

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

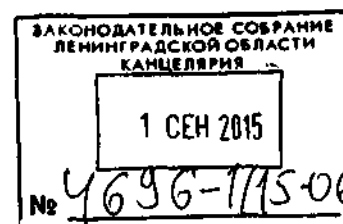
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм. Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

01.09.15 № 8-10218/14-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона "Об охоте" и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области" на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области

А. Дрозденко
А. Дрозденко

1 см
6 см 5 см 4 см

Прохоров И.В.
576 66 21

0186

т. 411

ПРОЕКТ
«Веерное согласование»

Вице-губернатор Ленинградской области –
председатель комитета по агропромышленному
и рыбохозяйственному комплексу

_____ С.В. Яхнюк

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «Об охоте и о
сохранении охотничьих ресурсов ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 21 июня 2013 года № 35-оз «Об охоте и о
сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (с изменениями,
внесенными областным законом от 13.10.2014 № 68-оз) следующие изменения:

- 1) Исключить пункт 7 части 2 статьи 3, подпункт «г» пункта 1 части
1 статьи 6 и часть 2 статьи 6 в части слов «и одичавших собак».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его
официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона
«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»

Представленным проектом областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» вносятся изменения в областной закон от 21 июня 2013 года № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» (далее – Закон № 35-оз) в целях приведения его в соответствие с решением Ленинградского областного суда от 29 января 2015 года (принятым в окончательной форме 03 февраля 2015 года) по делу № 3-15/2015, оставленным без изменения Определением Верховного Суда Российской Федерации от 10 июня 2015 года и вступившим в законную силу.

Согласно мотивированной части указанного решения суда положения пунктов 3 и 6 Закона № 35-оз имеют неоднозначное толкование и не обеспечивают единообразного их понимания правоприменителями, в связи с чем их сохранение приводит к нарушению требований определенности, ясности и недвусмысленности правового регулирования. Указанные выводы высказаны судом на основании следующего.

В соответствии с пунктами «в» и «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить таким федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды урегулированы Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон № 52-ФЗ).

Законодательство Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды их обитания основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов об охране окружающей среды и состоит из положений Закона № 52-ФЗ, а также



принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об охране и использовании животного мира (статья 3 Закона № 52-ФЗ).

В силу статьи 4 Закона № 52-ФЗ вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 41 Закона № 52-ФЗ предусмотрено, что отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов регулируются федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, а также названным Федеральным законом.

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ), другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, вопросы охраны и использования животного мира и среды его обитания, а также вопросы охоты и сохранения охотничьих ресурсов, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в связи с чем, субъекту переданы соответствующие полномочия.

Перечень охотничьих ресурсов (млекопитающих и птиц) на территории Российской Федерации определен в частях 1 и 2 статьи 11 Закона № 209-ФЗ. При этом частью 3 указанной нормы допускается отнесение законами субъектов Российской Федерации к охотничьим ресурсам (млекопитающих и птиц), не предусмотренных частями 1 и 2 статьи 11 Закона № 209-ФЗ. Указанное право регламентировано субъектам Российской Федерации (в том числе Ленинградской области), в частности отнесение нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации к охотничьим ресурсам дополнительно иных млекопитающих и птиц, которые прямо не указаны в Законе № 209-ФЗ.

Согласно статье 1 Закона № 52-ФЗ и статье 1 Закона № 209-ФЗ приведены основные понятия, используемые в этих законах.

Так, охота представляет собой деятельность, связанную с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой. Под охотничьими ресурсами понимаются объекты животного мира, которые в соответствии с данными Федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты. Добыча охотничьих ресурсов это отлов или отстрел охотничьих ресурсов. Продукцией охоты являются



отловленные или отстреленные дикие животные, их мясо, пушнина и иная продукция, определяемая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции.

Животный мир – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящиеся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. Объектом животного мира является организм животного происхождения (дикое животное). Среда обитания животного мира представляет собой природную среду, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы.

Таким образом, к охотничьим ресурсам, которые используются или могут быть использованы в целях охоты в соответствии с Законом № 209-ФЗ или законами субъектов Российской Федерации, отнесены исключительно дикие животные, обитающие в условиях естественной свободы.

Поскольку статьями 3 и 6 Закона №35-оз предусмотрено, что охотничьими ресурсами на территории Ленинградской области являются одичавшие собаки как отдельные особи домашних животных, суд указал на незаконность включения данной категории животных в понятие круга объектов животного мира, которые используются или могут быть использованы в целях охоты и вопреки федеральному законодательству. Также судом отмечено, что во введенном областным законодателем понятии одичавших собак отсутствует нормативная конкретизация по вопросу о том, каким образом и кем определяется, бродячая собака или одичавшая.

С учетом приведенного правового анализа судом признаны недействующими пункт 7 части 2 статьи 3, подпункт «г» пункта 1 части 1 статьи 6 и часть 2 статьи 6 в части слов «одичавших собак».

Настоящим законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Закон № 35-оз на основании решения Ленинградского областного суда от 29 января 2015 года, принятого в окончательной форме 03 февраля 2015 года по делу № 3-15/2015 и оставленного без изменения Определением Верховного Суда Российской Федерации от 10 июня 2015 года.

Председатель комитета по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области



И.В. Прохоров



**Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
3. Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Устав Ленинградской области;
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 20 мая 2008 № 120 «Об образовании комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области»;
6. Решение Ленинградского областного суда, принятого в окончательной форме 03 февраля 2015 года по делу № 3-15/2015;
7. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.06.2015 по делу № 33-АПГ15-5.

Председатель комитета по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области



И.В. Прохоров

Исп. Вавилова Ю.А.
Тел.: 710-30-56.



Перечень
Областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона
«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»

Принятие рассматриваемого проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов, действующих на территории Ленинградской области.

Председатель комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области



И.В. Прохоров

Исп. Вавилова Ю.А.
Тел.: 710-30-56



Предложения
О разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона
«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области»

Принятие данного законопроекта не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области



И.В. Прохоров

Исп.: Вавилова Ю.А.
Тел.: 710-30-56



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6
областного закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в
Ленинградской области»**

Реализация проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета по охране, контролю
и регулированию использования объектов
животного мира Ленинградской области



И.В. Прохоров

Исп. Вавилова Ю.А.
Тел.: 710-30-56

Зсир

Чир. бер. уи