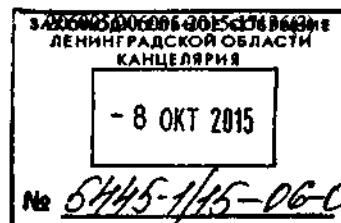


**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм. Санкт-Петербург, 191311  
Тел. (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

07.10.15 № 8-2947/15

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бобенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186, направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

**Приложения:**

1. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

*С. М. Бобенин*

*А. Дрозденко*

А. Дрозденко

Ялов Д.А.  
274 14 46

0354

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) Пункт 2 статьи 13.2 изложить в следующей редакции:

«2. Квота на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, установленные Правительством Российской Федерации, допустимая доля иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории субъекта Российской Федерации, установленная высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не распространяются на высококвалифицированных специалистов и членов их семей.»

2) В абзаце первом пункта 4 части 2 статьи 13.3 второе предложение изложить в следующей редакции:

«Договор (полис) добровольного медицинского страхования либо договор с медицинской организацией о предоставлении платных медицинских услуг должен обеспечивать оказание иностранному гражданину первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме в объеме, не менее чем предусмотрено нормативно-правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения.»

3) Пункт 5 статьи 18.1 изложить в следующей редакции:

«5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации. При установлении указанной допустимой доли высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет срок приведения в соответствие с ней хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора (контракта), установленного трудовым законодательством Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях:

1. закрепления за субъектами Российской Федерации права самостоятельно устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

2. утверждения единых требований к медицинским полисам, в части определения минимального обязательного объема предоставления медицинских услуг иностранному гражданину.

Пунктом 2 статьи 13.2 и пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) предусмотрено право Правительства Российской Федерации ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. При установлении указанной допустимой доли Правительство Российской Федерации определяет срок приведения хозяйствующими субъектами в соответствие с допустимой долей численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора (контракта), установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации устанавливает данную долю исходя из видов экономической деятельности, предусмотренной Общероссийским классификатором.

Постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД» с 1 января 2003 года отменен на территории Российской Федерации Общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства.

Таким образом, полагаем целесообразным внесение изменений в пункт 2 статьи 13.2 и пункт 5 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части разрешения субъектам Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики

хозяйствующими субъектами, осуществляющими предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) отдельные виды деятельности.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» для получения (переоформления) патента иностранный гражданин должен предоставить действующий на территории Российской Федерации на срок осуществления трудовой деятельности данным иностранным гражданином договор (полис) добровольного медицинского страхования.

Договор (полис) добровольного медицинского страхования должен обеспечивать оказание иностранному гражданину первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме. Иных параметров полиса ни закон, ни подзаконные акты не устанавливают.

При этом, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» первичная медико-санитарная помощь включает в себя первичную доврачебную медико-санитарную помощь; первичную врачебную медико-санитарную помощь; первичную специализированную медико-санитарную помощь, которая оказывается врачами-специалистами разного профиля поликлиник, поликлинических подразделений медицинских организаций, в том числе оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

В соответствии с приказом Минздрава России от 02.12.2014 № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи.

Практика показывает, что страховые компании продают полисы, которые значительно различаются по объему предоставляемых услуг, что определяет существенную разницу в цене страхового полиса. Также большинство полисов добровольного медицинского страхования содержат ограничения по количеству обращений за медицинской помощью, предусматривают оказание иностранному гражданину медицинской помощи только в экстренной форме, а не в неотложной, а также иные условия, не позволяющие мигранту получить медицинскую помощь в необходимом объеме на основании такого полиса. Таким образом, зачастую полис не покрывает реальные затраты иностранного гражданина на лечение, что приводит к дополнительным расходам бюджета субъекта Российской Федерации на лечение (долечивание) иностранного гражданина.

В свою очередь, цена полиса добровольного медицинского страхования, включающего полный объем медицинских услуг по оказанию первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме, предусмотренный стандартами, согласно проведенного мониторинга в

субъектах Российской Федерации – Санкт-Петербурге и Ленинградской области может составлять до 45-50 тыс. рублей в год, что является непосильной суммой для иностранных граждан.

В связи с чем, представляется целесообразным утвердить единые требования к объему медицинских услуг, предоставляемых по медицинским полисам, требующимся иностранным гражданам для въезда на территорию Российской Федерации и подачи документов для получения патента, разрешения на работу, в части определения минимального обязательного объема предоставления медицинских услуг иностранному гражданину.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ**  
**ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР**  
**И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ**  
**УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ**  
**ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**  
**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРАВОВОМ**  
**ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**  
**В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ  
ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 года « 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета.