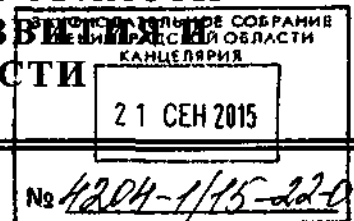




АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА
АКТА**

«18» сентября 2015 г. 8-10842/14-6-1

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О промышленной политике в Ленинградской области» (далее – проект акта), внесенный депутатами С.И. Бутузовым и Р.А. Илларионовой (далее – разработчики) и направленный впервые Законодательным собранием Ленинградской области для подготовки настоящего заключения, № 008-10842/14-6-0 от 12.08.2015 года и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом 12.08.2015 года № 008-10842/14-6-0 направлен проект акта в регулирующий орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом – комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области – департаментом промышленной политики и инноваций проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 21 августа 2015 года по 05 сентября 2015 года, что составляет 15 календарных дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале www.orv.lenreg.ru:

http://orv.lenreg.ru/project/473.html?point=view_project&stage=1&stage_id=498

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 16 сентября 2015 года по 18 сентября 2015 года.

По мнению разработчиков, в настоящее время в Ленинградской области отсутствует комплексный законодательный акт, регламентирующий отношения, возникающие между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти и органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики и оказывающий стимулирующее воздействие на развитие промышленности в регионе.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к низкой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методикой проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года (далее-Методика);

потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица (более 3500 предприятий), органы государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области;

определены индикаторы достижения целей и их целевые значения, установлена возможность последующего мониторинга их достижения. Расчеты индикаторов предлагаемого правового регулирования выполнены в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Ленинградской области, со сценарными условиями, представленными Минэкономразвития России на 2016-2018 годы;

дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов не предусматриваются.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении по итогам оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия:

1.1. проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.orv.lenreg.ru;

1.2. соблюдены сроки проведения публичного обсуждения. В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора

России» по Ленинградской области, в Ассоциацию «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в некоммерческую организацию «Американская торговая палата», в Управление Минпромторга России по Северо-Западному району, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

1.3. Свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале www.orv.lenreg.ru.

Во время проведения публичного обсуждения проекта акта отзывы не поступили.

2. В проекте областного закона «О промышленной политике в Ленинградской области» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

3. Проект акта дублирует нормы Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и *не устанавливает самостоятельное правовое регулирование*. Проект акта не направлен на детализацию полномочий, согласно статье 7 Федерального закона, предоставленных субъекту Российской Федерации.

Приложение: 1. Предварительное заключение об ОРВ на 2 листах в 1 экз.

2. Свод замечаний и предложений на 1 листе в 1 экз.

Вице-губернатор Ленинградской области –
председатель комитета



Д.Ялов



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» сентября 2015 года № 144-2889/15

**Об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона
Ленинградской области «О промышленной политике в Ленинградской
области», внесенного 29.07.2015 депутатами Законодательного собрания
Ленинградской области С.И.Бутузовым и Р.А.Илларионовой**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – регулирующий орган) в соответствии с пунктом 2.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124 (далее – Порядок), провел оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона Ленинградской области «О промышленной политике в Ленинградской области» (далее – проект акта), внесенного 29.07.2015 депутатами Законодательного собрания Ленинградской области С.И.Бутузовым и Р.А.Илларионовой, и сообщает следующее.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

С 21.08.2015 по 05.09.2015 проведено публичное обсуждение проекта акта. Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления о публичном обсуждении проекта акта:

начало: 21 августа 2015 года;

окончание: 5 сентября 2015 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://orv.lenreg.ru/>.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта представлены следующие выводы.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

Отсутствует достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования ввиду следующих обстоятельств:

1. Вопросы промышленной политики уже урегулированы Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который вступил в действие с 30.06.2015.

2. Принятие областного закона в сфере промышленной политики возможно при условии учета требований Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ, устанавливающих полномочия субъектов Российской Федерации в данной сфере, а именно:

- установление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями субъектов Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
- содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;
- установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Однако предложенный проект акта не вводит полномочий Ленинградской области в сфере промышленной политики с учетом требований Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ, а лишь интерпретирует его нормы.

В этой связи, интеграция федеральных норм в областное законодательство должна осуществляться либо в форме отсылочных норм к Федеральному закону от 31.12.2014 № 488-ФЗ, либо путем точного (дословного) воспроизведения федеральных норм, без законотворческой интерпретации соответствующих положений, которые могут быть расценены как превышение полномочий Правительства Ленинградской области.

Приложение:

- пояснительная записка к проекту акта на 10 л. в 1 экз.
- свод замечаний и предложений на 1 л. в 1 экз.

Вице-губернатор Ленинградской области -
председатель комитета



Д.Ялов

**Свод замечаний и предложений к проекту
областного закона Ленинградской области «О промышленной политике
в Ленинградской области», внесенного 29.07.2015 депутатами
Законодательного собрания Ленинградской области
С.И.Бутузовым и Р.А.Илларионовой**

В соответствии с пунктом 4.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительством Ленинградской области от 23 апреля 2015 года №124, уведомление о проведении публичного обсуждения проекта областного закона Ленинградской области «О промышленной политике в Ленинградской области», внесенного 29.07.2015 депутатами Законодательного собрания Ленинградской области С.И.Бутузовым и Р.А.Илларионовой, и пояснительная записка к нему были направлены в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, Ассоциацию «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», некоммерческую организацию «Американская торговая палата», Управление Минпромторга России по Северо-Западному району, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Отзывов на проект не поступило.

Таблица 1. Свод замечаний и предложений

Сведения о лице, направившем замечание или предложение, дата поступления замечания или предложения; способ поступления замечания или предложения (эл. почта, почта, иное)	Структурный элемент концепции государственного регулирования, проекта нормативного правового акта (действующего нормативного правового акта)	Содержание предложения	Результаты рассмотрения (учтено/частично учтено или отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)
-	Проект областного закона Ленинградской области «О промышленной политике в Ленинградской области», внесенного 29.07.2015 депутатами Законодательного собрания Ленинградской области С.И.Бутузовым и Р.А.Илларионовой	-	-

Руководитель регулирующего органа



Д.А.Ялов