

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

17.08.15 № 4204-1/15-22-0-7

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение
на проект областного закона
«О промышленной политике в Ленинградской области»
Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
С.И. Бутузовым и Р.А. Илларионовой 29.07.2015
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О промышленной политике в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем, сообщаем следующее.

В Законодательное собрание Ленинградской области депутатами А.А. Перминовым и В.С. Каторгиной 03.07.2015 внесен проект областного закона «О промышленной политике в Ленинградской области» (далее - законопроект от 03.07.2015).

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, в случае если в Законодательное собрание внесены проекты областных законов по одному и тому же вопросу и ни один из них не принят Законодательным собранием в первом чтении, указанные законопроекты считаются альтернативными и в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно.

Рассматриваемый законопроект фактически в полной мере воспроизводит законопроект от 03.07.2015, то есть данные законопроекты являются альтернативными.

Единственное отличие рассматриваемого законопроекта от законопроекта от 03.07.2015 состоит в наличии в нем статьи 2,

определяющей предмет правового регулирования в сфере промышленной политики, и в содержании статьи 3, определяющей основные понятия, используемые в законопроекте.

Необходимо отметить, что данные отличия не носят принципиальный характер. В частности, проектируемая часть 1 статьи 2 законопроекта, определяющая правовое регулирование в сфере промышленной политики, воспроизводит часть 1 статьи 2 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ), то есть не имеет самостоятельного предмета правового регулирования.

Определение некоторых терминов, проектируемых в статье 3 законопроекта, отличается от аналогичных определений, предусмотренных в статье 2 законопроекта от 03.07.2015 («индустриальный парк Ленинградской области», «кластер», «промышленная политика», «управляющая компания индустриального (промышленного) парка»). В отличие от законопроекта от 03.07.2015 в «понятийном аппарате» рассматриваемого законопроекта отсутствуют ссылки на областной закон от 28.07.2014 № 52-оз «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области». Однако, указанная разница в подходах к определению «понятийного аппарата» не имеет существенного значения, поскольку данные определения в дальнейшем используются в тексте законопроекта в статьях, имеющих в целом декларативный характер, то есть не направленных на урегулирование правоотношений между субъектами промышленной политики.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с областным законом от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» в правовых актах Ленинградской области не допускается использование терминов, понятий или сокращений, не определенных в федеральных нормативных правовых актах, нормативных правовых актах Ленинградской области либо непосредственно в самом правовом акте Ленинградской области. Между тем, в статье 3 законопроекта используются термины «резидент индустриального парка», «качественная продукция» без расшифровки данных понятий либо ссылок на нормативные правовые акты, в которых они определены (абзацы 2 и 8 статьи 3 законопроекта).

В статье 3 рассматриваемого законопроекта дается большее количество определений, чем в статье 2 законопроекта от 03.07.2015. Однако, проектируемые термины не соответствуют терминологии, используемой в Федеральном законе № 488-ФЗ. В частности, согласно статье 3 законопроекта «промышленная продукция» - это товары, работы и услуги, производимые в результате осуществления промышленной деятельности. Между тем, пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ к промышленной продукции отнесены только товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности. Абзац 8 статьи 3 законопроекта неверно воспроизводит определение термина «промышленная политика», установленное пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ. Аналогичное замечание можно высказать и в отношении

абзаца 4 статьи 3 законопроекта (понятие «меры стимулирования промышленной деятельности»), абзаца 6 статьи 3 законопроекта (понятие «производственная инфраструктура»).

В этой связи отмечаем, что интеграция федеральных норм в областное законодательство должна осуществляться либо в форме отсылочных норм к Федеральному закону № 488-ФЗ, либо путем точного (дословного) воспроизведения федеральных норм, без законотворческой интерпретации соответствующих положений, которые могут быть расценены как превышение полномочий Законодательного собрания Ленинградской области.

Необходимо отметить, что кроме указанных выше отличий текст рассматриваемого законопроекта в остальной части практически полностью совпадает с текстом законопроекта от 03.07.2015. Так, начиная со статьи 4 рассматриваемого законопроекта, последующие статьи воспроизводят статьи законопроекта от 03.07.2015 (имеются лишь незначительные различия редакционного характера).

Обращаем внимание, что рассматриваемый законопроект, как и законопроект от 03.07.2015, содержит некорректную ссылку на Ярославскую область. Так, пунктом 2 статьи 21 законопроекта предусмотрено оказание поддержки субъектам промышленной деятельности в виде «содействия в продвижении на рынки иностранных государств товаров, результатов интеллектуальной деятельности субъектов промышленной деятельности Ярославской области». В пояснительной записке к законопроекту от 03.07.2015 в свою очередь указывалось, что данным законопроектом определяется стратегия развития Ярославской области.

На основании изложенного, замечания, изложенные в заключении правового управления от 07.08.2015 № 3859-1/15-22-0 к законопроекту от 03.07.2015, в полной мере относятся и к рассматриваемому законопроекту. Соответственно, законопроект (также как и законопроект от 03.07.2015) не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Начальник отдела
государственного устройства
и административного законодательства
правового управления



М.А. Михайлов