положения.

В целом, указанные изменения позволят комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав наиболее эффективно осуществлять свою деятельность, в полной мере реализуя полномочия, предоставленные Федеральным законом 120-ФЗ и Правительством Российской Федерации.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «О внесении изменений в областной закон

«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» не требует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области для реализации данного закона.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона Ленинградской области

«О внесении изменений в областной закон

«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона Ленинградской области
«О внесении изменений в областной закон
«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в
Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» не потребует бюджетного финансирования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской
области»

Правовую основу законопроекта составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовно-процессуальный кодекс РФ;
- Гражданско-процессуальный кодекс РФ;
- Гражданский кодекс РФ;
- Трудовой кодекс РФ;
- Семейный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 06.10.2010 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 04.08.2015) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272 (ред. от 15.10.2014) «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»);
- постановление Правительства РФ от 05.08.2015 № 796 «Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения»;
- указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года об утверждении «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних»;
- Областной закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (ред. от 27.12.2013) «Устав Ленинградской области»;
- Областной закон Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 125-оз (ред. от 19.12.2014) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 (ред. от 13.08.2014) «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева