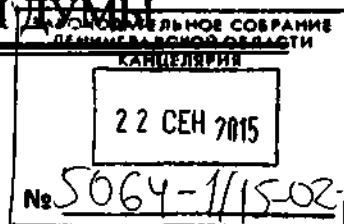


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2015 № 252
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 сентября 2015 г.



57. О проекте федерального закона № 819951-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (о расширении полномочий органов государственной власти в сфере образования в части установления объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 25 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Эмилию Эдгардовну Слабунову.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия**



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
15 декабря 2014 года
№ 1470-V ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

№ 819951-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 30, ст. 4257) следующие изменения:

1) пункт 6 части 1 статьи 6 после слов «установление федеральных государственных требований» дополнить словами «, установление объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований»;

2) пункт 3 части 1 статьи 8 после слов «в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнить словами «, в объеме не ниже установленных объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований»;

3) статью 11 дополнить частью 9¹ следующего содержания:

«9¹. Методическое сопровождение введения федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований осуществляется федеральным оператором, определяемым в соответствии с порядком, установленным уполномоченным федеральным государственным органом.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании
в Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

В настоящее время действующие в регионах Российской Федерации механизмы финансирования системы образования привели к существенным различиям в финансовом обеспечении единой государственной задачи - реализации государственного образовательного стандарта. Дифференциация между регионами в финансовом обеспечении аналогичных услуг стала существенной. Право на образование стало зависеть от региона, в котором проживает ребенок. Сложившаяся система межбюджетных отношений, изменения в налоговой политике (как, например, формирование консолидированных групп налогоплательщиков, приведшее к выпадению из бюджетов ряда регионов существенных доходов), объем поручений федерального центра, не подкреплённых доходными источниками, не позволяют сегодня многим субъектам Российской Федерации изыскать средства на реализацию государственных образовательных стандартов в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Законопроектом предлагается расширить полномочия федеральных органов государственной власти в сфере образования – в установлении объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований, что, на наш взгляд, обеспечит равенство в доступе к качественному образованию и единство образовательного пространства страны.

Необходимость этих изменений очевидна – государство устанавливает свои стандарты, поручает регионам обеспечить государственные гарантии, а кто определяет объемы этих гарантий – вопрос без ответа. Объемы этих гарантий трудно установить в денежном выражении в силу различия условий в регионах большой страны, но они могут быть представлены в виде установленной методики расчета нормативных затрат, включающей, в том числе, те или иные пороговые показатели (например, базовый оклад и др.).

Установление в формульном выражении государственного обоснованного минимального норматива финансирования реализации государственного образовательного стандарта на одного обучающегося в год и введение для регионов механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности на эти цели станет гарантией обеспечения обязательств государства в сфере образования.

Серьезную обеспокоенность педагогов и руководителей образовательных организаций всех уровней общего и профессионального образования вызывает методическое обеспечение перехода на новые государственные образовательные стандарты. В условиях, когда финансовые проблемы привели к ликвидации методических центров и служб во многих муниципальных районах, размещение профессионально разработанных методических материалов в открытом доступе минимально и разрозненно, учитель вынужден стать и методистом, разрабатывающим рабочие программы, дидактические материалы, контрольно-измерительные материалы, технологические карты уроков и пр.

Таким образом, законопроектом предлагается законодательно урегулировать вопросы методического сопровождения введения федеральных государственных образовательных стандартов. Современные технологии позволяют сделать этот процесс открытым, доступным и не затратным.

Наличие такого сопровождения позволит обеспечить гарантии достижения заданных стандартами результатов, избежать имитации, удержать единство образовательного пространства.

Федеральный оператор, осуществляющий организацию методического сопровождения введения федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований, определяется по результатам конкурсного отбора. Например, функции оператора могут осуществлять образовательные организации высшего образования, образовательные организации дополнительного профессионального образования, научные учреждения системы РАО и др.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании
в Российской Федерации»

**Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»**

С ввязи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральнй закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует-
ся признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения
или принятия других актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Законодательное Собрание
Республики Карелия

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » мая 2015 г.

№ 2973п-П8

МОСКВА

На № 2-1.7/650 от 11 марта 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Республики Карелия

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается наделить федеральные органы государственной власти в сфере образования полномочиями по установлению объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны обеспечивать в рамках своей компетенции государственные гарантии на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в объеме не ниже установленных объемов государственных гарантий на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований.

РЕКТОР ОБЛАСТНОГО ЦЕНТРА
АППАРАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СБОРА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

20 05

2015

25042130.doc

В соответствии с частями 2, 3 статьи 99 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон) органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют нормативы по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом определенных условий и особенностей получения образования обучающимися, а также с учетом средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, государственные гарантии уровня и качества образования обеспечиваются в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 11 Закона за счет единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения с учетом различных условий реализации образовательных программ в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В связи с этим установление на федеральном уровне единых объемов государственных гарантий представляется нецелесообразным.

Согласно предлагаемой новой части 9¹ статьи 11 Закона методическое сопровождение введения федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований осуществляется федеральным оператором, определяемым в соответствии с порядком, установленным уполномоченным федеральным государственным органом (статья 1 законопроекта).

Вместе с тем неясно, что подразумевается под методическим сопровождением, а также из вышеуказанного положения нельзя сделать вывод о статусе, функциях и полномочиях федерального оператора, учитывая, что Законом данные положения не определены, а законопроектом предлагается уполномоченному федеральному государственному органу регламентировать лишь порядок определения такого оператора.

Реализация законопроекта также потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, при этом не учтены положения пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

**Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации**

T.

Spencer

С.Приходько