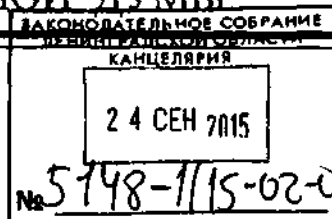


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2015 № 253
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " сентября 2015 г.



92. О проекте федерального закона № 835968-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Н.В.Левичев, В.Е.Шудегов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 9 ноября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 июля 2015 г.

№ 64-408-4/75

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями).

Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета. Поэтому на него получено заключение Правительства Российской Федерации.

Приложения: 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями) на 4 л.;

1247727-391107

Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.07.2015 Время 13:56
№835968-6, 11

Вх. № 1.1- 8456

10 ИЮЛ 2015

2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л.;
6. Дискета с законопроектом, вышеуказанными приложениями и настоящим письмом - 1 шт.

Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ




Н.В. ЛЕВИЧЕВ

В.Е. ШУДЕГОВ

Вносят
депутаты Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М. Миронов, Н.В.Левичев,
В.Е. Шудегов.

Проект

~ 835968-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

(о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и
учебными пособиями)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 6 дополнить пунктом 5-1 следующего содержания:

«5-1) Обеспечение государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным



общеобразовательным программам, учебниками в печатной и электронной форме, необходимыми для реализации обязательной части основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и включенными в федеральный перечень учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ. Порядок обеспечения вышеуказанными учебниками и учебными пособиями государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам устанавливается Правительством Российской Федерации. Финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, учебниками и учебными пособиями в соответствии с положениями настоящего пункта является расходным обязательством Российской Федерации;»;

2) пункты 3, 6 и 10 части 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«3) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая



расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, а также расходов на приобретение учебников и учебных пособий, финансируемых Российской Федерацией в соответствии с положениями пункта 5-1 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона);»;

«6) финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, а также расходов на приобретение учебников и учебных пособий, финансируемых Российской Федерацией в соответствии с положениями пункта 5-1 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона) в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 настоящей части;»;

«10) организация обеспечения образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, учебникам и учебными пособиями, приобретаемыми за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями пунктов 3 и 6 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;».

3) пункт 2 части 1 статьи 35 дополнить следующим предложением:
«Финансовое обеспечение приобретения учебников и учебных пособий



осуществляется в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.»;

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации



В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

(о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями)

Необходимость разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями) вызвана неудовлетворительным положением в целом ряде субъектов Российской Федерации с обеспечением обучающихся общеобразовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, учебниками и учебными пособиями. Наличие достаточного количества учебников и учебных пособий является одним из основных условий обеспечения качества обучения и успешной реализации вышеуказанных основных образовательных программ. Действующим законодательством обязанность обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями возложена на субъекты Российской Федерации. Однако во многих субъектах Российской Федерации отсутствуют средства для приобретения необходимых учебников и учебных пособий в достаточном количестве для общеобразовательных организаций. Это приводит не только к невозможности нормальной организации образовательного процесса, обеспечению необходимого качества образования, но и порождает в обществе серьезное недовольство возможностью получения качественного образования только в отдельных регионах или крупных городах.

В то же время следует учитывать, что положениями статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»



устанавливается обязательная часть основной образовательной программы, на которую, в среднем, при реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, отводится около 75 процентов учебного времени.

С учетом изложенного, настоящим законопроектом (пункт 1 статьи 1 законопроекта) вносятся изменения в часть 1 статьи 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Положениями указанного пункта предусматривается отнести к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования обеспечение государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций учебниками, необходимыми для реализации обязательной части основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ. При этом законопроектом уточняется, что учебники должны быть в печатной и электронной форме, и включены в федеральный перечень учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность. Кроме того, положениями рассматриваемого пункта законопроекта устанавливается, что порядок обеспечения вышеуказанными учебниками и учебными пособиями государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций, устанавливается Правительством Российской Федерации, а финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями, является расходным обязательством Российской Федерации.

Положениями пункта 2 статьи 1 настоящего законопроекта вносятся изменения в пункты 3, 6 и 10 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об



образовании в Российской Федерации». Эти изменения корректируют полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, с учетом того, что положениями пункта 1 настоящей статьи законопроекта обеспечение государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями отнесены к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта пункт 2 части 1 статьи 35 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дополняется положением, фиксирующим, что финансовое обеспечение приобретения учебников и учебных пособий осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, законопроект направлен на обеспечение учебниками и учебными пособиями, необходимыми для реализации обязательной части основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, обучающихся общеобразовательных организаций федеральными органами государственной власти. Это не только создаст условия для получения качественного общего образования независимо от места жительства, но и будет способствовать консолидации российского общества, укреплению единого образовательного пространства, формированию принципов равноправия и справедливости, а также позволит снизить стоимость вышеуказанных учебников и учебных пособий.

Реализация законопроекта потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Принятие настоящего федерального закона будет воспринято с одобрением широкой российской общественностью.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

(о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями)

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями), в случае его принятия, потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

По экспертной оценке стоимость комплекта учебников и учебных пособий для реализации обязательной части основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования составляет 9800 рублей. В общеобразовательных организациях Российской Федерации обучается 13 783 тысячи человек. Таким образом, единовременная стоимость приобретения указанных учебников и учебных пособий составит в целом около 135 млрд. рублей. Но при этом стоит учитывать, что срок эксплуатации учебников в среднем составляет 4 года. Поэтому реальные затраты федерального бюджета на реализацию федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями) составит 33,8 млрд. рублей в год.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием ~~Ф~~Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями)

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке обеспечения общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями) потребуется утверждение постановлением Правительства Российской Федерации порядка обеспечения государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями, необходимыми для реализации обязательной части основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » июня 20 15.

№ 3789п-П8

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШВЕ-3.1/75/49276 от 21 апреля 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым,
Н.В.Левичевым и В.Е.Шудеговым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отнести к расходным обязательствам Российской Федерации финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, учебниками и учебными пособиями, а к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования - обеспечение указанных образовательных организаций учебниками в печатной и электронной форме, необходимыми для реализации обязательной части основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

"24/095"820100"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.06.2015 Время 09:56
№817978-6, 54

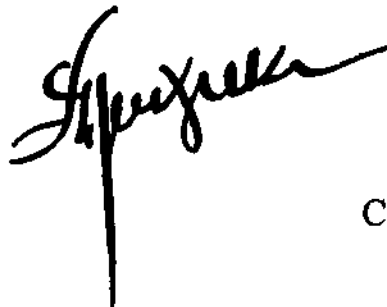
В пояснительной записке к законопроекту представлена информация об отсутствии во многих субъектах Российской Федерации средств для приобретения необходимых учебников и учебных пособий в достаточном количестве для общеобразовательных организаций, при этом отсутствуют конкретные количественные данные о наличии такой потребности. Также отсутствует обоснование невозможности иных решений проблемы, обозначенной в пояснительной записке.

Кроме того, Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение получения общего образования в частных общеобразовательных организациях посредством предоставления соответственно субвенций местным бюджетам, субсидий частным общеобразовательным организациям, включая расходы на приобретение учебников и учебных пособий, и вопросы организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Реализация законопроекта также потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект не содержит нормы, определяющей источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько