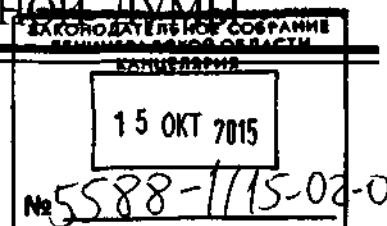


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2015 № 257
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " октября 2015 г.



115. О проекте федерального закона № 876893-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка) - внесен К.Э.Добрыниным в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 15 ноября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б Дмитровка, 26

Тел/факс (495) 692-5947

« 4 » сентября 2015 г

№ 33-96/КД

Председателю
Государственной Думы

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта – на 9 листах.
 2. Пояснительная записка – на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона – на 1 листе.
 5. Диск.

Член Совета Федерации



К.Э. Добрынин

Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.09.2015 Время 15:35
№876893-6, 11

Проект 846 893-6

Вносится

К.Э. Добрыниным *в период*
исполнения им полномочий
члена Совета Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ
"Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31,
ст. 3802; 2000, N 30, ст. 3121; 2004, N 35, ст. 3607; 2011, N 49, ст.
7056) следующие изменения:

1) в статье 16¹:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации
по правам ребенка (далее — Уполномоченный) в пределах своих
полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом
и соответствующим указом Президента Российской Федерации,
обеспечивает защиту прав и законных интересов детей.";

б) дополнить пунктами 3 — 9 следующего содержания:

"3. Уполномоченный назначается Президентом Российской
Федерации сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть
назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

4. Уполномоченным назначается лицо, являющееся
гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет,
имеющее высшее образование.



5. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

6. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

7. Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации и Председателю Следственного комитета Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку обеспечения защиты прав и законных интересов детей в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового регулирования в сфере защиты прав и законных интересов детей в части, относящейся к компетенции Уполномоченного.

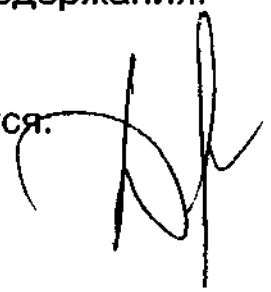
8. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальному опубликованию в "Российской газете".

9. Информация о деятельности Уполномоченного, включая порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".;

2) дополнить статьями 16² – 16⁴ следующего содержания:

"Статья 16². Задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются.



1) защита прав и законных интересов детей на территории Российской Федерации и детей, один или оба из родителей которых являются гражданами Российской Федерации, на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

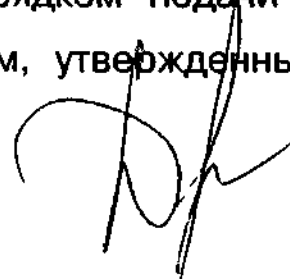
3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов детей;

4) взаимодействие с институтами гражданского общества в сфере защиты прав и законных интересов детей;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области защиты прав и законных интересов детей.

Статья 16³. Компетенция Уполномоченного

1. Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители), касающиеся обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.



2. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и законных интересов детей либо в случаях, имеющих особое общественное значение, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

3. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

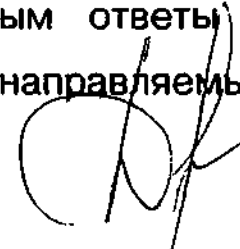
4. Подача жалобы Уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению Уполномоченным.

5. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы заявителя к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

6. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы, по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми



жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

7. В случае, если в поступившей на имя Уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

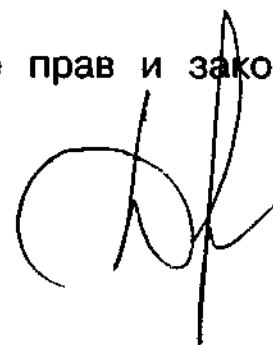
8. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов детей, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

4) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов детей;



5) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов детей, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

9. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

10. Информация о результатах рассмотрения жалоб подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии обязательного обезличивания персональных данных.

11. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

12. В целях рассмотрения обращений Уполномоченного органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы



государственной власти по инициативе Уполномоченного могут создавать рабочие группы.

13. Уполномоченный обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов детей, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и реализации указанных законных интересов.

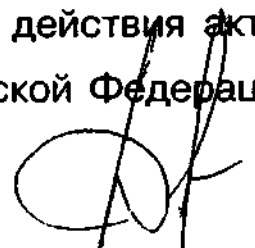
14. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 16⁴. Права Уполномоченного

В целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный вправе:

1) направлять Президенту Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

2) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации



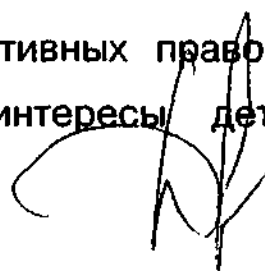
в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и законных интересов детей до решения этого вопроса соответствующим судом;

3) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения об отмене постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации или нарушения прав и законных интересов детей;

4) направлять в Правительство Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия принятого федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта или его отдельных положений в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и законных интересов детей;

5) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в случае, если соответствующие полномочия предусмотрены конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации);

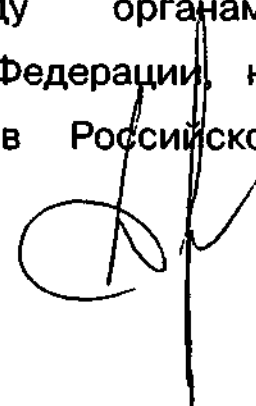
6) давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы детей,



являющиеся обязательными для рассмотрения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. О результатах рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть уведомлен в письменной форме в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения соответствующего заключения;

7) направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части, относящейся к компетенции Уполномоченного, об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.”.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

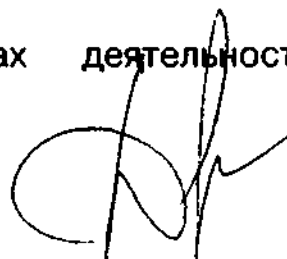
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"

Указом Президента РФ от 01.09.2009 N 986 "Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка" была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный). В соответствии с данным Указом Уполномоченному были предоставлены отдельные права, которые позднее были закреплены Федеральным законом от 03.12.2011 N 378-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка". Указанным Федеральным законом также была установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного.

Вместе с тем ряд моментов, определяющих правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного, остался не урегулирован.

Так, требуют регламентации вопросы:

- задачи Уполномоченного;
- компетенция Уполномоченного, включая порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним;
- требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного;
- порядок информирования граждан о деятельности Уполномоченного;
- требования к докладу о результатах деятельности Уполномоченного.

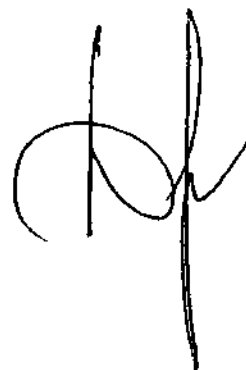


Неурегулированность вышеназванных вопросов порождает на практике проблемы, в том числе в части неопределенности порядка рассмотрения Уполномоченным обращений граждан. Например, на официальном сайте Уполномоченного (www.rfdeti.ru) отсутствует возможность подачи жалобы непосредственно Уполномоченному, так как электронное письмо можно отправить только региональному уполномоченному по правам ребенка, которые, к сожалению, в некоторых субъектах Российской Федерации отсутствуют.

Невозможно ознакомиться с результатами его деятельности Уполномоченного. На его официальном сайте присутствует информация только об отдельных видах деятельности Уполномоченного, сводный же документ (доклад) отсутствует. При этом информация обновляется нерегулярно, например, на 31 июля 2015 года информация о таком виде деятельности, как «Детский спецназ», указана за 2010 год.

Следует отметить, что правовое регулирование, схожее с предлагаемым законопроектом, установлено Федеральным законом Федеральный закон от 07.05.2013 N78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" в отношении Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, который также назначается Президентом Российской Федерации и осуществляет защиту прав определенной категории лиц.

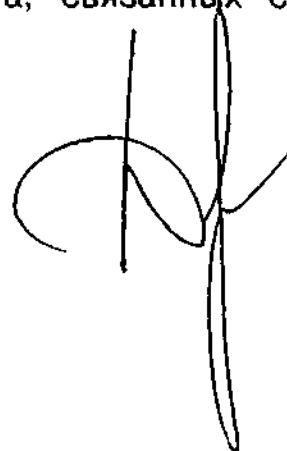
Таким образом, законопроектом предлагается восполнить правовой пробел в регламентации деятельности Уполномоченного, что позволит повысить эффективность его работы.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'P' followed by a series of loops and a long vertical stroke at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"**

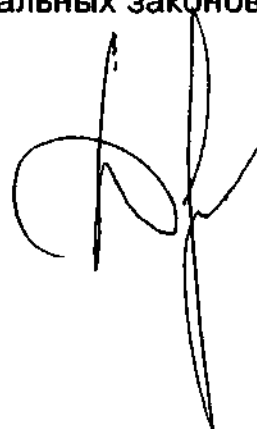
Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" не содержит новых расходных обязательств. Дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с его реализацией, не потребуется.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'N' or 'M' shape with a vertical line extending downwards from the right side.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized letter 'P' followed by a vertical stroke and a small flourish at the bottom.