



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

11.08.15. № 4168-1/15-22-0

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

С.И. Бутузову

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект областного закона «Об экологическом просвещении,
экологическом образовании и формировании экологической культуры на
территории Ленинградской области»

Вносит депутат А.А. Перминов
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области», правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем правовое управление полагает необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается урегулировать правовые основы развития экологического образования и просвещения с целью формирования экологической культуры населения Ленинградской области.

При этом отдельные положения законопроекта носят декларативный характер, а некоторые нормы законопроекта частично регулируют правоотношения, установленные Федеральным законом от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусматривает, что в целях формирования экологической культуры в Российской Федерации устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, а также распространяются экологические знания, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения,

организации спорта и туризма. Кроме того, в целях формирования экологической культуры статьей 74 этого же закона предусматривается проведение экологического просвещения, которое включает в себя распространение экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, а также путем информирования населения о законодательстве в области охраны окружающей среды.

Организация и развитие экологического образования и экологической культуры включает обширный перечень мероприятий, необходимых для реализации этого полномочия.

Учитывая что, некоторые из них можно отнести к полномочиям как Российской Федерации, так и органов местного самоуправления, считаем целесообразным более точно определить, что же входит в полномочия Правительства Ленинградской области в части организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры.

Кроме того, считаем целесообразным дополнить законопроект статьей об участии органов местного самоуправления в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения Ленинградской области.

Частью 1 статьи 7 законопроекта определено, что в систему экологического образования на территории Ленинградской области входит: «общее образование (в том числе дошкольное, школьное, внешкольное образование), профессиональное образование и дополнительное образование». Во-первых, используемый термин «школьное, внешкольное образование», не соответствует терминологии Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". Во-вторых, указанный перечень видов образования не соответствует положению статьи 71 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которой определено, что «система всеобщего и комплексного экологического образования включает в себя общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование и дополнительное профессиональное образование специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма».

Учитывая, что данные отношения уже урегулированы федеральным законодательством, интеграция федеральных норм в областное законодательство должна осуществляться либо в форме отсылочной нормы к Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», либо путем точного (дословного) воспроизведения федеральных норм, без законотворческой интерпретации соответствующих положений, которые могут быть расценены как превышение полномочий Законодательного собрания Ленинградской области.

Следует также отметить, что некоторые положения законопроекта противоречат нормам Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Так, например, круг лиц, осуществляющих экологическое просвещение на территории Ленинградской области, определенный частью 1 статьи 8 законопроекта, значительно уже перечня организаций, уполномоченных на осуществление экологического просвещения, в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Кроме того, следует дать пояснения относительно необходимости установления именно такой даты вступления закона в силу.

Обращаем внимание, что в справку о состоянии законодательства в сфере правового регулирования необоснованно включены: областной закон от 15.06.2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», поскольку данный закон не имеет отношение к предмету регулирования рассматриваемого законопроекта, и постановление Правительства Ленинградской области от 19.08.2013 г. № 262 «О долгосрочной целевой программе «Развитие лесного хозяйства Ленинградской области на 2013-2015 годы», поскольку оно утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Ленинградской области от 21 апреля 2014 г. N 136 «О досрочном завершении долгосрочных целевых программ "Охрана окружающей среды и природопользование в Ленинградской области на 2011-2015 годы", "Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ленинградской области в 2011-2015 годах", "Поддержка и развитие особо охраняемых природных территорий Ленинградской области на 2011-2015 годы", "Развитие лесного хозяйства Ленинградской области на 2013-2015 годы» и признании утратившими силу некоторых постановлений правительства Ленинградской области».

Вместе с тем отмечаем, что в Ленинградской области действует областной закон от 22.12.2014 г. № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов». Указанный областной закон определяет объем бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области), в том числе и по государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 г. № 368. Целью данной программы является формирование экологической культуры, содействие экологическому воспитанию, развитие системы экологического образования; повышение уровня знаний о природной среде и состоянии окружающей среды Ленинградской области.

Начальник отдела
Правового управления



М. А. Михайлов