

от 30 сентября 2015 года № 1180

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

5. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации
"О средствах массовой информации"**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257) следующие изменения:

1) в пункте 7 части 1 статьи 17 слова "печатного средства массовой информации" заменить словами "печатного и сетевого средств массовой информации";

2) в части 3 статьи 68 слова "печатного средства массовой информации" заменить словами "печатного и сетевого средств массовой информации".

Статья 2

Часть первую статьи 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 "О средствах массовой информации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 30, ст. 2870; 2000, № 26, ст. 2737; 2002, № 30, ст. 3029;

2006, № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 31, ст. 4008; 2011, № 29, ст. 4291; 2013, № 14, ст. 1642, 1658) изложить в следующей редакции:

"Учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган, орган местного самоуправления."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации
"О средствах массовой информации"

В целях снижения расходов органов местного самоуправления на официальное опубликование муниципальных правовых актов, а также в целях совершенствования федерального законодательства предлагаем следующее.

Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В настоящее время официальное опубликование муниципальных правовых актов осуществляется путем их размещения в печатных изданиях органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 "О средствах массовой информации" (далее – Закон Российской Федерации № 2124-1) учредителем (соучредителем) средства массовой информации может быть гражданин, объединение граждан, организация, государственный орган. При этом органы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ могут быть учредителями (соучредителями) только печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации № 2124-1 под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Под сетевым изданием понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с Законом Российской Федерации № 2124-1.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" все муниципальные нормативные правовые акты подлежат обязательному размещению на официальных сайтах органов местного самоуправления.

В свою очередь, до настоящего времени размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления не приравнивается к официальному опубликованию (обнародованию) муниципальных нормативных правовых актов.

В Правительство Ленинградской области поступают обращения от органов местного самоуправления, свидетельствующие о том, что публикация значительных объемов нормативных материалов, ежемесячно издаваемых органами местного самоуправления, в печатных средствах массовой информации требует существенных расходов из бюджетов муниципальных образований.

В частности, согласно информации, полученной от одного из районов Ленинградской области, публикация только 211 административных регламентов данного муниципального образования, включенных в настоящее время в Реестр муниципальных услуг, обойдется, исходя из цены действующего муниципального контракта, в 3 623 292 рубля (без учета административных регламентов поселений, входящих в состав района).

В целях наделения органов местного самоуправления правом учреждения иных средств массовой информации, кроме печатных, для размещения текстов муниципальных правовых актов на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" целесообразно расширить перечень средств массовой информации, которые могут учреждать органы местного самоуправления.

С учетом изложенного предлагаем внести изменения в статьи 17 и 68 Федерального закона № 131-ФЗ и статью 7 Закона Российской Федерации № 2124-1 в части уточнения полномочий органов местного самоуправления по вопросам учреждения средств массовой информации: в дополнение к печатным средствам массовой информации необходимо добавить сетевые издания (сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") для официального опубликования органами местного самоуправления муниципальных правовых актов.

Получив возможность учреждать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для официального опубликования муниципальных правовых актов, органы местного самоуправления:

расширят возможность ознакомления населения с муниципальными правовыми актами, затрагивающими права, свободы и обязанности человека и гражданина;

существенно снизят расходы местных бюджетов, связанные с размещением муниципальных правовых актов в печатных средствах массовой информации, установленных в качестве официальных источников опубликования.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статьи 17 и 68 Федерального закона
"Об общих принципах организации
местного самоуправления в
Российской Федерации" и статью 7
Закона Российской Федерации
"О средствах массовой информации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 68
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации" и статью 7 Закона
Российской Федерации "О средствах массовой информации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статьи 17 и 68 Федерального закона
"Об общих принципах организации
местного самоуправления в
Российской Федерации" и статью 7
Закона Российской Федерации
"О средствах массовой информации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации
"О средствах массовой информации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин