

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2015 № 254

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 сентября 2015 г.

29 СЕН 2015

№ 5 267-1115-02-0

31. О проекте федерального закона № 879575-6 "О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении перечня оснований для задержания транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Свинцов, С.В.Иванов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 25 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 сентября 2015 г.

№ 5/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, на 1 л.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.09.2015 Время 09:18  
№879575-6, 11

*[Handwritten signatures follow]*

1. *Ю.В. Нарышкин*  
*Ю.В. Нарышкин*

2. *А.Н. Степанов*  
*А.Н. Степанов*

3. *А.В. Иванов*  
*А.В. Иванов*

4. *С.В. Иванов*  
*С.В. Иванов*

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.В. Лебедевым,  
Я.Е. Ниловым,  
А.Н. Свинцовым,  
С.В. Ивановым

Проект  
*№ 879575-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

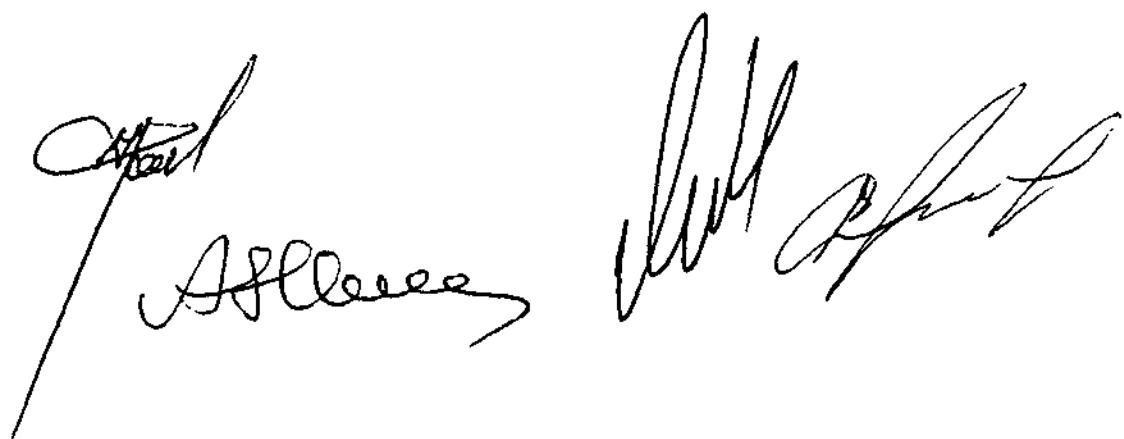
### **Статья 1**

В части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 15, ст. 1724; № 29, ст. 3996; № 53, ст. 7577; 2014, № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; 2015, № 1, ст. 81; № 24, ст. 3370) исключить слова «частями 4 и 5 статьи 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства).».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Two handwritten signatures are present. The signature on the left is written in cursive and appears to read "Путин" (Putin) above "Аллеев" (Allieev). The signature on the right is also in cursive and appears to read "Макаров" (Makarov).

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью  
27.13 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Президентом Российской Федерации 8 июня этого года подписан Федеральный закон № 143-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения». Авторы законодательной инициативы, положившей начало принятию этого закона, полагали, что вводимые требования о прекращении задержания транспортного средства и об обязанности заблаговременного информирования участников дорожного движения о предстоящей установке знаков о запрете остановки и стоянки позволяют разрешать впредь конфликтные ситуации, которые ранее в массовом порядке возникали в городах России.

Принудительная эвакуация из дополнительной административной меры превратилась в основную и стала обыденной в Москве. Анализ показывает, что условия о прекращении задержания транспортного средства (если непосредственно на месте его задержания присутствует лицо, которое вправе им управлять, а также, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения эвакуатора), вводимые данным законом, позволяют разрешать спорные ситуации лишь в единичных случаях.

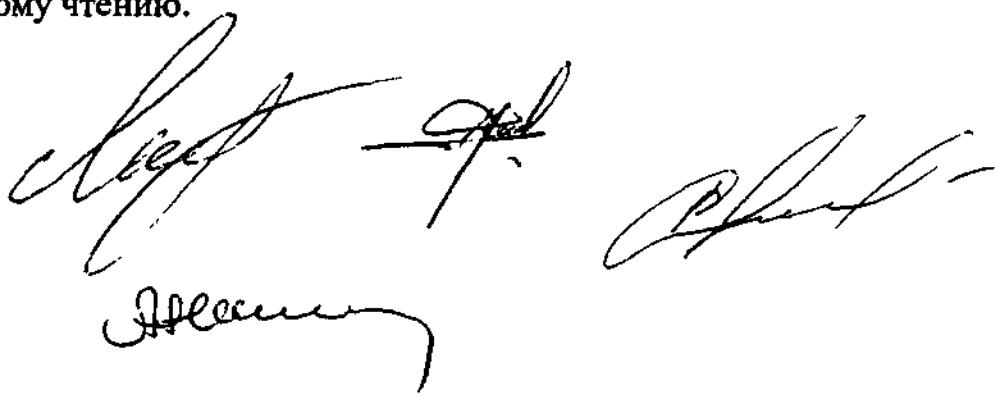
В целом же коренного изменения ситуации с эвакуацией автомобилей не произойдет, как и не смогли изменить ее прокурорские проверки, выявившие многочисленные нарушения законодательства службами эвакуации осенью 2014 года в городе Москве. Причина – в одном. Положения Федерального закона не решают главной проблемы, которая является источником большинства конфликтных ситуаций, связанных с использованием неограниченных, необоснованных жестких карательных мер в отношении автовладельцев – эвакуации автомобилей на штрафные стоянки,

даже если автомобили, нарушившие установленные правила, не создают препятствий для участников дорожного движения.

Учитывая, что действия «эвакуаторщиков» все больше «коммерциализируются» и превращаются из добросовестного исполнения государственных полномочий по предупреждению и обеспечению безопасных условий на дорогах в действия по получению «прибыли», заблокировать негативные тенденции возможно только на законодательном уровне, установив запрет эвакуации автомобиля, если он не создает препятствий и опасности для участников дорожного движения.

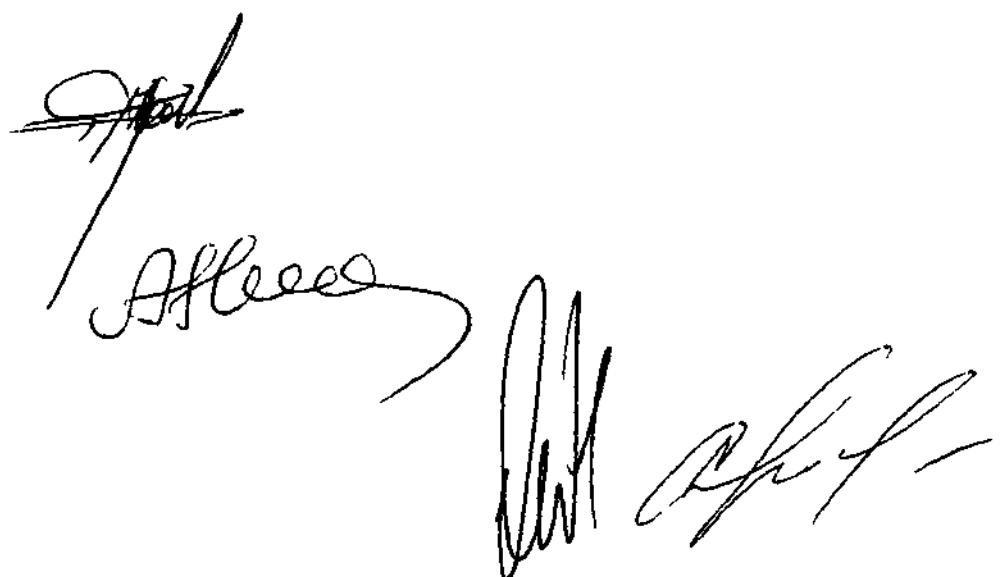
Проектом закона предлагается исключить из перечня оснований, содержащихся в части 1 статьи 27.13 «Задержание транспортного средства» для принудительной эвакуации транспортного средства, диспозиции, предусмотренные частями 4 и 5 статьи 12.16 КоАП. Такие основания для привлечения водителей и автовладельцев к административной ответственности, как несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, содержащиеся в частях 4 и 5 статьи 12.16 КоАП, в отличие от диспозиций статьи 12.19 КоАП, на практике предоставляют возможность широкого их толкования.

Исключение их из статьи 27.13 «Задержание транспортного средства», предусматривающей возможность принудительной эвакуации транспортного средства, было поддержано многими специалистами и обсуждалось при подготовке законопроекта № 648313-6 ко второму чтению. Предлагаемые изменения не были включены в окончательную редакцию проекта ко второму чтению.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»

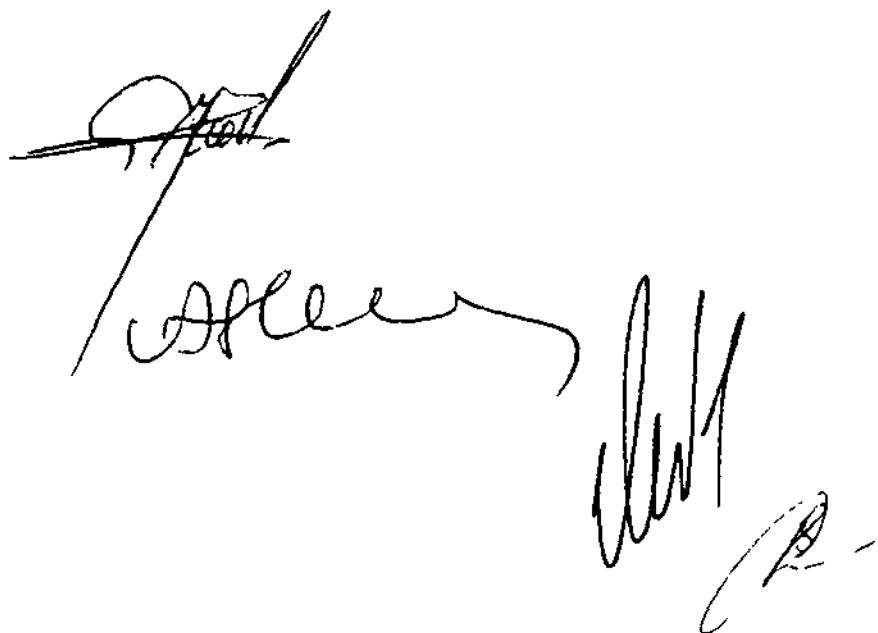
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.



The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature, at the top left, appears to be 'Oleg Alexeev'. Below it, another signature reads 'M. V. Slobodchikov'. To the right, a third signature is written, which looks like 'R. G. Krasilnikov'.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в  
статью 27.13 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

Three handwritten signatures are present in the lower right area of the document. The top signature is a stylized 'Юрий' over a 'Горбунов'. Below it is a signature that appears to be 'Аркадий' followed by 'Макаров'. To the right of these is another signature that looks like 'Илья' followed by 'Борисов'.