



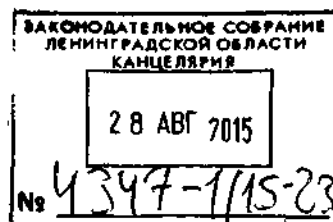
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 26.08.2015 № кдп-6х-926/15-0-1
на № 4347-1/15-23-0 от 05.08.2015

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О добровольной пожарной охране Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.08.2015 № 4347-1/15-23-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Проектом закона предлагается дополнить статью 9 областного закона Ленинградской области от 18.10.2011 №81-оз «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» (далее – Областной закон) частью 1 в новой редакции, предусматривающей, что жизнь и здоровье работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

В статье 17 Федерального закона от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон) установлена возможность личного страхования добровольных пожарных

10. 1. 1944

1. 1. 1944

1. 1. 1944

территориальных подразделений добровольной пожарной охраны за счет бюджетных ассигнований.

Федеральный закон не содержит указания на обязательное государственное страхование жизни и здоровья работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного.

Законопроект дополняет Областной закон частями 6, 7, согласно которым работнику добровольной пожарной охраны или добровольному пожарному выплачивается единовременное денежное пособие, установленное Правительством Ленинградской области, в случае увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего продолжения трудовой деятельности по основному месту работы, причиненных в период и в связи с привлечением их к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

В соответствии с частью 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения объема и предоставления субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно перечню нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» потребуются внесение изменений и дополнений в Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 №271 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области общественным объединениям пожарной охраны в Ленинградской области».

Между тем вышеуказанный перечень не содержит ссылки на нормативный правовой акт, определяющий порядок и объем выплат работникам добровольной пожарной охраны или добровольному пожарному в случае увечья или иного повреждения здоровья, в финансово-экономическом обосновании отсутствуют расчеты и сведения о финансировании выплаты единовременного денежного пособия.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация областного закона потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Ленинградской области с учетом запланированных бюджетных средств на соответствующий финансовый год в сумме 5,0895 млн. руб. ежегодно, исходя из размера страхового взноса в сумме 4,5 тыс. руб. и количества добровольных пожарных, которые могут быть задействованы на тушении пожаров на территории Ленинградской области 1 131 человек.

Условный расчет денежных средств, необходимых выделению из областного бюджета для страхования добровольных пожарных,

произведен с учетом коммерческого предложения страховой компании «Росгосстрах». При этом разработчиком законопроекта не раскрыто экономическое обоснование выбора страховой компании при расчете денежных средств, необходимых выделению из областного бюджета для страхования.

Отсутствует финансово-экономическое обоснование обязательного государственного страхования жизни и здоровья работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного за счет средств областного бюджета, предусмотренного пунктом 3 статьи 1 законопроекта.

Согласно части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, он должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

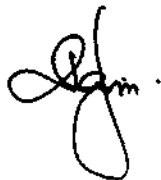
Законопроект не содержит нормы, определяющей источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, а также данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или данные о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета на реализацию дополнительных полномочий, указанных в пунктах 3, 4, 5 статьи 1 проекта областного закона.

Финансово-экономическое обоснование не содержит расчетов необходимых сумм ассигнований на исполнение обязательств, изложенных в пунктах 3, 4 статьи 1 законопроекта: по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья работника пожарной охраны или добровольного пожарного, по выплате единовременного денежного пособия.

В связи с отсутствием всех необходимых расчетов, определить объемы денежных средств, которые потребуются на реализацию законопроекта, а также провести финансово-экономическую экспертизу

законопроекта (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, надлежащим образом не представляется возможным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп С Н Сорокина (812) 579-84-91