



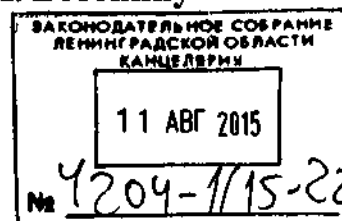
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 10.08.2015 № ксп-6х-902/15-0-1
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О промышленной политике
Ленинградской области»**

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.07.2015 №4204-1/15-22-0 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона Ленинградской области «О промышленной политике Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту, данный законопроект определяет цели, задачи и принципы промышленной политики в Ленинградской области и регулирует отношения, возникающие между субъектами промышленной деятельности, организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики на территории Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, принятие этого проекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. Реализация механизмов государственной поддержки будет проходить в рамках утвержденных государственных программ Ленинградской области. Кроме этого, по мнению разработчика, реализация мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, с соответствующим финансовым обеспечением, создаст дополнительные условия для осуществления эффективной промышленной политики, что будет способствовать экономическому росту и привлечению инвестиций в промышленность Ленинградской области.

1520

Законопроект возлагает на органы государственной власти Ленинградской области ряд полномочий по организации и осуществлению промышленной политики в Ленинградской области.

В статье 22 проекта указано, что «финансирование расходов, связанных с реализацией органами государственной власти Ленинградской области полномочий, установленных настоящим областным законом, осуществляется за счет средств бюджета Ленинградской области».

По тексту законопроекта необходимо отметить следующее.

1. 31.12.2014 года был принят федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Ленинградской области» (далее также – Федеральный закон № 488-ФЗ).

Данный федеральный закон «регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации».

Согласно статье 2 указанного закона, «правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики».

Таким образом, принимаемые в субъектах Российской Федерации региональные законы в указанной сфере должны соответствовать Федеральному закону № 488-ФЗ.

Между тем, термины, понятия, принципы, применяемые в представленном законопроекте, не соответствуют терминам, понятиям и принципам, применяемым в Федеральном законе № 488-ФЗ.

Например, Федеральный закон № 488-ФЗ понимает индустриальный (промышленный парк) как «совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Проект закона дает следующее определение индустриальному (промышленному) парку – «индустриальный (промышленный) парк

Ленинградской области, управляемый единым оператором комплекс объектов недвижимости, состоящий из земельного участка (земельных участков) производственных, административных, складских и иных зданий (сооружений), а также объектов производственной и транспортной инфраструктуры, который пользуется для размещения резидентов индустриального (промышленного) парка».

2. В законопроекте применяется термин «резидент индустриального (промышленного) парка», определение которого не раскрыто в проекте.

3. Часть 3 статьи 16 проекта, в числе видов финансовой поддержки субъектов промышленной деятельности содержит установление специальных налоговых режимов управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, специализированным организациям промышленных кластеров и резидентам индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров.

Частью 2 статьи 18 Налогового кодекса Российской Федерации дан исчерпывающий перечень специальных налоговых режимов:

«1) система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);

2) упрощенная система налогообложения;

3) система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

4) система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции;

5) патентная система налогообложения».

Специальный налоговый режим для субъектов промышленной деятельности не предусмотрен.

4. Статья 17 проекта предусматривает имущественную поддержку субъектам промышленной деятельности в виде передачи во владение и (или) пользовании земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, а также иного имущества Ленинградской области на возмездной основе.

Обращаем внимание, что согласно статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, по общему правилу должно осуществляться по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, необходимо иметь в виду, что такой вид поддержки возможен только при соблюдении соответствующих конкурсных (аукционных) процедур.

5. Законопроект требует редакторской правки в связи с наличием ряда технических ошибок. Например:

- часть 2 статьи 15 проекта, видимо, необходимо ссылаться не на статью 9, а на статью 10 проекта;
- часть 4 статьи 15 проекта, фраза «государственная поддержка в формах, установленных пунктом 3 *настоящей Ленинградской области...*» требует корректировки;
- в пункте 2 статьи 21 проекта идет отсылка на «субъектов промышленной деятельности *Ярославской области*».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин