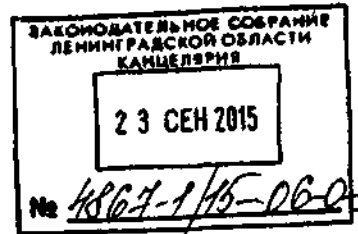




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.

от 12.09.2015 № кп-61-1036/15-0-2
на № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" от 22 декабря 2014 года № 96-оз

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" от 22 декабря 2014 года № 96-оз (далее – законопроект) поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 15 сентября 2015 года.

По итогам подготовки настоящего заключения, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает возможным обратить Ваше внимание на следующее.

1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областном законе от 22 декабря 2014 года № 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" предлагается:

увеличить:

- доходы на 9 320 652,6 тыс. руб.
- расходы на 4 222 478,1 тыс. руб.

уменьшить:

- дефицит на 5 098 174,5 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта объем областного бюджета Ленинградской области на 2015 год возрастет по доходам до суммы 92 009 162,4 тыс. руб., по расходам – до суммы 99 961 808,8 тыс. руб. Дефицит областного бюджета уменьшится до суммы 7 952 646,4 тыс. руб. и составит 9,894 % к собственным доходам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было определено в числе основных целей и задач бюджетной политики на 2015-2017 годы «поэтапное сокращение дефицита областного бюджета» и отмечено, что:

«При планировании параметров областного бюджета 2015-2017 годов принято решение соблюдать ограничение дефицита бюджета в 2015 году в пределах 8% от собственных доходов...».

Динамика изменения прогнозируемого объема дефицита областного бюджета на 2015 год:

	ОЗ от 22.12.2014 № 96-оз	ОЗ от 06.04.2015 № 23-оз	ОЗ от 6 июля 2015 года № 62-оз	Законопроект
Дефицит – всего	5 677 123,2	10 433 637,4	13 050 820,9	7 952 646,4
Увеличение + Уменьшение -		+ 4 756 514,2	+ 2 617 183,5	- 5 098 174,5
Дефицит к собственным доходам, %	8,0	14,7	18,2	9,894

2. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту увеличение доходов областного бюджета предлагается произвести за счет поступлений из следующих источников:

Источники увеличения доходов	Сумма, тыс. руб.
Доходы, всего	9 320 652,6
В том числе:	
- федеральный бюджет	592 665,5
- пенсионный фонд	58,8
- прочие безвозмездные	233,0
- госкорпорация "Фонд содействия реформированию ЖКХ"	-120 418,2
- собственные доходы	8 848 113,5

2.1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в приложение 3 "Прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2015 год" внесены изменения в связи с увеличением собственных доходов и изменением общего объема безвозмездных поступлений.

Доходная часть областного бюджета Ленинградской области увеличена за счет **собственных доходов** в общей сумме на 8 848 113,5 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на прибыль организаций на 8 000 000,0 тыс. руб. в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз";

- по доходам от размещения средств бюджетов на 848 113,5 тыс. руб. за счет полученных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях.

Анализ отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2015 года и информации Петростата о социально-экономическом развитии Ленинградской области за истекший период 2015 года показал, что в январе-июне 2015 года в Ленинградской области на фоне снижения индекса промышленного производства (на 1,4%) сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций составил 64,0 млрд. руб., что в 2,4 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года.

При этом в I полугодии 2015 года был отмечен рост этого показателя к соответствующему периоду прошлого года: за январь-март – в 7,8 раза, за январь-апрель – в 11,0 раз.

По состоянию на 1 июля 2015 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число убыточных организаций сократилось на 9,3%, сумма допущенного ими убытка – на 12,6%.

Такая тенденция наблюдается и в целом по Российской Федерации, но рост сальдированного финансового результата и сокращение убыточности организаций в Ленинградской области происходили более высокими темпами.

За I полугодие 2015 года в областной бюджет Ленинградской области поступило 51 929,99 млн. руб. доходов, что составило 63,8% от годового плана и на 28,7% больше поступления доходов за аналогичный период 2014 года.

Исполнение расходов составило 41 789,5 млн. руб. или 44,5% от годового плана и на 28,5% больше, чем за 6 месяцев 2014 года.

Превышение доходов над расходами составило 10 140,5 млн. руб.

За 6 месяцев 2015 года налоговые и неналоговые доходы в областной бюджет поступили в сумме 45 886,6 млн. руб., что составляет 64,7%

годового плана, прирост к аналогичному периоду прошлого года составил 35,0%.

2.1.1. **Налог на прибыль организаций** поступил в сумме 27 191,5 млн. руб. (83,3% от годового плана), его поступление относительно аналогичного периода 2014 года увеличилось в 1,5 раза.

В I полугодии 2015 года налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, составил 50,3% от общей суммы данного налога. Его объем по информации Комитета финансов Ленинградской области за январь-июнь 2015 года увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,7 раза.

Темпы роста налога на прибыль организаций в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2015-2017 годы запланированы в 2015 году с коэффициентом 1,057, отражающим темп роста прибыли прибыльных предприятий.

По информации Комитета экономического развития Ленинградской области в январе-июне 2014 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области составила 46 857 млн.руб., в январе-июне 2015 года – 80 339,8 млн.руб., т.е. отмечен рост в 1,71 раза.

Таким образом, в I полугодии 2015 года отмечено заметное превышение прогнозных показателей, как по прибыли, так и по налогу на прибыль организаций.

2.1.2. По итогам I полугодия 2015 года доходы от имущества, находящегося в государственной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций, поступили в областной бюджет в сумме 607,8 млн. руб., что в 9,0 раз превысило годовые плановые назначения и в 3,7 раза – сумму, поступившую за аналогичный период 2014 года.

Это связано с тем, что в прогноз доходной части бюджета не были включены **доходы от размещения средств областного бюджета**, которые согласно «Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.07.2015 (форма 0503317 по ОКУД) поступили в областной бюджет в сумме 566,0 млн. руб.¹

Согласно документу «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»: «..., в связи с неритмичностью исполнения бюджета и ежегодным превышением доходов над расходами в течение первого полугодия предлагается спланировать мероприятия по размещению временно свободных средств бюджета Ленинградской области с целью получения дополнительного дохода». При этом как

¹ Включены областным законом от 06.07.2015г. №62-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

следует из Пояснительной записки (обоснования) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2015-2017 годы *«доходы от размещения средств бюджетов не предусмотрены»*, что было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В январе-июне 2015 года в депозиты были размещены средства областного бюджета в общей сумме 35 400,0 млн. руб. Сумма начисленных процентов составила 1 009,0 млн. руб., сумма поступивших процентов составила 160,1 млн. руб.

В Паспорте подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" в числе задач подпрограммы:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

2.1.3. При рассмотрении проектов областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" в марте и в июне 2015 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что предложения по увеличению дефицита областного бюджета не в полной мере учитывают динамику и резервы роста поступлений собственных доходов в качестве источника финансирования дополнительных расходных обязательств.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает методологически целесообразным предложение увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет собственных доходов и уменьшить прогнозный дефицит областного бюджета и заемные источники его финансирования.

Однако в материалах к рассматриваемому законопроекту, как и ранее, отсутствует оценка ожидаемого исполнения собственных доходов областного бюджета Ленинградской области до конца 2015 года (с учетом исполнения в истекшем периоде) в целом и в разрезе конкретных источников.

2.2. В статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено:

«1. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

При прогнозировании доходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год Комитет финансов Ленинградской области

основывался на прогнозе собственных доходов бюджета на 2015 год, в основу расчета которых легли показатели базового сценария социально-экономического развития региона и ожидаемые поступления налоговых и неналоговых доходов в 2014 году с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

Отсутствует информация о том, в какой мере уточненные в марте и июне 2015 года параметры областного бюджета Ленинградской области основаны на уточненном (с учетом реальной динамики в 2015 году) прогнозе показателей, включенных в Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области в качестве основы формирования бюджета на 2015 год.

Председатель Счетной палаты Т.А.Голикова на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты 28 января 2015 года отмечала по этому вопросу:

«В своих заключениях мы неоднократно отмечали нереалистичность прогнозов консолидированных бюджетов субъектов в связи с отсутствием реальной оценки налоговых и неналоговых доходов в разрезе субъектов, что в свою очередь создает риски, искажение объективно складывающейся ситуации в регионах, а также объема необходимой финансовой помощи из федерального бюджета».

Письмом от 23 июня 2015 года №16-06/226 Счетная палата Российской Федерации уведомила Контрольно-счетную палату Ленинградской области о том, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 февраля 2015 года № Пр-318 проводит экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга субъектов Российской Федерации (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)».

3. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту всего предлагается увеличить расходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2015 год в целом на 4 222 478,1 тыс. руб., в том числе:

1. За счет собственных средств увеличить в общей сумме 3 749 939,0 тыс. руб., в том числе:
 - увеличить по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области на 3 853 896,3 тыс. руб.,
 - уменьшить по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области на 103 957,3 тыс. руб.

Увеличение по следующим главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области:

№ п.п.	Увеличение по расходам	Сумма (тысяч рублей)
	ИТОГО	3 853 896,3
1	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	1 188 970,7
2	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	990 000,0
3	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	881 207,4
4	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	300 000,0
5	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	231 273,5
6	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	187 117,7
7	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	23 600,0
8	Комитет по культуре Ленинградской области	22 309,5
9	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	10 000,0
10	Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	8 766,0
11	Управление делами Правительства Ленинградской области	7 432,7
12	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	2 065,8
13	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	703,0
14	Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	450,0

Пояснения о необходимости увеличения бюджетных ассигнований в 2015 году приведены в приложении 1 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту.

Уменьшение по следующим главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области:

№ п.п.	Уменьшение по расходам	Сумма (тысяч рублей)
	ИТОГО	-103 957,3
1	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	-50 151,1
2	Комитет по строительству Ленинградской области	-39 537,0
3	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	-7 400,3
4	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	-6 277,8
5	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	-478,1
6	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	-113,0

Пояснения о необходимости уменьшения бюджетных ассигнований в 2015 году приведены в приложении 2 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области не располагает информацией о расчетах и обоснованиях, положенных в основу предлагаемых параметров областного бюджета по расходам, и их ожидаемой эффективности в рамках реализуемых государственных программ или непрограммных расходов, т.к. изменения в государственные программы, на основании которых подготовлен настоящий законопроект, не произведены.

4. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту по предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в 2015 году производится перераспределение средств в связи с внесением изменений в государственные программы Ленинградской области, уточнением численности получателей по различным видам субвенций, уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам.

Пояснения перераспределений приведены в приложении 3 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту. Общий объем перераспределяемых средств указан в сумме 1 951 083,1 тыс. руб.

В ряде случаев отсутствуют достаточные пояснения. В том числе:

Комитет по здравоохранению Ленинградской области:

- уменьшение расходов на приобретение медицинского оборудования для организации регионального ревматологического и пульмонологического центров (Полостровский пр. д.12) на 110 014,3 тыс. руб.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

- увеличение государственной поддержки инвестиционной деятельности на 800 964,7 тыс. руб.

5. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областной закон от 22 декабря 2014 года № 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" внесены изменения в текстовую часть и в соответствующие приложения. В т.ч. часть 7 статьи 6 дополнена новыми видами субсидий юридическим лицам.

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Информация о ходе реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за первое полугодие 2015 года» по пункту 2.15.1 констатировал следующее:

«В рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области предоставляются 4 субсидии юридическим лицам.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 22.12.2014 № 96-оз (ред. от 6.07.2015) «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на субсидирование юридических лиц на 2015 год запланировано 9 млрд руб. (9 013 451,6 тыс. руб.), фактически на 1.07.2015 израсходовано 5,7 млрд руб. (5 716 998,8 тыс. руб., 63,4 % от планового значения на 2015 год).

Комитетом финансов проанализирована представленная органами исполнительной власти Ленинградской области информация по данному мероприятию: оценка эффективности предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам органами исполнительной власти Ленинградской области не осуществлялась».

В паспорте Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" отмечается:

«В плановый период 2014-2016 годов основными рисками для сбалансированности бюджетной системы Ленинградской области будут являться: ...

отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов».

6. Областным законом от 6 апреля 2015 года № 23-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в приложение 129 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2015 год" были увеличены ассигнования в целом на 1 268 605,3 тыс. руб. (до 9 368 368,8 тыс. руб.).

По программной части ассигнования были увеличены на 1 124 705,3 тыс. руб. (до 9 011 468,6 тыс. руб.).

Данные поправки были внесены в связи с уточнением ассигнований по объектам капитального строительства государственных программ Ленинградской области с учетом итогов реализации мероприятий программ в 2014 году (в том числе были увеличены ассигнования по "переходящим" объектам в связи с не освоением средств в 2014 году, а также по вновь начинаемым объектам для сокращения сроков строительства).

По непрограммной части по разделу "Проектные работы" ассигнования были увеличены на 143 900 тыс. руб. (до 356 900 тыс. руб.), в том числе по "переходящим" работам в связи с не освоением средств в 2014 году.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2015 г. N 108 « О мерах по реализации в 2015 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый

период 2015 и 2016 годов" было поручено Комитету финансов Ленинградской области:

«5.2. Подготовить до 1 мая 2015 года предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2015 год (за исключением бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области), в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля 2015 года утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности Ленинградской области, по заявкам главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

В случае отсутствия заявок от главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области направить бюджетные ассигнования в установленном порядке на погашение дефицита областного бюджета Ленинградской области».

Областным законом от 6 июля 2015 года № 62-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" приложение 129 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2015 год" было изложено в новой редакции в связи с внесенными в адресную программу изменениями: в целом по адресной программе были уменьшены ассигнования на 13 182,7 тыс. руб. до 9 355 186,0 тыс. руб.

По программной части ассигнования были уменьшены на 27 457,7 тыс. руб. до 8 984 011,0 тыс. руб.

Комитет финансов Ленинградской области в документе «Информация о ходе реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за первое полугодие 2015 года»² по пункту 2.11 «Управление бюджетными инвестициями» констатировал следующее:

«По состоянию на 28.05.2015 по большинству объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ленинградской области 2015 года, разработана проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

По ряду объектов, по которым по состоянию на май текущего года положительного заключения не получено, проектно-сметная документация разработана и проходит экспертизу.

В соответствии с предложениями, поступившими от ГРБСов, комитетом финансов подготовлены поправки в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый

² представлена к заседанию Правительства Ленинградской области 03.09.2015

период 2016 и 2017 годов», предусматривающие сокращение или исключение ассигнований в рамках адресной инвестиционной программы 2015 года по объектам, по которым по состоянию на май 2015 года не разработана проектно-сметная документация».

В законопроекте в целом по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год предполагается уменьшение бюджетных ассигнований на 130762,2 тыс. руб., сумма ассигнований на 2015 год составит 9224423,8 тыс. руб.

По программной части Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год в законопроекте произведено перераспределение ассигнований между объектами.

Предполагается включить новые объекты, в т.ч. следующие.

«Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово» (27000,0 тыс. руб.) и «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в городе Гатчина» (5000,0 тыс. руб.) с целью начала строительства в 2015 году. Данные о наличии проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы и другой документации, необходимой для строительства отсутствуют.

Объект «Проектирование и реконструкция объекта незавершенного строительства «Бомбоубежище» по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, г. Коммунар, ул. Строителей д.3» (100,0 тыс. руб.) Ориентировочная стоимость проектирования составляет 6600,0 тыс. руб. Объект включен во исполнение пп. 1.1.1., 1.1.2. Плана-графика реализации распоряжения Правительства Ленинградской области от 06.07.2015 года №252-р «О заключении концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта здравоохранения «Ленинградский областной центр медицинской реабилитации».

В законопроекте по отдельным объектам уменьшаются ассигнования в связи с поздними сроками проведения аукционных процедур:

- «Организация строительства детского сада на 280 мест в деревне Романовка». Утвержденный план на 2015 год – 70000,0 тыс. руб., предполагается снять с данного объекта 40000,0 тыс. руб. Срок ввода объекта - ноябрь 2016 года;

- «Строительство пристройки на 350 мест к основному зданию МУ «Толмачевская средняя общеобразовательная школа» пос. Толмачево». Утвержденные ассигнования на текущий год - 50000,0 тыс. руб. Предполагается уменьшить ассигнования на 40000,0 тыс. руб. Срок ввода объекта в эксплуатацию не указан.

- «Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Терпилицы Волосовского района». Продолжительное проведение аукционных процедур привело к тому, что по вышеуказанному объекту корректировка ассигнований производится неоднократно. Первоначальный объем ассигнований был утвержден 20000,0 тыс. руб., затем внесены изменения и ассигнования составили 5000,0 тыс. руб. В представленном проекте

областного закона предполагается увеличить ассигнования на 5000,0 тыс. руб.

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2015 год были включены отдельные объекты без утвержденной проектно-сметной документации или при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы, что приводит к необходимости вносить коррективы в бюджетные ассигнования в течение финансового года.

Так, по объекту «Реконструкция МУ ДОД «Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха» со строительством пристройки» (утверждены ассигнования 50000,0 тыс. руб.) получено положительное заключение государственной экспертизы 23.07.2015 года, в настоящее время готовится аукционная документация. В проекте областного закона предполагается уменьшить ассигнования по данному объекту на 10000,0 тыс. руб.

На заседании Правительства Ленинградской области в сентябре 2015 года рассмотрена информация о ходе реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области за 1 полугодие 2015 года. Согласно п. 2.11.2. мероприятий включение в адресную инвестиционную программу объектов капитального строительства с финансированием в очередном финансовом году возможно только при наличии утвержденной проектно-сметной документации.

Предусмотрено исключение ассигнований по объектам:

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектно-изыскательские работы д. Вистино Кингисеппского района» (минус 1000,0 тыс. руб.);
- «Реконструкция пришкольного стадиона – площадки п. Беседа Волосовского района, в том числе проектно-изыскательские работы» (минус 1000,0 тыс. руб.);
- «Проектирование здания поисково-спасательной станции п. Кирилловское Выборгского района» (минус 2000,0 тыс. руб.).

Предполагается сократить ассигнования по объекту:

- «Строительство ДК в п. Заборье Бокситогорского района, в том числе проектно-изыскательские работы » на 1029,9 тыс. руб. (предусмотрены ассигнования в сумме 3000,0 тыс. руб.).

Однако имеются и другие объекты, которые были включены в адресную инвестиционную программу на 2015 год без проектно-сметной документации, по которым не осваивается финансирование и не внесены предложения по исключению или сокращению ассигнований, например:

- «Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Курск Волосовского района», с утвержденными ассигнованиями 50000,0 тыс. руб. За 1 полугодие 2015 года средства не использовались;

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта п. Овсище Сланцевского района», с утвержденными ассигнованиями 1000,0 тыс. руб. За 1 полугодие 2015 года средства не использовались;

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта п. Коркино Тосненского района», с утвержденными ассигнованиями 1000,0 тыс. руб. За 1 полугодие 2015 года средства не использовались;

- «Строительство врачебной амбулатории на 100 посещений в смену п. Котельский Кингисеппский район, в том числе проектно-изыскательские работы, с утвержденными ассигнованиями 5500,0 тыс. руб. За 1 полугодие 2015 года средства не использовались.

В Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2015 год имеются объекты, по которым нарушены сроки строительства, и ввод объектов неоднократно переносится:

- «Строительство средней общеобразовательной школы на 600 учащихся г. Шлиссельбурга» ведется с 2012 года. Срок сдачи объекта истек полтора года назад (начало апреля 2014 года). По состоянию на 01.01.2015 школа готова на 32% (стены без крыши).

На начало 2014 года неиспользованные субсидии 2013 года составили 100404,8 тыс. руб. Профинансировано в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) – 17607,9 тыс. руб. Неиспользованный остаток средств на 01.01.2015 составил 82796,9 тыс. руб.

В областном бюджете на 2015 год предусмотрены средства на строительство школы в сумме 100000,0 тыс. руб.

В первом полугодии 2015 года средства не использовались. По данным Комитета по строительству Ленинградской области от 15.05.15 №кстр-01-1670/15-0-2 ввод объекта в эксплуатацию перенесен на декабрь 2015 года.

Законопроектом предполагается полное снятие финансирования объекта в размере 100000,0 тыс. руб. Ввод объекта в эксплуатацию перенесен на 15 июня 2016 года;

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в пос. Мшинская Лужского района» ведется с 2013 года. Неиспользованные субсидии областного бюджета на 01.01.2014 года составили 12500,0 тыс. руб.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2014 год на строительство фельдшерско-акушерского пункта было выделено 5155,0 тыс. руб., профинансировано в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) в счет субсидий 2013 года - 9650,9 тыс. руб. В счет субсидий 2014 года выполнение работ согласно актам выполненных работ составило 319,0 тыс. руб., средства подрядчику не перечислены.

Дебиторская задолженность по данному объекту на 01.01.2015 года составила 3168,1 тыс. руб., в том числе по субсидиям 2013 года – 2849,1 тыс. руб.

В областном бюджете на 2015 год предусмотрены средства на строительство фельдшерско-акушерского пункта в сумме 4836,0 тыс. руб. В первом полугодии текущего года финансирования не производилось. Первоначально ввод объекта предусматривался в декабре 2014 года, затем был перенесен на 30 мая 2015 года.

В законопроекте по непрограммной части по разделу «Проектные работы» предполагается уменьшить ассигнования на 99210,0 тыс. руб. до 271965,0 тыс. руб. в связи с поздними сроками заключения контрактов, проблемами с оформлением земельных участков, отсутствием технических условий на проектирование и не выполнением подрядчиками условий контрактов.

В течение последних лет средства, предусматриваемые на проведение проектно-сметных работ, не используются в объемах, предусмотренных в бюджете на текущий год. Так, на 2014 год первоначально предусматривались ассигнования на проектные работы в сумме 259687,2 тыс. руб., окончательная сумма 223057,7 тыс. руб. Исполнение за год составило 47969,2 тыс. руб. (21,5%).

На 2015 год первоначально утверждены ассигнования в сумме 213000,0 тыс. руб., затем дважды внесены изменения на увеличение ассигнований (356900,0 тыс. руб., 371175,0 тыс. руб.). Исполнение за 6 месяцев текущего года составило 15369,5 тыс. руб. (4,1%).

Согласно приложению 3 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту предлагается:

Комитету по строительству Ленинградской области:

- уменьшить на 100 898,7 тыс. руб. субсидии на строительство и реконструкцию объектов для организации общего образования в рамках подпрограммы "Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области":

- Уменьшить на 106 093,0 тыс.руб. ассигнования на проектирование, строительство и реконструкцию объектов в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области.

Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области:

- уменьшить на 100 000,0 тыс. руб. субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований в рамках подпрограммы "Газификация Ленинградской области в 2014-2016 годах" государственной программы

Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области", т.к. в настоящее время отсутствует положительные заключения государственной экспертизы по ряду крупных объектов.

В Отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (выступление на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 3.04.2015) было отмечено следующее:

«Мы проанализировали основные причины неполного освоения средств. Прежде всего, это некачественное выполнение проектно-сметной документации по объектам строительства, а также некачественная подготовка конкурсной документации, нарушение подрядчиками сроков выполнения работ, позднее размещение государственного муниципального заказа, поздняя информация о проведении конкурсов. И главное — это длительные сроки согласования нормативно-правовых документов, которые необходимы для реализации государственных программ. Как следствие — недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, как на уровне профильных комитетов Администрации Ленинградской области, так и участников государственных программ»

«Мы должны с вами не допустить рост объемов незавершенного строительства, сегодня нам никто это не простит. Каждый просроченный день на стройке — это рост себестоимости строительства».

Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год предусмотрено проведение в I-IV кварталах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области (в данном заключении материал не представлен).

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, а в конечном итоге — сдерживает усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения.

7. Согласно материалам к законопроекту введение в действие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" потребует внесения изменений в следующие государственные программы Ленинградской области:

1. "Развитие культуры в Ленинградской области";
2. "Развитие здравоохранения в Ленинградской области";
3. "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области";
4. "Современное образование Ленинградской области";
5. "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области";
6. "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области";
7. "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области";
8. "Стимулирование экономической активности Ленинградской области";
9. "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области";
10. "Безопасность Ленинградской области";
11. "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области";
12. "Информационное общество в Ленинградской области";
13. "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области";
14. "Охрана окружающей среды Ленинградской области";
15. "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области";
16. "Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области".

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса РФ:

«2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования».

Согласно статье 17 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (в ред. Закона Ленинградской области от 28.07.2014 N 53-оз):

«2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области утверждается областным законом об областном бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье (целевым статьям) расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным

правовым актом Правительства Ленинградской области».

8. Постановлением Правительства Ленинградской области от 18 июня 2015 г. N 215 были внесены очередные изменения в государственную программу Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года N 402.

		Всего	В том числе:	
			Подпрограмма 1	Подпрограмма 2
1.	В редакции постановления Правительства ЛО от 07.07.2014 N 292	5 612 634,3	3 890 171,3	1 722 463,0
2.	В редакции постановления Правительства ЛО от 18.06.2015 N 215	5 211 529,6	3 284 089,6	1 927 440,0
	Изменения (п.2-п.1)	- 401 104,7	- 606 081,7	+ 204 977,0
3.	Приложение 13 к областному закону от 22 декабря 2014 года № 96-оз в редакции законопроекта	3 667 886,7	3 077 836,1	590 050,6
	Отклонения (п.3-п.2)	- 1 543 642,9	- 206 253,5	- 1 337 389,4

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту, в областной закон от 22 декабря 2014 года № 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" внесены изменения в текстовую часть и в соответствующие приложения. В частности:

«В статью 11 внесены следующие изменения. В частях 1 и 2 изменение предельных объемов государственного долга Ленинградской области связано с изменением предельных объемов государственного долга Ленинградской области в связи с планируемым непривлечением в течение 2015 года заемных средств от коммерческих организаций на покрытие дефицита областного бюджета. Покрытие дефицита областного бюджета будет произведено за счет остатков, сформированных на начало года. В части 5 уменьшение расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области связано с планируемым непривлечением заемных средств от коммерческих организаций на покрытие дефицита областного бюджета».

В Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год (приложение 122) были внесены следующие изменения:

тыс.руб.

Внутренние заимствования, всего	Предельная величина на 1 января 2015 года	Объем привлечения в 2015 году	Объем погашения в 2015 году	Предельная величина на 1 января 2016 года
ОЗ № 96-оз от 22.12.2014 первоначальный	16 549 649,2	14 400 000	10 269 649,2	20 680 000
ОЗ № 23-оз от 06.04.2015, уточнения	8 728 466,2	14 625 000	9 909 649,2	13 443 817
ОЗ №62-оз от 06.07.2015, уточнения	8 728 466,2	14 355 000	9 640 000,0	13 445 801,2
Законопроект от 15.09.2015	8 728 466,2	10 500 000	11 527 500,0	7 703 301,2

Приложение 1 "Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год" изложено в новой редакции в связи с изменением объема дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2015 год, непривлечением заемных средств от коммерческих организаций на покрытие дефицита областного бюджета и получением бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 1 000 000,0 тыс. руб.

Приложение 122 "Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2015 год" изложено в новой редакции в связи включением в программу заимствований получения бюджетного кредита, предоставленного Ленинградской области из федерального бюджета, а так же в связи с планируемым непривлечением заемных средств от коммерческих организаций на покрытие дефицита областного бюджета.

Согласно приложению 3 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту предлагается по Комитету финансов Ленинградской области:

- уменьшить на 730 000,0 тыс. руб. процентные платежи по государственному долгу субъекта Российской Федерации. Уменьшение предельных объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2015 год осуществляется в связи с сокращением объема заимствований;

- уменьшить на 232 000,0 тыс. руб. исполнение гарантий Ленинградской области, которое не ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу и не обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, в рамках подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области

"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области";

- уменьшить на 5 000,0 тыс. руб. ассигнования на мероприятия по нормативно-методическому обеспечению организации бюджетного процесса в рамках подпрограммы "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области";

- уменьшить на 13 159,0 тыс. руб. выполнение других обязательств Ленинградской области по выплате агентских комиссий и вознаграждения в рамках подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области".

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областной закон от 22 декабря 2014 года № 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" внесены изменения в текстовую часть и в соответствующие приложения. В частности:

«9. В части 1, 2 статьи 12 внесены изменения предельных объемов государственного долга Ленинградской области по **государственным гарантиям** в связи с увеличением объема предоставления государственных гарантий в 2015 году на инвестиционные цели».

«Приложение 124 "Программа государственных гарантий Ленинградской области на 2015 год" изложена в новой редакции «в связи с увеличением объема предоставления государственных гарантий в 2015 году на инвестиционные цели».

Это пояснение не коррелирует с приложением 124, согласно которому остаются в прежнем объеме «гарантии по заимствованиям на реализацию инвестиционных проектов» – 1 500 000 тыс. руб. и «гарантии по заимствованиям на реализацию инвестиционных проектов по созданию и развитию свиноводческих комплексов в Ленинградской области» - 100 000 тыс. руб. (в редакции Закона Ленинградской области от 06.07.2015 N 62-оз).

Вместе с тем «гарантии по заимствованиям на цели неинвестиционного характера» увеличиваются на 350 000 тыс. руб.

Согласно статье 1 законопроекта предлагается:

Внести в областной закон от 22 декабря 2014 года № 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (с изменениями, внесенными областными

законами от 6 апреля 2015 года № 23-оз, от 6 июля 2015 года № 62-оз) следующие изменения:

б) в статье 12:

а) в части 1:

цифры «3 652 114» заменить цифрами «4 202 114»;

б) в части 2:

цифры «3 031 774» заменить цифрами «3 581 774»

9. Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает Ваше внимание на рост расходов по субсидиям на возмещение части затрат ресурсоснабжающих организаций в связи с предоставлением коммунальных ресурсов:

- подпрограмма "Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2016 годы" - 244 747,9 тыс. руб.;

- подпрограмма "Энергетика Ленинградской области на 2014-2029 годы" – 850 000,0 тыс. руб.

и предоставление адресной помощи именно нуждающимся жителям Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин