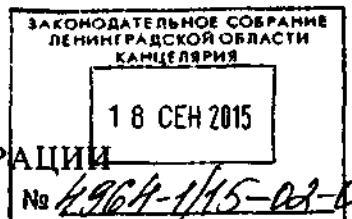


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.09.2015 № 251

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 сентября 2015 г.

153. О проекте федерального закона № 824042-6 "О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов" - вносят члены Совета Федерации Н.В.Власенко, В.Н.Васильев, А.И.Голушко, О.Ф.Ковитиди, В.В.Рогоцкий, С.П.Цеков, И.К.Чернышенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 14 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б Дмитровка, 26

«24» июня 2015 г.

№ 43-99/НВ

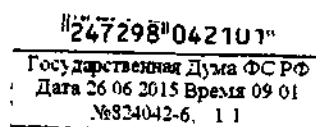
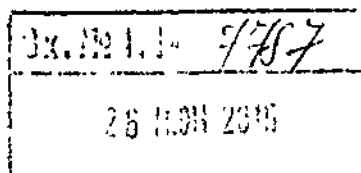
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 7 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование, на 1 л. в 1 экз.



5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

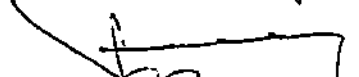
Члены Совета Федерации



Н.В. Власенко



В.Н. Васильев



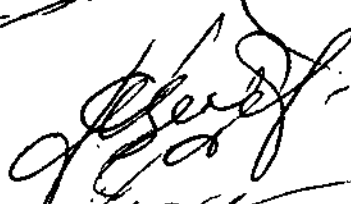
А.И. Голушко



О.Ф. Ковитиди



В.В. Рогоцкий



С.П. Цеков



И.К. Чернышенко

824042-6

Проект

Вносится членами
Совета Федерации
Н.В. Власенко,
В.Н. Васильевым,
А.И. Голушко,
О.Ф. Ковитиди,
В.В. Рогоцким,
С.П. Цековым,
И.К. Чернышенко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 49, ст. 4694; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 45, ст. 4640; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612) следующие изменения:

1) в статье 22.2:

в части второй исключить слова «при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

часть третью исключить.

2) в статье 31:

часть вторую изложить в следующей редакции:

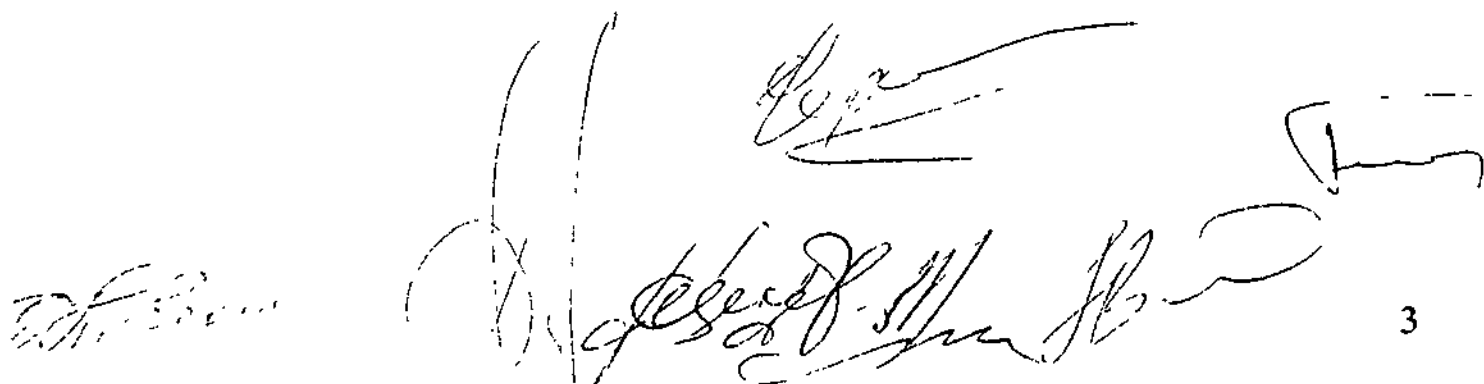
«Государственной экологической экспертизе подлежат все виды



в пункте 3 исключить слова «, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море»;

пункт 4 исключить.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there are some faint, illegible marks. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'Vladimir Putin'. To the right of this, there is another signature, and further right, there are some initials or a small signature. The handwriting is in black ink on a white background.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года
№ 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в
Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних
морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской
Федерации» в части исключения требования государственной
экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации
разливов нефти и нефтепродуктов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (далее - законопроект) направлен на приведение требований указанных федеральных законов в соответствие с положениями международных договоров Российской Федерации и международной практикой, другими актами российского законодательства в данной области, исключение излишней регламентации и дублирования требований.

Законопроектом предлагается исключение из числа самостоятельных объектов государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ПЛРН), исходя из следующего.

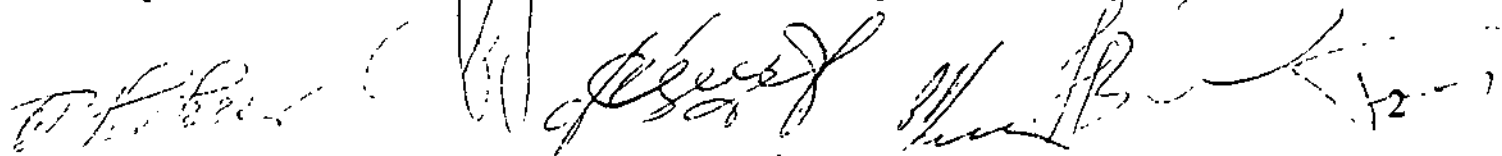
1. Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 287-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (далее ФЗ № 187-ФЗ) и в Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее ФЗ № 155-ФЗ), касающиеся планов ПЛРН предприятий и организаций, осуществляющих операции с соответствующими

[Handwritten signatures and initials]

видами углеводородов. Суть этих изменений заключается в том, что существующий порядок согласования планов ПЛРН закреплен законом, но дополнен требованием обязательности государственной экологической экспертизы (далее – госэкспертиза), т.е. разрабатываемые хозяйствующими субъектами планы ПЛРН необоснованно отнесены к самостоятельным объектам госэкспертизы.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды. По смыслу правил главы VII данного Закона, посвященной требованиям в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, такой вид деятельности означает размещение, проектирование, строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию и эксплуатацию объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Согласно ст. 3 данного Закона экологическая экспертиза, в частности, основывается на принципах: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы; комплексности—оценки



воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий; и др.

2. Деятельность морского транспорта неразрывно связана с международным судоходством, которое во всех его аспектах регулируется требованиями международных договоров. Меры предупреждения негативного воздействия на окружающую среду в связи с эксплуатацией судов, которое может возникнуть при осуществлении торгового мореплавания, уже достаточно полно регламентированы в российском законодательстве и соответствуют международным договорам Российской Федерации.

Так, Россия с 18.12.2009 г. является участником Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 г. № 607 «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года».).

Конвенция была разработана в связи с серьезной угрозой, которую представляют для морской среды инциденты, вызывающие загрязнение нефтью в результате аварий судов, морских установок, в морских портах и на объектах, связанных с обработкой нефти, и исходя из важности предупредительных и предохранительных мер во избежание загрязнения нефтью, в первую очередь, и необходимости строгого применения существующих международных документов, относящихся к безопасности на море и предотвращению загрязнения моря, в частности Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. с поправками и Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененной Протоколом 1978 г. к ней, с поправками.

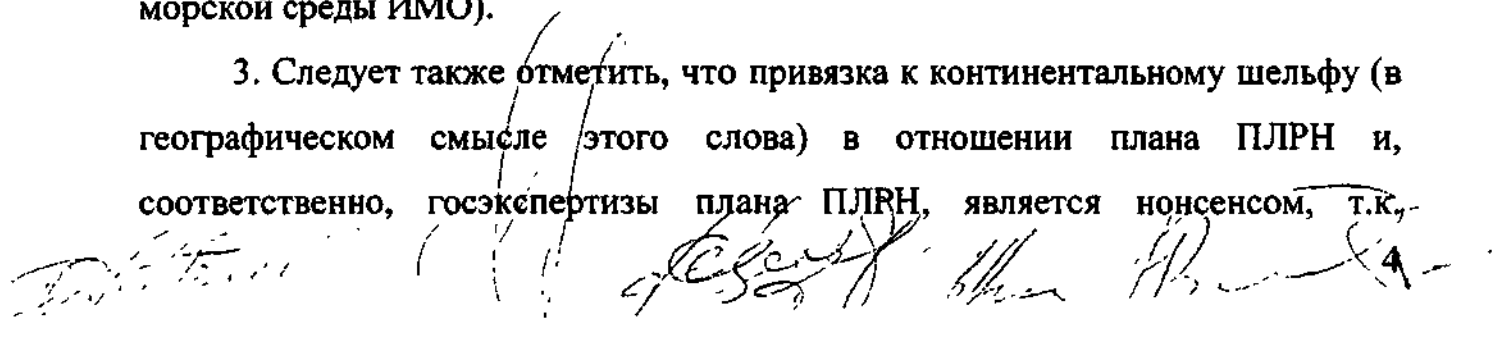
В ст. 3 Конвенции предусмотрено, что одной из предупредительных и предохранительных мер во избежание загрязнения нефтью является разработка планов чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью. В соответствии со ст. 3 каждое государство-участник требует, чтобы суда, имеющие право плавания под ее флагом, имели на борту судовой план

[Handwritten signatures and marks at the bottom of the page]

чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, как требуют положения, принятые ИМО или под ее эгидой для этой цели, и в соответствии с ними («положения, принятые ИМО» относятся к правилу 26 Приложения I к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененной Протоколом 1978 г. к ней, с поправками). Каждое государство-участник требует, чтобы операторы морских установок, находящихся под ее юрисдикцией, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной в соответствии со ст. 6 данной Конвенции и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом. Каждое государство-участник требует, чтобы органы и операторы, ответственные за такие морские порты и объекты, связанные с обработкой нефти, находящиеся под ее юрисдикцией, там, где она это считает уместным, имели планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью или подобные документы, которые согласовываются с национальной системой, учрежденной в соответствии со ст. 6 данной Конвенции, и одобренной в соответствии с процедурами, установленными компетентным национальным органом.

В ст. 6 («Национальные и региональные системы обеспечения готовности и реагирования») установлено, что каждое государство-участник учреждает национальную систему срочной и эффективной борьбы с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью. Эта система, в частности, включает национальный план чрезвычайных мер по обеспечению готовности и реагированию, который содержит организационные взаимоотношения связанных с этим различных государственных или частных органов, принимая во внимание руководства, разработанные ИМО («руководства, разработанные ИМО» содержатся в Руководстве по борьбе с загрязнением нефтью, раздел II - Составление планов чрезвычайных мер, разработанном Комитетом по защите морской среды ИМО).

3. Следует также отметить, что привязка к континентальному шельфу (в географическом смысле этого слова) в отношении плана ПЛРН и, соответственно, госэкспертизы плана ПЛРН, является нонсенсом, т.к.,



ликвидировать разлив нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе невозможно – он там хотя и может произойти в результате осуществления какой-либо деятельности (бурильные работы, например), но ликвидируется разлив в морской среде (с точки зрения морского права – в исключительной экономической зоне). На континентальном шельфе можно только собрать остатки, которые могут осесть на него в результате разлива нефти и нефтепродуктов в морской среде. А в соответствии с Федеральным законом № 187-ФЗ любая хозяйственная деятельность в пределах континентального шельфа Российской Федерации фактически является объектом госэкспертизы.

4. Необходимо также отметить, что смысл и содержание планов ПЛРН определяется перечислением имеющихся сил и средств для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также организационными мероприятиями по выявлению возможного разлива нефти, информированию заинтересованных лиц, локализацией и ликвидацией загрязнения. Исходя из смысла и содержания таких планов ПЛРН, нельзя согласиться с тем, что предусмотренные в них вопросы организации, координации действий, порядка направления сообщений, и т.п. относятся к результатам хозяйственной деятельности.

5. Кроме того, внесенное в соответствии с Федеральным законом № 287-ФЗ в указанные Федеральные законы положение о том, что объектами госэкспертизы являются «...другие виды хозяйственной и иной деятельности...» может толковаться сколь угодно широко и распространяться в том числе на погрузочно-разгрузочные операции на рейдовых перегрузочных комплексах, бункеровку, операции судно-судно, перевозку пассажиров и, в целом, на эксплуатацию судов в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации. При этом, например, Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 и разработанным в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-

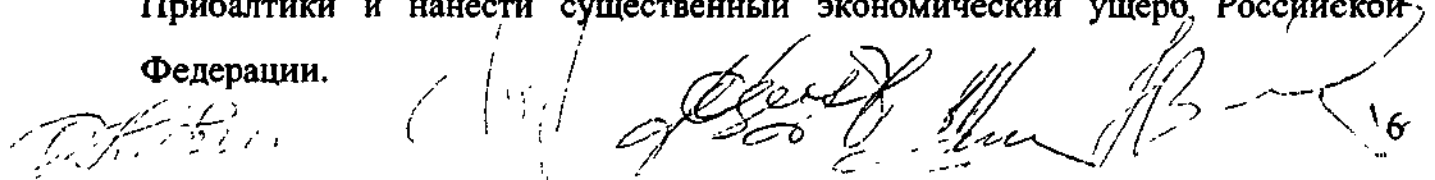
В.И. Ковалев
С.В. Ковалев
В.И. Ковалев
В.И. Ковалев

ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», определен исчерпывающий перечень документов, подаваемых заявителем на получение лицензии.

6. Применяемые при реализации планов ПЛРН технологии и вещества (сорбенты) являются самостоятельными объектами госэкспертизы федерального уровня в соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Заказчиками проведения такой экспертизы являются создатели технологий ликвидации разливов нефти, т.е. производители боновых заграждений и сорбента.

7. Изменения, внесенные Федеральным законом № 287-ФЗ в Федеральные законы № 187-ФЗ и № 155-ФЗ в части, касающейся требования обязательности госэкспертизы планов ПЛРН, фактически обязывают Правительство Российской Федерации изменить лицензионные требования к лицензиатам и соискателям лицензий на лицензируемые виды деятельности на морском транспорте (перевозки пассажиров и опасных грузов морским транспортом; морские буксировки; погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах), и потребовать от соответствующих лицензиатов и соискателей лицензий представления в лицензирующий орган результатов госэкспертизы планов ПЛРН.

8. Сформировавшаяся после 1 июля 2013 г. практика применения нормы об обязательности госэкспертизы планов ПЛРН выявила неустранимые логические противоречия с другими актами российского законодательства и фактической практикой реализации планов ПЛРН, в частности. Фактически, речь идет о введении для участников торгового мореплавания дополнительных, необоснованно избыточных требований, отсутствующих в международных нормах, а также обременительных для судовладельцев. При этом их выполнение ведет исключительно к финансовым затратам без какой-либо практической пользы. Сложившаяся ситуация, кроме прочего, может привести к уходу судовладельцев в конкурирующие порты Украины и Прибалтики и нанести существенный экономический ущерб Российской Федерации.



Учитывая изложенное, а также то, что меры предупреждения и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду достаточно полно регламентированы в российском законодательстве и международных договорах Российской Федерации, а план ПЛРН не является результатом хозяйственной деятельности, предлагается исключить план ПЛРН из числа объектов госэкспертизы в статьях 22.2 и 31 Федерального закона от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», а также придать перечню объектов госэкспертизы закрытый характер, исключив из требований, установленных в ст. 31 Федерального закона № 187-ФЗ, слова, позволяющие расширительно толковать понятие «хозяйственная деятельность» и создавать тем самым условия для совершения действий коррупционного характера.

Аналогичные изменения предлагается внести и в статьи 16.1 и 34 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Кроме того, законопроектом предусмотрено устранение юридико-технической ошибки в пункте 3 ст. 34 Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», возникшей при внесении в него изменений в 2012 и 2013 годах.

Принятие предлагаемого законопроекта не повлечет расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

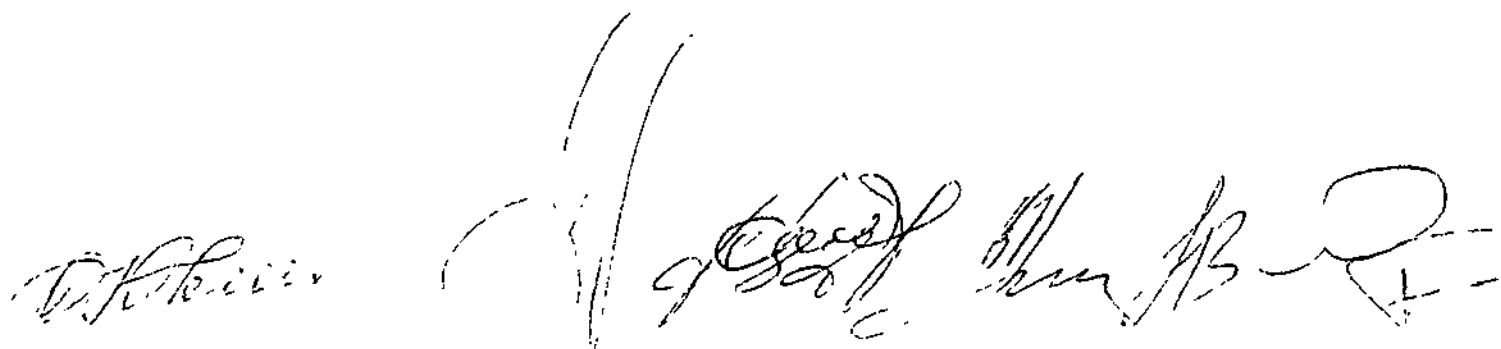
Д.А. Косов (1) *А.А. Косов* *В.В. Косов* *Р.В. Косов*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года
№ 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»
и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О
внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей
зоне Российской Федерации» в части исключения требования
государственной экологической экспертизы планов предупреждения
и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» в части исключения требования государственной экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» не потребует дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'В.К....', followed by a large, stylized signature, and then several other initials and signatures, including one that looks like 'В.В.Р.'.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон от 30 ноября 1995 года
№ 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»
и в Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних
морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской
Федерации» в части исключения требования государственной
экологической экспертизы планов предупреждения и ликвидации
разливов нефти и нефтепродуктов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном
шельфе Российской Федерации» и в Федеральный закон от 31 июля 1998
года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и
прилегающей зоне Российской Федерации» в части исключения требования
государственной экологической экспертизы планов предупреждения и
ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия
федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

