

Проект
вносит ПК
по бюджету и налогам

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 сентября 2015 года № ____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

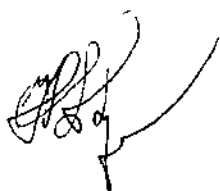
6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового
кодекса Российской Федерации**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3443; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 31, 39; № 22, ст. 2563; № 31, ст. 3991, 4013; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 27, ст. 3126; № 48, ст. 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1265; № 29, ст. 3598; № 48, ст. 5731; № 51, ст. 6153, 6155; № 52, ст. 6455; 2010, № 19, ст. 2291; № 32, ст. 4298; № 47, ст. 6034; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 9, 21; № 24, ст. 3357; № 27, ст. 3881; № 30, ст. 4575, 4583, 4587, 4597; № 45, ст. 6335; № 47, ст. 6610, 6611; № 48, ст. 6729; № 49, ст. 7037; 2012, № 19, ст. 2281; № 25, ст. 3268; № 41, ст. 5527; № 49, ст. 6751; № 53, ст. 7596; 2013, № 23, ст. 2866; № 40, ст. 5038; № 44, ст. 5640; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6985; 2014, № 8, ст. 737; № 16, ст. 1838; № 48, ст. 6647, 6657; 2015, № 1, ст. 16; № 10, ст. 1402) следующие изменения:

1) в пункте 6 статьи 250 после слов «долговым обязательствам» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных абзацем двадцатым подпункта 14 пункта 1 статьи 251 настоящего Кодекса,»;

2) в абзаце двадцатом подпункта 14 пункта 1 статьи 251 после слов «Жилищным кодексом Российской Федерации» дополнить словами «, и начисленных кредитными организациями по договорам банковского счета процентов за пользование денежными средствами, находящимися на

специальных счетах, предусмотренных статьей 175 Жилищного кодекса Российской Федерации, процентов от размещения временно свободных денежных средств собственников помещений в многоквартирном доме, находящихся на счетах вышеуказанных специализированных некоммерческих организаций».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 250 и
251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» разработан в целях расширения перечня средств целевого финансирования, освобождаемых от налогообложения и увеличения размеров фонда капитального ремонта и направлен на освобождение специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и созданные в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – региональный оператор), и иных владельцев специальных счетов от уплаты налога на прибыль, к которой относятся доходы, полученные в виде процентов от размещения на счетах кредитных организаций денежных (временно свободных) средств.

В соответствии с частью 1 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), фонд капитального ремонта формируется за счет взносов на капитальный ремонт и пеней в связи с ненадлежащим исполнением обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме, а также процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящихся на специальном счете.

Средства фонда капитального ремонта могут использоваться для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, разработки проектной документации (в случае, если ее подготовка необходима в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) и в иных целях, предусмотренных статьей 174 ЖК РФ.

Поскольку права на указанные средства принадлежат собственникам помещений в многоквартирных домах и такие средства являются целевыми, в абзаце двадцатом подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрено, что при определении налоговой базы налога на прибыль организаций не учитываются доходы, полученные региональным оператором и иными владельцами специальных счетов в виде средств собственников помещений в многоквартирных домах, поступающих на указанные счета на финансирование проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

При этом на практике возникла неопределенность в вопросе о том, являются ли проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящиеся на специальном счете, доходом и подлежат ли региональный оператор и иные владельцы специальных счетов освобождению от уплаты налога на прибыль организаций с таких процентов.

В настоящее время по данному вопросу в юридической литературе и среди правоприменителей существует две противоположные позиции.

Сторонники первой позиции, в том числе и специалисты налоговых органов, придерживаются мнения, что проценты являются доходами регионального оператора или иного владельца специального счета, которые начисляются на такой счет кредитной организацией по договору банковского счета (а не поступают от собственников помещений) и, соответственно, на них не распространяются правила освобождения от налогообложения.

Противоположной точки зрения придерживается Министерство финансов Российской Федерации, которое неоднократно разъясняло в своих письмах о том, что проценты являются доходами собственников помещений в многоквартирных домах, которые принадлежат им и не составляют экономическую выгоду для регионального оператора и иных владельцев специальных счетов, которые освобождаются от налогообложения.

В целях исключения вышеупомянутой неопределенности норм НК РФ и ЖК РФ настоящим законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статьи 250 и 251 НК РФ для закрепления единообразного понимания всеми правоприменителями вопроса об освобождении регионального оператора и иных владельцев специальных счетов от уплаты налога на прибыль организаций с процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящихся на специальном счете.

Кроме того, согласно части 3 статьи 179 ЖК РФ средства, полученные региональным оператором от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в том числе средства от размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта в российских кредитных организациях, могут использоваться только для финансирования расходов на капитальный ремонт общего имущества в этих многоквартирных домах.

В этой связи средства (проценты), полученные региональным оператором от размещения временно свободных средств, являются доходами собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся на счете регионального оператора, и не составляют экономическую выгоду для регионального оператора.

Вместе с тем НК РФ не освобождает от налогообложения доходы регионального оператора, полученные от размещения временно свободных денежных средств в российских кредитных организациях, в отличие, например, от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (подпункт 38 пункта 1 статьи 251 НК РФ), который также как и региональный оператор осуществляет функции по реализации проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Учитывая, что средства, полученные региональным оператором и иными владельцами специальных счетов в виде процентов от размещения на специальных счетах, счетах региональных операторов денежных (временно свободных) средств, могут быть направлены только на финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме,

настоящим законопроектом предлагается не учитывать при определении налоговой базы налога на прибыль организаций такие доходы.

Принимая во внимание среднюю стоимость работ на капитальный ремонт, рассматриваемых средств будет достаточно для финансирования ремонтных работ десятка многоквартирных домов.

Такой подход представляется справедливым по отношению к собственникам помещений в многоквартирных домах, а также региональным операторам, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, управляющим организациям.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 250 и 251
части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета по вопросу освобождения региональных операторов и иных владельцев специальных счетов от уплаты налога на прибыль, к которой относятся доходы, полученные в виде процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на специальных счетах, поскольку на практике такой налог не взыскивается.

Однако реализация указанного федерального закона повлечет выпадение доходов федерального бюджета в результате освобождения региональных операторов от уплаты налога на прибыль организаций, к которой относятся доходы, полученные в виде процентов от размещения на счетах региональных операторов временно свободных средств.

На территории Ленинградской области функции по реализации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и сбору средств с собственников помещений с 1 мая 2014 года осуществляет некоммерческая организация "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области" (далее – Фонд).

За прошедший период времени Фондом получен доход от размещения временно свободных средств в 2014 году в сумме 3,7 млн. руб. и за 1 и 2 кварталы 2015 года в сумме 36,4 млн. руб., с которых уплачен налог на прибыль организаций в сумме 0,7 млн. руб. и 7,3 млн. руб. соответственно.

В федеральный бюджет за 2014-2015 годы с указанных сумм будет направлен налог на прибыль организаций в размере 3,5 млн. руб. (2%), в бюджет Ленинградской области – 14,1 млн. руб. (18%).

Произведение расчетов либо составление прогноза размера выпадающих доходов в полном объеме не представляется возможным ввиду отсутствия информации об уплаченных суммах налога на прибыль организаций в иных субъектах Российской Федерации.

Таким образом, удельный объем выпадающих доходов в общем объеме бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составит незначительную долю. Вместе с тем освобождение региональных операторов и иных владельцев специальных счетов от уплаты налога на прибыль организаций, которые будут направлены на осуществление капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, имеет важное социальное значение.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового
кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



**ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ
И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ
КОМПЛЕКСУ**

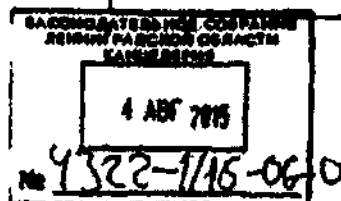
191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3

Тел (812) 719-65-96, факс (812) 577-48-92

31.07.2015 № 065-6393/15-0-1

На № _____ от _____

КОНТРОЛЬ



**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину**

Уважаемый Сергей Михайлович!

Во исполнении п. 1.5. перечня поручений временно исполняющего обязанности Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по исполнению постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 03.06.2015 № 212-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Ленинградской области» от 25.06.2015 №65-6393/15 направляем в Ваш адрес предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и Жилищный кодекс Российской Федерации в части расширения перечня средств целевого финансирования, освобождаемых от налога на прибыль организаций и увеличения фонда капитального ремонта.

Приложение на 2л. в 1 экз.

С. В. Пахомовский
Вице-губернатор
Ленинградской области

Ю.В. Пахомовский

ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ КОМПЛЕКСУ

№ 065-6393/15-0-1

от 31.07.2015





**НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Председателю комитета
по жилищно-коммунальному хозяйству
и транспорту
Ленинградской области
Полнову К.Б.

191015, г. Санкт-Петербург,
Калужский пер., д.3, оф.11Н, 29Н
Тел./ факс: 8(812) 320-99-35, 8(812)320-99-15
e-mail: reg.operator@fokaprem.ru
www.kapremlo47.ru

От 28 07.2015 г. № 2-15/357
Их № 05-6393/504 от 03.07.2015 г.

Уважаемый Константин Борисович!

В целях реализации IX раздела Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (далее – Региональный оператор) ведет учет фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с п.1 ст. 170 ЖК РФ, фонд капитального ремонта образуется из:

- взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме;
- процентов, уплаченных собственниками таких помещений в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт;
- процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на счете (счетах) Регионального оператора, открытых в российской кредитной организации.

Согласно п. 6 ст. 250 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), доходы в виде процентов, полученных по договорам банковского счета, классифицируются как внереализационные и учитываются в налоговой базе в целях уплаты налога на прибыль.

Статьями 174 и 177 ЖК РФ регламентируется закрытый перечень операций, совершаемых по счету(счетам) Регионального оператора, уплата налога на прибыль в котором не представляется возможным и является нецелевым. Таким образом, нормы налогового и жилищного законодательства, имеющих одинаковую юридическую силу, противоречат друг другу.

Комитетом финансов Ленинградской области было направлено письмо в управление Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, на основании которого Региональный оператор при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций обязан отражать проценты, начисленные за пользование денежными средствами, в качестве внереализационных доходов.

Фонд содействия реформированию ЖКХ в лице Зам. генерального директора О.В.Сердюк письмом от 13.05.2015 № ОС-04/38 поддерживает внесение изменений в статью 251 Налогового кодекса РФ («Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы») и статей 170 («Фонд капитального ремонта и способы формирования данного фонда») и 179 («Имущество регионального оператора») Жилищного кодекса РФ (в части расширения перечня средств целевого финансирования, освобожденных от налогообложения, и увеличения размеров фонда капитального ремонта), направленного на освобождение операторов от уплаты налога на прибыль организаций (в порядке, предусмотренном статьей 248 Налогового

кодекса РФ («Порядок определения доходов. Классификация доходов»), к которой относятся доходы, полученные в виде процентов от размещения региональным оператором на счете регионального оператора.

Необходимо однозначное толкование, что сумма дохода, полученная от размещения денежных средств на счете регионального оператора не облагается налогом на прибыль.

Зам. генерального директора по
финансам



Гладышев А.Г.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

**ВЫПИСКА
ИЗ ПРОТОКОЛА № 8
ЗАСЕДАНИЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ
от 23 сентября 2015 года**

СЛУШАЛИ: о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части расширения перечня средств целевого финансирования, освобождаемых от налога на прибыль организаций и увеличения фонда капитального ремонта.

Письмо вице-губернатора Ленинградской области по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Ю.В.Пахомовского исх.№065-6393/15-0-1 от 31.07.2015
(вх. № 4322-1/15-06-0 от 04.08.2015)

РЕШИЛИ: 1.Поддержать обращение вице-губернатора Ленинградской области по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Ю.В.Пахомовского.

2. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Председатель
постоянной комиссии



Н.И.Пустотин

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ**

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.Бибенину

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр , 67,
тел / факс 274-45-69

29.09.15 № 5251-1/15-23-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу включить в повестку дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области 30 сентября 2015 года вопрос:

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 250 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Председатель
постоянной комиссии



Н.И.Пустотин