



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

10.09.15 № 4589-1/15-22-0

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

И.Н. Григорьеву

Заключение
на проект областного закона «Об установлении полномочий
государственного автономного учреждения «Леноблэкспертиза»

Вносит депутат В.С. Петров

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «Об установлении полномочий государственного автономного учреждения «Леноблэкспертиза» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается определить, что государственное автономное учреждение «Леноблэкспертиза» (далее – ГАУ «Леноблэкспертиза») обладает исключительным полномочием единственного поставщика (исполнителя) услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области, и наделить Правительство Ленинградской области полномочием по определению порядка и случаев проведения такой проверки.

Предметом рассмотрения законопроекта являются правоотношения, регулируемые Федеральными законами от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской

Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежит проверке на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В Ленинградской области такой порядок установлен постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 № 117 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области» (далее – Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка непосредственное проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области, осуществляется подведомственным комитету государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области ГАУ «Леноблэкспертиза».

Такое же положение об отнесении полномочия по проведению вышеупомянутой проверки достоверности сметной стоимости к полномочиям указанного учреждения предусмотрено в части 2 статьи 16 областного закона от 22.12.2014 № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, областным законодательством уже установлено, что проверка сметной стоимости финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области может осуществляться только ГАУ «Леноблэкспертиза». Порядок и случаи проведения такой проверки также определены, в частности, вышеуказанным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 № 117.

В связи с изложенным, правоотношения, предусмотренные в статье 2 законопроекта, уже урегулированы вышеуказанным областным законодательством.

2. В статье 1 законопроекта в качестве правового основания принятия областного закона указан Федеральный закон № 44-ФЗ, который регулирует правоотношения, в том числе предусматривающие обязанность заказчиков по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у участников закупок в соответствии с процедурами, установленными указанным Федеральным законом.

При этом к заказчикам относятся, в частности, государственные заказчики (применительно к субъектам Российской Федерации – государственный орган, в том числе орган государственной власти, либо государственное казенное учреждение, действующие от имени субъекта

Российской Федерации), муниципальные заказчики (муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования) и бюджетные учреждения.

Из положения части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что заказчик самостоятельно выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – торги или закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае если заказчик выберет торги для осуществления закупки услуги по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области (что маловероятно, в связи с более сложной процедурой осуществления закупки услуги), в них сможет участвовать только ГАУ «Леноблэкспертиза», поскольку согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 № 117 только указанное учреждение может осуществлять проведение вышеуказанной проверки достоверности определения сметной стоимости.

В случае если заказчик выберет закупку у единственного исполнителя услуг - государственный контракт также может быть подписан только с ГАУ «Леноблэкспертиза» в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно указанной норме Федерального закона № 44-ФЗ закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только подведомственным органом исполнительной власти государственным учреждением, соответствующие **полномочия которого устанавливаются законодательными актами субъекта Российской Федерации**, может осуществляться заказчиком упрощенным неконкурентным способом – закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как указывалось ранее (в п. 1 настоящего заключения), полномочия по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области осуществляет ГАУ «Леноблэкспертиза», в том числе в соответствии с областным законом от 22.12.2014 № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (часть 2 статьи 16), который является законодательным актом Ленинградской области.

В связи с изложенным в целях правоприменения пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ принятие дополнительного законодательного акта области не требуется.

3. В пояснительной записке к проекту в качестве одной из целей принятия законопроекта предусматривается эффективное расходование средств областного бюджета и граждан при осуществлении ГАУ «Леноблэкспертиза» проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств указанного бюджета.

Вместе с тем, следует отметить, что поскольку проведение проверки сметной стоимости вышеупомянутых объектов может быть осуществлено только указанным учреждением (в случаях проведения торгов, закупки у единственного исполнителя услуг), дополнительные средства областного бюджета и населения для осуществления процедур (например, «шаг аукциона») при проведении торгов не потребуются.

4. Обращаем внимание на то, что в некоторых других субъектах Российской Федерации приняты законы об установлении полномочий государственных учреждений и государственных предприятий по обладанию исключительными полномочиями единственного поставщика (исполнителя) соответствующих работ, услуг (Воронежская, Курская, Московская, Сахалинская, Томская области).

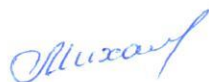
Представляется, что это связано с тем, что в указанных субъектах Российской Федерации в отличие от Ленинградской области, полномочия соответствующих государственных учреждений и государственных предприятий не предусмотрены в других законах таких субъектов Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, в целях избежания дублирования норм областного законодательства полагаем нецелесообразным принятие рассматриваемого законопроекта.

Следует отметить, что текст законопроекта требует редакторской и юридико-технической правки.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов выявлено не было.

Начальник отдела
правового управления



М.А. Михайлов