



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 22.09.2015 № кап-бх-1055/15-0-1

С.М. Бебенину

на № 4934-1/15-22-0 от 17.09.2015

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере бюджетных правоотношений»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.09.2015 № 4934-1/15-22-0 рассмотрен проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных правоотношений».

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом вносятся в областной закон от 20.12.2011 № 113-оз «Об установлении единых нормативов отчислений на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов» (с последующими изменениями) изменения, заменив в статье 1 слова «пятнадцати» словами «десяти».

Представленным законопроектом вносятся в областной закон от 22.12.2014 № 97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога» следующие изменения:

- 1) Наименование областного закона изложить в следующей редакции:

«Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты поселений и городских округов «Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога»;

2) В преамбуле слова «сельских поселений» заменено словами «поселений и городских округов»;

3) статья 1 дополнена абзацами следующего содержания:

«Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских поселений и городских округов:

в размере трех процентов от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории городских поселений и городских округов».

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие и реализация не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Однако, в пояснительной записке к законопроекту указывается, что в целях реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в Ленинградской области проводится работа по внедрению дополнительных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных организаций необходимых для обеспечения оплаты труда прочего персонала муниципальных дошкольных образовательных организаций.

В настоящее время за счет средств субвенции из областного бюджета Ленинградской области обеспечивается оплата труда только воспитателей и прочих педагогических работников, а также приобретение средств обучения, игр, игрушек.

По расчетам комитета финансов Ленинградской области дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение принятия дополнительных нормативов в части оплаты труда учебно-вспомогательного и административно-хозяйственного персонала составит 2,1 млрд. рублей.

Для финансового обеспечения новых расходных обязательств областного бюджета с учетом перераспределения полномочий между Ленинградской областью и муниципальными районами, предлагается внести изменение в областной закон Ленинградской области от 20.12.2011 № 113-оз «Об установлении единых нормативов отчислений на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов», сократив с 1 января 2016 года указанный единый норматив с 15% до 10%.

Дополнительные доходы областного бюджета при этом составят в 2016 году около 1,5 млрд. рублей, что позволит частично обеспечить дополнительную потребность в бюджетных ассигнованиях.

Внесение изменений в областной закон от 22.12.2014 №97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога» обусловлено необходимостью установить для бюджетов городских поселений и городских округов Ленинградской области единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 3 процентов (в дополнение нормативам, установленным на федеральном уровне) в качестве компенсации потерь в связи с отменой единых нормативов отчислений по транспортному налогу.

Дополнительные доходы бюджетов городских поселений и городского округа при этом составят в 2016 году порядка 682 млн. рублей.

Вместе с тем, приведенные в пояснительной записке к представленному законопроекту денежные средства, не подкреплены документально расчетами-обоснованиями.

По данному факту Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сделан запрос в Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области о представлении заключения на законопроект.

Следует отметить, что представленный законопроект требует серьезной правовой экспертизы в связи с тем, что затрагивает вопросы правоприменения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и систему межбюджетных отношений в Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин