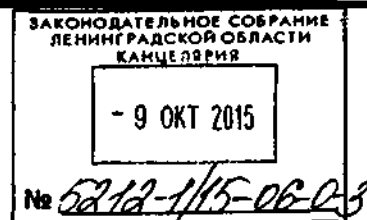




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 08.10.2015 № ксп-6х-1095/15-0-1
на № 5212-1/15-06-0 от 25.09.2015

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областные
законы «О противодействии коррупции в Ленинградской области» и «О
государственных должностях Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.09.2015 № 5212-1/15-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О противодействии коррупции в Ленинградской области» и «О государственных должностях Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект разработан в целях приведения положений областного закона от 17.06.2011 № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 44-оз), областного закона от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (далее – Областной закон № 117-оз) в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ Президента РФ) пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается включить в Областной закон № 44-оз полномочия Губернатора Ленинградской области:

- по принятию решения о создании постоянно действующего координационного органа при Губернаторе Ленинградской области – комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (далее – Комиссия);

- утверждению положения о Комиссии;

- утверждению персонального состава Комиссии.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона установлено, что обеспечение деятельности Комиссии, подготовку материалов к её заседаниям и контроль за исполнением принятых Комиссией решений осуществляет орган исполнительной власти Ленинградской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – Орган).

Указанная норма соответствует утвержденным Указом Президента РФ типовому положению о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (далее – Типовое положение) (пункт 23), а также типовому положению об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (подпункт «н» пункта 7), необходимость создания которого установлена подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента.

Согласно пункту 5.12 Положения о комиссии по противодействию коррупции в Ленинградской области, утвержденного постановлением Губернатора Ленинградской области от 30.09.2008 №196-пг «Об образовании комиссии по противодействию коррупции в Ленинградской области» организационное, техническое и иное обеспечение деятельности комиссии по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет комитет информационно-аналитического обеспечения Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 3.6 Положения о комитете информационно-аналитического обеспечения Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 31.01.2013 №10 к функциям комитета относится обеспечение деятельности комиссии по предупреждению и противодействию коррупции в Ленинградской области.

Между тем, в приложенных к законопроекту документах, в том числе, в Перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона, отсутствует ссылка на вышеуказанное Положение о комитете информационно-аналитического обеспечения Ленинградской области.

Также Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона не содержит указания о необходимости принятия нормативного правового акта, устанавливающего создание Органа.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, по мнению разработчиков, его реализация не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Обращаем внимание, что реализация законопроекта неизбежно повлечет дополнительные затраты из средств областного бюджета в связи с необходимостью создания Органа, осуществляющего обеспечение деятельности Комиссии, в целях соблюдения требований подпункта «в» пункта 2 Указа Президента РФ.

В связи с отсутствием в финансово-экономическом обосновании расчетов расходов, связанных с обеспечением деятельности Комиссии, осуществляемой Органом, провести финансово-экономическую экспертизу законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

На основании того, что Комиссия, Типовое положение о которой утверждается высшим должностным лицом субъекта, выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности субъекта РФ, законопроектом в части 2 статьи 4-2 Областного закона №117-оз заменяется орган, устанавливающий порядок рассмотрения вышеуказанных вопросов, с Правительства Ленинградской области на Губернатора Ленинградской области.

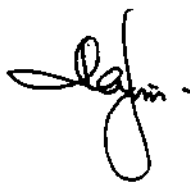
Считаем необходимым отметить, что согласно абзацу 5 статьи 3.2.5 Положения об аппарате Губернатора и Правительства Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 10.09.2012 №282 к функциям аппарата Губернатора и Правительства Ленинградской области относится обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулированию конфликта интересов.

Таким образом, возложение на Комиссию, обеспечение деятельности которой осуществляет Орган, функций комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулированию конфликта интересов потребует внесение изменений в Положение об аппарате Губернатора и Правительства Ленинградской области, что, однако, не отражено в приложенных к законопроекту документах.

Дополнительно отмечаем, что Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона не содержит ссылку на Областной закон Ленинградской области от 27.12.2013 №104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской

области», в соответствии с которым вносятся изменения в Областной закон №117-оз в части уточнения наименования должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп С.Н. Сорокина (812) 579-84-91