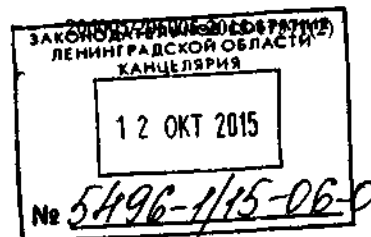


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел: (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

09.10.15 8-5540/14-0-2

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

16⁵²

1

2

10p
6000 6000

Непадим Л.Н.
225 26 40

0406

+ 9000

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской
области»**

Статья 1.

Внести в областной закон от 1 декабря 2004 года № 103-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 1:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«получающих аналогичные меры социальной поддержки в другом субъекте Российской Федерации;»;

2) статью 2-1 дополнить абзацем следующего содержания:

«ежемесячная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договора поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.»;

3) дополнить статьей 6-1 следующего содержания:

«Статья 6-1. Ежемесячная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договора поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда

1. Ежемесячная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договора поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (далее – Компенсация) предоставляется семье, имеющей не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет, включая усыновленных (удочеренных), на дату обращения за получением Компенсации, при одновременном выполнении следующих условий:

члены семьи приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;



среднедушевой доход семьи, рассчитанный в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, менее или равен величине прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения, установленной в Ленинградской области на дату обращения за получением Компенсации;

наличие договора найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договора поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда заключенного в отношении жилого помещения, находящегося на территории Ленинградской области (далее – Жилое помещение, Договор найма (поднайма));

наличие обусловленного Договором найма (поднайма) ограничения (обременения) прав собственности на Жилое помещение, которое зарегистрировано в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

наличие согласия наймодателя Жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда на передачу на срок части Жилого помещения или всего Жилого помещения в пользование поднанимателю;

наниматель (поднаниматель) Жилого помещения выполняет свои обязательства по Договору найма (поднайма) в части ежемесячного внесения платы за Жилое помещение на банковский счет наймодателя (нанимателя Жилого помещения, которому наймодатель дал согласие передать на срок Жилое помещение либо его часть в пользование поднанимателю), в том числе по оплате коммунальных услуг, если их оплата предусмотрена Договором найма (поднайма).

2. Размер Компенсации составляет 50% от нормативной величины ежемесячной платы за наем (поднаем) жилого помещения, рассчитанной в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, с учетом нормы площади жилого помещения на одного человека 9 кв.м. и нормативной стоимости найма 1 кв.м. жилой площади.

Размер Компенсации не может превышать размера платы за Жилое помещение, указанной в Договоре найма (поднайма).

3. Нормативная стоимость найма 1 кв.м. жилой площади устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

4. Компенсация выплачивается совершеннолетнему члену семьи, указанному в Договоре найма (поднайма) в качестве нанимателя (поднанимателя), ежемесячно в течение 12 месяцев со дня принятия решения о предоставлении Компенсации при отсутствии оснований для приостановления или прекращения выплаты Компенсации.

4) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Предоставление мер социальной поддержки семьям,

имеющим детей

Порядки предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, предусмотренных настоящим областным законом, утверждаются постановлениями Правительства Ленинградской области.».

5) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Порядок финансирования

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, в том числе с оплатой услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке, пересылке социальных выплат, предусмотренных настоящим областным законом, производится за счет средств областного бюджета Ленинградской области.».

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его опубликования, но не ранее 01 января 2016 года.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom left of the page. The first signature is more stylized and appears to be 'А.Ю. Дрозденко', while the second is a simpler, more cursive signature.

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» разработан во исполнение подпункта «д» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 марта 2014 года № Пр - 411ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 17 февраля 2014 года (далее –Перечень поручений).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Перечня поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано создать условия, позволяющие малоимущим семьям с детьми, состоящим в очереди на получение социального жилья, использовать коммерческий и некоммерческий наем жилья.

Во исполнение указанного документа и по поручению временно исполняющего обязанности Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко, в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки малоимущим семьям с детьми комитетом по социальной защите населения Ленинградской области проанализирована информация, представленная администрациями муниципальных районов и Сосновоборского городского округа.

По информации, представленной муниципальными образованиями Ленинградской области, общая численность семей с детьми, состоящих в очереди на получение социального жилья составляет 6165 семей.

Численность малоимущих семей с детьми, состоящих в очереди на получение социального жилья в Ленинградской области составляет 3588 семей, имеющих 12556 членов семьи (средняя численность членов семьи, приходящаяся на одну семью составляет 3,5 чел.).

Средняя «скорость движения очереди» на получение социального жилья составляет 25 лет (от 4,5 лет до 38 лет).

Общая площадь жилых помещений муниципального жилого фонда в 7 муниципальных районах (из 18 муниципальных районов (городского округа) которые могут быть использованы для некоммерческого найма жилья (общежития и т.п.), составляет 3373,2 кв. м. Из них, 533,1 кв. м - частично благоустроенный фонд, 990,5 кв. м - неблагоустроенный фонд, требующий капитального ремонта.

Расчетная стоимость на рынке коммерческого найма (аренды) 1 кв.м жилого помещения в населенных пунктах Ленинградской области определена по информации, полученной от органов социальной защиты населения муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на основании сведений Агентств недвижимости жилья

Ленинградской области и прогнозируется, в среднем, на 2016 год в сумме 481 рубль.

По объективным причинам малообеспеченные семьи не могут самостоятельно обеспечить достаточный уровень доходов, позволяющих улучшать жилищные условия путем приобретения жилья на рынке купли-продажи жилья, а также с привлечением ипотечного кредитования (низкий уровень дохода, отсутствие трудоустройства, постоянного заработка в связи с осуществлением ухода за детьми, отсутствием мест в детских садах, высокая иждивенческая нагрузка в многодетных семьях).

Таким образом, в качестве дополнительной меры социальной поддержки таких семей законопроектом предлагается установить ежемесячную компенсацию части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда (далее – Компенсация).

Выбранный вариант нормативного регулирования, предложенный Проектом, согласован с временно исполняющим обязанности Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предусмотрено право на Компенсацию при одновременном соблюдении следующих условий:

члены семьи приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

среднедушевой доход семьи, рассчитанный в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, менее или равен величине прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения, установленной в Ленинградской области на дату обращения за получением Компенсации;

наличие действующего договора найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договора поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда заключенного в отношении жилого помещения, находящегося на территории Ленинградской области (далее – Жилое помещение, Договор найма (поднайма));

наличие обусловленного Договором найма (поднайма) ограничения (обременения) прав собственности на Жилое помещение, которое зарегистрировано в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

наличие согласия наймодателя Жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда на передачу на срок части Жилого помещения или всего Жилого помещения в пользование поднанимателю;

наниматель (поднаниматель) Жилого помещения выполняет свои обязательства по Договору найма (поднайма) в части внесения платы за Жилое помещение на банковский счет наймодателя (нанимателя Жилого



помещения, которому наймодатель дал согласие передать на срок Жилое помещение либо его часть в пользование поднанимателю), в том числе по оплате коммунальных услуг, предусмотренных Договором найма (поднайма).

Законопроектом не предусматривается Компенсация семье, имеющей не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет на дату обращения за получением Компенсации, в случае заключения договора коммерческого найма по субаренде, в связи с тем, что это приведет к увеличению бюджетных расходов.

В соответствии с нормами статьи 26.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация ограничения (обременения) права собственности на жилое помещение, возникающего на основании договора найма такого жилого помещения, заключенного на срок не менее года, осуществляется на основании заявления сторон договора; государственная регистрация найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда может осуществляться на основании заявления нанимателя; государственная регистрация прекращения найма жилого помещения может осуществляться по заявлению одной из сторон договора по истечении срока действия договора или в случае его расторжения.

Таким образом, для осуществления государственной регистрации ограничения (обременения) права собственности на жилое помещение срок договора должен составлять не менее года.

В целях исключения фактов злоупотреблений со стороны Наймодателей, и учитывая, что Компенсация предоставляется семье Нанимателя (поднанимателя), полагаем целесообразным перечислять Компенсацию на банковский счет Нанимателя (поднанимателя) жилого помещения по Договору найма (поднайма) жилого помещения.

Установление перечня документов, необходимых для предоставления Компенсации, порядок ее предоставления, приостановления и прекращения выплаты предлагается возложить на Правительство Ленинградской области.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» социальная поддержка семей, имеющих детей, малоимущих семей, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В рамках осуществления своих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в т.ч. Ленинградской области, самостоятельно устанавливают меры социальной поддержки данным категориям семей за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.



Соответственно субъект Российской Федерации вправе устанавливать размер, условия и порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Таким образом, Законопроектом устанавливается алгоритм определения размера Компенсации, в т.ч. нормативной стоимости найма 1 кв.м. жилой площади.

Законопроектом предусмотрено, что размер Компенсации составляет 50% от нормативной величины ежемесячной платы за наем жилого помещения, рассчитанной в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, с учетом нормы площади жилого помещения на одного человека 9 кв.м. и нормативной стоимости найма 1 кв.м. жилой площади, и не может быть больше размера платы за наем (поднаем) жилого помещения, указанной в Договоре найма (поднайма).

В связи с тем, что минимальная учетная норма площади жилого помещения на одного человека, установленная органами местного самоуправления Ленинградской области, в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляет 9 кв.м., при определении размера Компенсации учитывается данная учетная норма в расчете на одного члена семьи.

Нормативную стоимость найма 1 кв.м. жилой площади предлагается устанавливать областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

Нормативная стоимость найма 1 кв.м. жилой площади применяется исключительно для целей реализации предлагаемого Закона и не применяется в гражданско-правовых и иных отношениях.

Информация о нормативной стоимости найма 1 кв.м. жилой площади в разрезе муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области в текстовую статью областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период о размерах мер социальной поддержки отдельным категориям граждан ежегодно будет предоставляться комитетом по социальной защите населения Ленинградской области на основании сведений, полученных от Агентств недвижимости жилья, осуществляющих деятельность по сдаче в аренду жилых помещений на территории Ленинградской области.

Предложение комитета финансов Ленинградской области устанавливать нормативную стоимость найма 1 кв.м. жилой площади нормативным правовым актом, не являющимся областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, противоречит принципам формирования регионального бюджета, так как такой показатель определяет величину бюджетных расходов.

Кроме того, в соответствии с письмом комитета правового обеспечения и контроля Ленинградской области от 06.02.2015 №065-199/15-0-2 в целях унификации подхода к установлению размеров выплат, предоставляемых в рамках социальной поддержки и установлению размеров (коэффициентов) индексации таких выплат, комитет по социальной защите населения Ленинградской области полагает наиболее целесообразным установление нормативной стоимости найма 1 кв.м. жилой площади областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Законопроект и прилагаемые к нему материалы подготовлены с учетом экспертных заключений Государственного экспертного института регионального законодательства от 30.03.2015 № 02-01/76, от 30.04.2015 № 02-01/117, комитета правового обеспечения и контроля Ленинградской области от 15.06.2015 №ЮК-012-1221/15-0-1, Аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области от 26.08.2015 №АГ-06-1078/15-0-0 на проект распоряжения.

Вступление в силу областного закона предусмотрено по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, но не ранее 01 января 2016 года.

Принятие законопроекта позволит улучшить качество жизни малоимущих семей с детьми, состоящих в очереди на получение социального жилья и осуществляющих наем жилья по договору найма жилых помещений частного жилищного фонда либо договору поднайма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, и в целом повысить уровень их социальной защищенности.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Комитетом проведена экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В представленном проекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект закона размещен на сайте комитета по социальной защите населения Ленинградской области www.social.lenobl.ru с 10 февраля по 16 февраля 2015 года.

Председатель комитета



Л.Н. Нещадим



СПРАВКА
о состоянии законодательства правового регулирования по
предоставлению семьям, имеющим детей,
мер социальной поддержки

Правовое регулирование по предоставлению семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, мер социальной поддержки осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Семейным кодексом Российской Федерации;
3. Жилищным кодексом Российской Федерации;
4. Областным закон Ленинградской области от 30 декабря 2005 г. № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения»;
5. Областным законом от 1 декабря 2004 № 103-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области»;
6. Областным законом от 22 декабря 2014 № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
7. Постановлением Правительства Ленинградской области от 22 сентября 2009 № 293 «Об утверждении Порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка семьям, проживающим в Ленинградской области».

Председатель комитета



Л.Н. Нещадим



**Перечень
нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих
изменению в связи с принятием областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих
детей, в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» требует внесение изменений:

в областной закон от 30 декабря 2005 г. № 130-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения";

в областной закон Ленинградской области от 22 декабря 2014 г. № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. №406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;

в постановление Правительства Ленинградской области от 22 сентября 2009 года № 293 «Об утверждении Порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка семьям, проживающим в Ленинградской области».

Председатель комитета



Л.Н. Нещадим



Перечень
нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для
реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской
области»

Реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» потребует разработки и утверждения:

 постановлением Правительства Ленинградской области Перечня документов, необходимых для предоставления Компенсации, порядок ее предоставления, приостановления и прекращения выплаты;

 постановлением Правительства Ленинградской области Порядка расчета нормативной величины ежемесячной платы за наем (поднаем) жилого помещения;

 приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области Административного регламента по предоставлению государственной услуги по предоставлению на территории Ленинградской области ежемесячной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо договора поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Председатель комитета



Л.Н. Нецадим



**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке
семей, имеющих детей, в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» повлечет принятие нового расходного обязательства областного бюджета Ленинградской области с 2016 года в сумме **13,8 млн. рублей.**

Расчетная стоимость на рынке коммерческого найма (аренды) 1 кв.м. жилого помещения в населенных пунктах Ленинградской области определена по информации, полученной от органов социальной защиты населения муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на основании сведений Агентств недвижимости жилья, осуществляющих деятельность по сдаче в аренду жилых помещений на территории Ленинградской области и прогнозируется, в среднем, на 2016 год в сумме 481 рубль.

Размер ежемесячной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма (поднайма) жилого помещения на семью в месяц составит 7575,75 рублей.

Расчет:

$$481 \text{ руб.} \times 3,5 \text{ чел.} \times 9 \text{ кв.м.} \times 0,5 = 7575,75 \text{ руб.} \text{ где,}$$

481 рубль – расчетная стоимость коммерческого найма 1 кв.м. жилого помещения;

3,5 чел. – средняя численность членов семьи (родители, ребенок (дети), приходящаяся на одну семью;

9 кв.м. – учетная норма площади жилого помещения на одного человека;

0,5 – 50% стоимости коммерческого найма (аренды) 1 кв.м. жилого помещения.

Годовая потребность средств областного бюджета Ленинградской области, на 2016 год прогнозируется в сумме:

$$7575,75 \text{ руб.} \times 150 \text{ семей} \times 12 \text{ мес.} + 1,5\% = 13,8 \text{ млн. руб., где}$$



7575,75 руб. – размер ежемесячной компенсации части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда на семью в месяц;

150 семей – прогнозируемая численность малоимущих семей с детьми, которые будут снимать жилье;

1,5 – расходы на пересылку и доставку (почтовые расходы).

Председатель комитета



Л.Н. Нецадим



13 csp
4003 803 ym



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 октября 2015 года № 414-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

